

08.11.17 6:10:10

**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Омега»**

191124, Санкт-Петербург, Синопская наб,  
д. 52 А тел/факс (812) 448-01-48  
e-mail: [info@gkomega.ru](mailto:info@gkomega.ru)  
ИНН 7826108963/ КПП 784201001  
ОГРН 1027810320240

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю  
(Крымское УФАС России)  
199004, Россия, г. Симферополь,  
Улица Александра Невского, д.1.**

**От кого: Общество с ограниченной  
ответственностью «Омега»  
191124, Санкт-Петербург,  
Синопская наб, д. 52 А**

Исх. № 6/н от 08.11.2017 г.

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок**

- 1. Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК - ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «УПРАВЛЕНИЕ ЧЕРНОМОРСКОГО ФЛОТА», ДЕЙСТВУЮЩЕЕ НА ОСНОВАНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ КАЗЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ «УПРАВЛЕНИЕ ЧЕРНОМОРСКОГО ФЛОТА», УТВЕРЖДЕННОГО МИНИСТРОМ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 11 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА № 902, место нахождения: Российская Федерация, 299040, г. Севастополь, ул. Воронина, д. 2; почтовый адрес: Российская Федерация, 299040, г. Севастополь, ул. Воронина, д. 2; тел. (8978) 742-63-01; факс: (8978) 742-63-01, адрес электронной почты: [urg\\_chf@mil.ru](mailto:urg_chf@mil.ru) ; контактное лицо: начальник отделения отдела (экономического и сопровождения контрактов) Центра финансово-экономического обеспечения Черноморского флота Якубова Ирина Сергеевна.
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Омега», ИНН: 7826108963. Адрес: 193144, г. Санкт-Петербург, ул. Кирилловская, д.17, оф.33; почтовый адрес: 193144, г. Санкт-Петербург, ул. Кирилловская, д.17, оф.33; телефон: +7 (981) 891-81-81; факс: отсутствует; e-mail: [kovr@gkomega.ru](mailto:kovr@gkomega.ru); контактное лицо: Ковалев Роман Викторович.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <https://www.zakupki.gov.ru/>
- 4. Идентификационный код закупки:** № 171920450854392040100100350040000242.
- 5. Объект закупки:** оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Заработная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году.
- 6. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме:** 20.09.2017 г.
- 7. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе Заказчиком неправомерно признан соответствующим по результатам рассмотрения вторых частей заявок и допущен к рассмотрению заявки участник открытого аукциона в электронной форме ООО «Астрософт».

## 8. Доводы жалобы:

### 8.1.

Полагаем, что Заказчиком не была в полной мере проведена проверка соответствия ООО «Астрософт» требованиям, установленным в пунктах 5, 7, 7.1, 9 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, что является нарушением, приведшим к незаконному признанию ООО «Астрософт» участником аукциона, соответствующим требованиям Федерального законодательства и впоследствии – победителем аукциона.

### 8.2.

Предметом электронного аукциона является оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году.

В соответствии с требованиями, установленными частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в подпункте а) пункта 14 документации электронного аукциона содержится требование о наличии у участников аукциона прав от правообладателей на модификацию (доработку) программных продуктов «1С», предусмотренных Приложениями №1, 2 к документации об электронном аукционе, в течение всего срока действия контракта (в соответствии со статьями 1229, 1233, 1235, 1238, 1286 Гражданского кодекса РФ).

Также в подпункте б) пункта 1.1 документации об электронном аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии действующих документов на предоставление (наличие) неисключительных (исключительных) прав на модификацию (доработку) программных продуктов «1С», указанных в Приложениях №1, 2 к документации об электронном аукционе, со сроком его действия на весь период оказания услуг (в соответствии со статьями 1229, 1233, 1235, 1238, 1286 Гражданского кодекса РФ).

Данные требования к участникам аукциона связаны с содержанием работ, являющихся предметом аукциона (модификацией программного продукта).

Указанным правом на модификацию (доработку) объекта интеллектуальной собственности, разработка, внедрение и модификация которых является предметом заключаемого по результатам открытого аукциона в электронной форме контракта, участник открытого аукциона в электронной форме ООО «Астрософт» не обладает.

Мы считаем неправомерными действия Заказчика, по признанию соответствующей (по результатам рассмотрения) второй части заявки и допуску к рассмотрению заявки участника открытого аукциона в электронной форме ООО «Астрософт», так как они противоречат требованиям подпункта а) пункта 14 документации электронного аукциона.

**Таким образом, Заказчик в нарушение положений Федерального закона №44-ФЗ незаконно расширил круг участников аукциона при повторном рассмотрении вторых частей заявок. Такими действиями Заказчик поставил ООО «Астрософт» в более выгодное положение по сравнению с другими участниками аукциона.**

В соответствии с п.п. 2, 3 ч.1 ст. 1225 ГК РФ, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных являются результатами интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью).

В соответствии с ч.1 ст. 1229 ГК РФ, лицо, обладающее исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности (правообладатель), вправе использовать такой результат по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Другие лица не могут использовать соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности (в том числе его использование способами, предусмотренными Гражданским кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным.

Согласно статье 1233 ГК РФ правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем предоставления другому лицу права использования соответствующих результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор).

Согласно ч.1 ст. 1235 ГК РФ, по лицензионному договору одна сторона - обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата в предусмотренных договором пределах.

Лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором. Право использования результата интеллектуальной деятельности, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 1235 ГК РФ, лицензионный договор должен предусматривать способы использования результата интеллектуальной деятельности.

Согласно ч.3 ст. 1237 ГК РФ, использование результата интеллектуальной деятельности способом, не предусмотренным лицензионным договором, либо иным образом за пределами прав, предоставленных лицензиату по договору, является незаконным и влечет ответственность за нарушение исключительного права на результат интеллектуальной деятельности, установленную Гражданским кодексом, другими законами или договором.

В соответствии с ч.1 статьи 1259 ГК РФ, программы для ЭВМ относятся к объектам авторских прав и охраняются как литературные произведения.

Согласно ч.1 ст. 1286 ГК РФ, по лицензионному договору одна сторона - автор или иной правообладатель (лицензиар) предоставляет либо обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования произведения в установленных договором пределах.

В ч. 2 ст. 1270 Гражданского кодекса перечислены способы использования произведений (объектов авторского права), которые правообладатель (частично или полностью) может применять или применение которых в установленных лицензионным договором пределах разрешить лицензиату. В пунктах 1, 2 и 9 указанной статьи перечислены в том числе следующие способы использования:

1) воспроизведение произведения, то есть изготовление одного и более экземпляра произведения или его части в любой материальной форме. При этом запись произведения на электронном носителе, в том числе запись в память ЭВМ, также считается воспроизведением;

2) распространение произведения путем продажи или иного отчуждения его оригинала или экземпляров;

9) перевод или другая переработка произведения. При этом под переработкой произведения понимается создание производного произведения (обработки, экранизации, аранжировки, инсценировки и тому подобного). Под переработкой (модификацией) программы для ЭВМ или базы данных понимаются любые их изменения, в том числе перевод такой программы или такой базы данных с одного языка на другой язык, за исключением адаптации, то есть внесения изменений,

**осуществляемых исключительно в целях функционирования программы для ЭВМ или базы данных на конкретных технических средствах пользователя или под управлением конкретных программ пользователя.**

Таким образом, статьями 1225, 1229, 1233, 1235, 1237, 1259, 1270, 1286 Гражданского кодекса Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги по переработке (модификации) программ для ЭВМ, или поставку таких программ, действующее законодательство устанавливает требование: наличие права на использование данных программ соответствующим способом, оформленное путем получения разрешения правообладателя программного продукта (лицензионного договора), в котором определены пределы использования программного продукта, в том числе способы использования.

При этом законодатель разделил изменения программ для ЭВМ и баз данных на два вида:

- 1) Адаптация, т.е. внесение изменений, осуществляемых исключительно в целях функционирования программы для ЭВМ или базы данных на конкретных технических средствах пользователя или под управлением конкретных программ пользователя
- 2) Переработка (модификация), т.е. внесение любых иных изменений в программу для ЭВМ или базу данных изменений, не относящихся к адаптации.

**Так как указанные в разделе 2.1.2.3 Технического задания доработки:**

- форма 0504417- (карточка-справка) одновременно с начисленными суммами указать процент секретности, процент выслуги лет, процент вредности и прочих компенсационных и стимулирующих надбавок;

- форма 0504417- (карточка-справка) на печати вывести различие между приказами о приеме и увольнении;

- настройка отбора по документу «Свод по Расчетно-платежным ведомостям» согласно заданного периода более одного месяца;

- доработка печатной формы «Т-12» - Табель учета рабочего времени – вывод на печать итоговой суммы отработанных часов в ночное и праздничное время.

**не относятся к изменениям, осуществляемым исключительно в целях функционирования программы для ЭВМ или базы данных на конкретных технических средствах пользователя или под управлением конкретных программ пользователя и требуют проведения работ по внесению изменений в код Программного продукта, такие изменения являются модификацией Программного продукта.**

**Об этом свидетельствует полученное заявителем экспертное заключение.**

Для правомерного осуществления вышеуказанных изменений, в том числе выполнения работ по такому изменению, требуется предоставление Правообладателем лицу, осуществляющему предоставление услуг по такому изменению, прав на переработку (модификацию) изменяемого Программного продукта, без ограничения применяемого инструментария штатными средствами, входящими в состав Программного продукта.

**При этом у участника электронного аукциона ООО «Астрософт» есть только права на распространение и воспроизведение Программного продукта. Прав на модификацию программного продукта у ООО «Астрософт» нет.**

На основании вышеизложенного

**ПРОСИМ:**

1. Приостановить размещение закупки (идентификационный код закупки: № 171920450854392040100100350040000242) в части заключения контракта, до рассмотрения настоящей жалобы;
2. Признать несоответствующими закону и необоснованными действия комиссии Заказчика в составе Председателя Полищук А.А., членов комиссии Якубовой И.С.,

Белозуб О.В., Романенко Е.А. Давитая Э.А., Ипатовой В.Н., Хомяковой Е.Н. в части принятия решения о соответствии участника под №5 ООО «Астрософт» требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в связи с непредоставлением документов и информации, установленной подп. б) п.1.1 документации и подп. 2 и 3 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику, в результате действий которого были нарушены права и законные интересы заявителя, обязательные для исполнения предписания, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона.
4. Признать ООО «Омега» (ИНН 7826108963/ КПП 784201001 ОГРН 1027810320240) победителем электронного аукциона (идентификационный код закупки: № 171920450854392040100100350040000242, наименование закупки: «оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году»).

#### 9. Приложения:

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (идентификационный код закупки: № 171920450854392040100100350040000242) «Оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году.» на 3 (Трех) листах;
2. Документация об электронном аукционе на оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году (идентификационный код закупки: № 171920450854392040100100350040000242) на 19 листах;
3. Протокол (№ 0895100001117000283) подведения итогов электронного аукциона «Оказание услуг по разработке, внедрению, модификации учетных систем «1С: Зарботная плата и кадры государственного учреждения, редакция 3.1» для нужд Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского флота» в 2017 году.» (идентификационный код закупки: № 171920450854392040100100350040000242) от 02.11.2017 на 4 (Четырех) листах;
4. Документы, подтверждающие полномочия заявителя (Устав, свидетельство о государственной регистрации, лист записи ЕГРЮЛ, Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, выписка из ЕГРЮЛ, Решение о продлении полномочий генерального директора, приказ о продлении полномочий генерального директора) на 30 л.

Генеральный директор



Я. А. Алейник