

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«РАДМИР ГРУПП»

ИНН/КПП 7838043492/783801001
190000, г. Санкт-Петербург, переулок Фонарный, д. 14, корп. А, оф. 3-Н
8(812)903-63-32 office@radmir-group.ru

Заместителю руководителя УФАС
по Республике Крым
и г. Севастополю
Токареву В.С.

299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство».
ИНН \ КПП 9204007681 \ 920401001
ОГРН 1149204015058

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2 .

Телефон 7-8692-554051

E-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

Номер закупки в ЕИС - №0874200000117000063

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс.

Объект закупки - На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в с. Верхнесадовое".

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 830 833,33 руб.

I. В соответствии с частью 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе:

- 1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;
- 2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1_1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;

4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;

5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;

6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;

7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона;

8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Согласно извещения, Заказчик не указал информацию, предусмотренную частью 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, а именно:

1. Место доставки товара, выполнения работы, оказания услуги – Российская Федерация, г. Севастополь, в соответствии с документацией.

2. Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг - в соответствии с графиком выполнения работ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

3. Способы получения конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Место предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Порядок предоставления конкурсной документации - в соответствии с документацией.

Язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация - в соответствии с документацией.

Статьей 49 Закона о контрактной системе не предусмотрено указание отсылочных норм вместо обязательной информации.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 статьи 42, пунктов 1,3,5 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.

II. Согласно пункта 2 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки: планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги.

В соответствии с Планом-графиком № 2017087420000010010003, ИКЗ 172920400768192040100101420027112414, «Общие сведения позиции» планируемый срок начала осуществления закупки – октябрь 2017, планируемый срок окончания исполнения контракта – **август 2018**.

Согласно пункта 8 Информационной карты конкурса Конкурсной документации, сроки оказания услуги – с момента заключения Контракта до **31.07.2018** г.

Т.е. срок окончания исполнения контракта по плану-графику и Конкурсной документации не совпадают.

Срок действия контракта – до 31.08.2018.

Под «исполнением контракта» необходимо понимать исполнение установленных им обязательств. Как следует из п. 1 ст. 408, п. 3 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) контракт является исполненным, когда и поставщик (исполнитель, подрядчик), и заказчик исполнили надлежащим образом свои обязательства, возникшие из этого контракта, т. е. для того чтобы контракт считался исполненным, поставщик (исполнитель, подрядчик) обязан поставить товар (оказать услуги, выполнить работы), а заказчик обязан оплатить такой товар (работы, услуги). Этот вывод следует и из ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, согласно которой исполнение контракта представляет собой комплекс мер, включающих, помимо прочего, оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Такой же правовой подход усматривается в положениях п. 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе и пп. «к» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, далее — Правила), из которых следует, что под исполнением контракта в контексте норм, регламентирующих включение информации в реестр контрактов, понимается в т. ч. оплата контракта. Таким образом, под сведениями об исполнении контракта и в Законе о контрактной системе, и в Правилах понимаются сведения об исполнении обязательств по контракту как поставщиком (исполнителем, подрядчиком), так и заказчиком, а сроком исполнения контракта, который должен быть указан в реестре контрактов, является срок выполнения своих обязательств надлежащим образом последней из сторон контракта независимо от того, заказчик это или поставщик (исполнитель, подрядчик). Поэтому в рассматриваемой ситуации срок исполнения контракта определяется с учетом не только срока поставки товара, но и срока его оплаты заказчиком.

Что касается срока действия контракта, отметим, что это понятие не аналогично сроку исполнения обязательств по контракту. Согласно п. 3 ст. 425 ГК РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Но даже при наличии в контракте такого условия дата прекращения обязательств, возникших из контракта, не равнозначна дате, когда обязательство должно быть исполнено в соответствии с условиями контракта (ст. 314 ГК РФ), учитывая, что неисполнение обязательства в установленный договором срок само по себе не прекращает такое обязательство (ст. 407 ГК РФ). По смыслу ч.ч. 1, 13 ст. 34, п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе сроками исполнения обязательств по контракту являются предусмотренные контрактом сроки поставки товара, завершения выполнения работ, оказания услуг, сроки оплаты товара, работы или услуги, сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги. Следовательно, под сроком исполнения контракта необходимо понимать срок, в течение которого в соответствии с условиями контракта обе его стороны должны исполнить все свои обязательства, и этот срок не равнозначен сроку действия контракта. Соответственно, указывать в реестре контрактов в качестве срока исполнения контракта дату окончания срока его действия неправомерно.

Таким образом, информация в указанном извещении, документации не соответствует информации, указанной в плане-графике.

В соответствии с частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Действия Заказчика, допустившего размещение в единой информационной системе извещения, конкурсной документации, содержащие информацию, не соответствующую информации, указанной в плане-графике, нарушают требования части 12 статьи 21 Закона о контрактной системе.

III. В соответствии с пунктом 38 Информационной карты конкурса, заказчик установил требование к сроку банковской гарантии при обеспечении исполнения контракта - срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на два месяца.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Данные действия Заказчика нарушают требования части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

IV. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 N 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» установлены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее — Правила).

Согласно пункту 2 Правил, типовые контракты, типовые условия контрактов для закупки товаров, работ, услуг разрабатываются федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее — ответственные органы), осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, и утверждаются нормативными правовыми актами ответственных органов.

В соответствии с пунктом 15 Правил, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. №1466 утверждены Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Типовые условия).

В соответствии с пунктом 20 Информационной карты конкурса Заказчиком установлено требование к участникам о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно раздела 6 проекта государственного контракта (раздел III конкурсной документации) установлен «Порядок привлечения субподрядных организаций», где отсутствует порядок расчетов (оплаты) с субподрядчиками, соисполнителями из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренный пунктом 5 Типовых условия, а именно:

«Оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора».

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий

контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Данные действия Заказчика нарушают требования статьи 34 Закона о контрактной системе.

V. В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и **неценовой конкуренции между участниками закупок** в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что Заказчиком в целях необъективной оценки заявок участников открытого конкурса, установлены критерии, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В разделе V Конкурсной документации «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» Заказчиком установлен показатель критерия «Квалификация участника закупки» - «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» согласно которого тот участник, у кого 8 и более компьютеров, 3 и более принтеров, 2 и более плоттеров систем получает высший балл по показателю.

Кроме того, установлены требования к минимальным показателям этих ресурсов (описано ниже).

То есть, Заказчик помогает получить высшие баллы по данному показателю крупным материковым компаниям.

Не понятно, каким образом количество компьютеров, принтеров влияет на выполнение услуг согласно объекту закупки.

Более того Заказчик обязывает участника представить данные не относящиеся к предмету закупки:

- 1) Приложение № 6 к части I. Конкурсной документации «Информационная карта конкурса» ФОРМА «НАЛИЧИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ» Производитель, марка, модель ресурса, Инвентарный номер ресурса, Заводской номер ресурса;
- 2) Приложение № 6.1. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ КОМПЬЮТЕРА» Объем оперативной памяти, Гб, Емкость жесткого диска, Гб, Правовое основание пользования (контракт купли-продажи и т.д.)
- 3) Приложение № 6.2. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ ПРИНТЕРА».
- 4) Приложение № 6.3. к части I. ФОРМА «НАЛИЧИЕ ПЛОТТЕРА»

Согласно пункта 2.3 раздела V «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки

материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Плоттер должен соответствовать требованиям – минимальный объем памяти – не менее 64 Мб, разрешение при печати – не менее 600х600 т/д.; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3. к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным – предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материально-технологического ресурса, не предоставления приложений к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса, несоответствия информации содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса предоставляемым участникам документам, комиссия не засчитывает наличие такого материально-технического ресурса.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, **не предоставлении формы «Наличие материально-технических ресурсов» начисление баллов по данному показателю не производится.**

Таким образом, Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам в отношении наличия у них определенных материально-технических ресурсов, в том числе, минимальные требования к таким ресурсам, что ограничивает конкуренцию среди участников.

Кроме того, обращаем внимание, что из более 15 ти открытых конкурсов по разработке проектно-сметной документации, размещенных Заказчиком с октября 2017 года по настоящее время, только в 3-х конкурсах прописаны указанные требования к технике участника и показатели оценки.

То есть, для иных аналогичных конкурсов участник, а далее потенциальный исполнитель может не иметь указанное количество материально-технических ресурсов, то есть находится в более конкурентном положении по сравнению с участниками данного конкурса.

Еще один показатель критерия «Квалификация участника закупки» - «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии деловой репутации у участника закупки».

Согласно пункта 2.4 раздела V «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» по показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в наличии у участника закупки деловой репутации» для целей начисления баллов:

Под наличием сертификата ИСО 9001 понимается наличие сертификата подтверждающего наличие у участника системы менеджмента качества применительно к проектированию.

Под наличием сертификата ИСО 14001 понимается наличие сертификата подтверждающего наличие у участника системы экологического менеджмента применительно к проектированию.

Под наличием сертификата OHSAS 18001 понимается наличие сертификата подтверждающего наличие у участника системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к проектированию.

Наличие деловой репутации подтверждается документами, предоставляемыми участником в составе заявки:

- заполненной формой «Наличие системы менеджмента качества», по форме приложения № 7к части I. Конкурсной документации;
- копией документа подтверждающего соответствие системы менеджмента качества, требованиям ГОСТ ISO 9001-2015 (или ГОСТ ISO 9001-2011);
- копией описания/положения системы менеджмента качества.
- копией сертификатов аттестации сотрудников участника на соответствие стандарту ГОСТ ISO 9001-2015 (или ГОСТ ISO 9001-2011).
- заполненной формой «Наличие системы экологического менеджмента», по форме приложения № 8 к части I. Конкурсной документации;
- копией документа подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента, требованиям ГОСТ Р ISO 14001-2007;
- копией описания/положения системы экологического менеджмента.
- копией сертификатов аттестации сотрудников участника на соответствие стандарту ГОСТ Р ISO 14001-2007.
- заполненной формой «Наличие системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья», по форме приложения № 9к части I. Конкурсной документации;
- копией документа подтверждающего соответствие системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, требованиям ГОСТ 12.0.230-2007;
- копией описания/положения системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья.
- копией сертификатов аттестации сотрудников участника на соответствие стандарту ГОСТ 12.0.230-2007.

Указанные в показателе критерия оценки сертификаты являются добровольными, а не обязательными, что ограничивает возможности участников, не имеющих добровольных сертификатов.

Данные действия Заказчика нарушают части 1,2 статьи 8, часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять, рассмотреть жалобу и приостановить осуществление закупки №0874200000117000063 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия Государственного казенного учреждения «Капитальное строительство» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры размещения закупки и документации о закупке № 0874200000117000063 требованиям законодательства Российской Федерации.

4. Выдать Государственному казенному учреждению «Капитальное строительство» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения: на 15 л.

1. Решение единственного учредителя на 1 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на 14 л.

Генеральный директор
ООО «РАДМИР ГРУПП»

/С.Н. Скупой/