

09. 11. 17

9:31



Профессионально. Рационально. На Совесть
РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ

195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 22, лит. А

+7 (812) 904-69-58

Исх. № 20
от «08» ноября 2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 48
e-mail: to92@fas.gov.ru
Телефон: +7 (8692) 54-40-98

Заказчик: Государственное казенное учреждение
города Севастополя «Управление по эксплуатации
объектов городского хозяйства»
299007, г. Севастополь, ул. Николая Музыки, д. 50
e-mail: sevgoszakaz@mail.ru
Телефон: +7 (8692) 45-80-65

От: Общество с ограниченной ответственностью
«ПетроРемСтрой»
195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр.,
д. 22, лит. А
e-mail: esina@sevstroycena.info
Телефон: +7 (950) 029-86-00

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению
закупок

1. ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление
по эксплуатации объектов городского хозяйства»
Место нахождения: Российская Федерация, 299007, г. Севастополь, ул. Николая Музыки,
д.50
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, г. Севастополь, ул. Николая Музыки, д.
50
Телефон: +7 (8692) 45-80-65
Факс: +7 (8692) 45-80-65
E-mail: sevgoszakaz@mail.ru
Контактное лицо: Протько Александр Леонидович

2. УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой»
ИНН: 7804504177
Место нахождения: 195220, г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 22, лит. А
Почтовый адрес: 194044, г. Санкт-Петербург, ул. Комиссара Смирнова, д. 11, лит. Д, оф.
312
Телефон: +7 (950) 029-86-00
Факс: +7 (812) 904-69-58
e-mail: esina@sevstroycena.info
Контактное лицо: Есина Юлия Андреевна

3. Адрес официального сайта, на котором содержится информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения: № 0874200000617000099

Наименование открытого конкурса: открытый конкурс среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: "Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Ленина, 49 (в районе детской художественной школы)". Лот № 1: на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Ленина, 49 (в районе детской художественной школы)» – в дальнейшем по тексту жалобы «Конкурс».

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 22 сентября 2017 г.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя, нарушены: Единая комиссия нарушила ст. 53 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: единой комиссией нарушен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, необоснованно отклонена конкурсная заявка ООО «ПетроРемСтрой».

Причины отклонения заявки участника: *Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация. Отсутствует Выписка СРО.*

6. Доводы жалобы:

Заказчиком, Государственным казенным учреждением города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства», 22 сентября 2017 года в 18:14 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена закупка № 0874200000617000099 на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Ленина, 49 (в районе детской художественной школы)». Лот № 1: на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Ленина, 49 (в районе детской художественной школы)».

Общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой» 17 октября 2017 г. в 10:15 в установленном порядке и в соответствии с Конкурсной документацией подало заявку на участие в Конкурсе.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.11.2017 № ПРО1 для закупки № 0874200000617000099, опубликованном на сайте www.zakupki.gov.ru 03.11.2017 в 21:29, на право заключения государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ объекта: «Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Ленина, 49 (в районе детской художественной школы)», заявка ООО «ПетроРемСтрой» была признана не соответствующей требованиям по следующим основаниям:

Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация. Отсутствует Выписка СРО.

Действительно, в Конкурсной документации на проведение открытого Конкурса в п. 18 Раздела I «Единые требования к участникам» Заказчиком установлено требование: *«...участник закупки должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования); СРО, членом которой является участник, обладает компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств; совокупный размер обязательств участника по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств».*

Мы считаем, что заявка была отклонена неправомерно, поскольку:

1. Членство в СРО в области архитектурно-строительного проектирования подтверждено участником Конкурса.

В составе заявки, в соответствии с требованиями Конкурсной документации, нами предоставлена действующая выписка из реестра членов СРО, по форме, установленной Приказом №58 Ростехнадзора от 16.02.2017, выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок. А именно, нами предоставлена выписка №1 от 25 сентября 2017 г., выданная саморегулируемой организацией «Ассоциация проектировщиков «Проектирование дорог и инфраструктуры», адрес 192012, г. Санкт-Петербург, пер. 3-й Рабфаковский, д. 5, корп. 4, литер А, оф. 4.1, регистрационный номер в государственном реестре саморегулируемых организаций СРО-П-168-22112011.

На основании представленной выписки из реестра СРО общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой» имеет право осуществлять подготовку проектной документации объектов капитального строительства по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

В составе конкурсной заявки указанные документы представлены в полном объеме, недостоверные сведения в ней отсутствуют.

2. Членство в СРО в области инженерных изысканий требуется Заказчиком необоснованно.

В соответствии с частью 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, *«Договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо (лицо – осуществляющее подготовку проектной документации) осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий».*

Таким образом, лицо, имеющее свидетельство СРО на выполнение работ по подготовке проектной документации, вправе привлечь для выполнения работ по инженерным изысканиям субподрядчиков, имеющих соответствующий допуск СРО на выполнение работ по инженерным изысканиям, тем самым осуществить организацию и координацию работ по инженерным изысканиям.

В соответствии с Письмом Минэкономразвития России от 11.12.2015 № Д28и-3620, статья 31 Закона № 44-ФЗ не предусматривает возможности установления условия о том, что участник конкурса должен выполнять работы лично, а также установления запрета на привлечение к их выполнению субподрядчика или принципала. Таким образом, ГКУ города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» не вправе требовать от участников Конкурса самостоятельно выполнять инженерные изыскания и являться членами СРО в области инженерных изысканий.

Данная позиция имеет ряд подтверждений, а именно:

1.1. «Сборник разъяснений по предпроектной и проектной подготовке строительства (вопросы и ответы)», Выпуск 7*, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», Москва 2016 г. Раздел I, вопрос №2

Цитируем ответ: «работы, по организации инженерных изысканий не требуют наличия допуска саморегулируемой организации, поскольку приказом Минрегиона России от 26.05.2011 № 238 пункт 7 раздела I с формулировкой «Работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» исключен из данного Перечня».

1.2. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23 мая 2013 г. по делу N А42-5324/2012

«В удовлетворении требований об отмене акта антимонопольного органа отказано, поскольку условие конкурсной документации о наличии у претендентов на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проекта реконструкции улицы свидетельства саморегулируемой организации на выполнение работ по инженерным изысканиям представляет собой излишнее и неоправданное требование, создающее преимущественные условия отдельным субъектам и ограничивающее круг потенциальных претендентов».

Необходимо отметить, что условиями конкурсной документации, раздел II «Проект контракта» Заказчиком предусмотрена возможность привлечения субподрядчиков (п. 5.1): *«Подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков)»*, что соответствует как положениям Письма Минэкономразвития России от 11.12.2015 № Д28и-3620 так и положениям статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации № 14-ФЗ от 26.01.1996: *«Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика»*.

Резюмируя:

- Требования Градостроительного кодекса РФ обязывают лицо, непосредственно осуществляющее инженерные изыскания иметь соответствующий допуск СРО;
- Положения Градостроительного кодекса РФ позволяют передать лицу, осуществляющему подготовку проектной документации на основании договора и задания на проектирование организацию и координацию работ по инженерным изысканиям, а приказом Минрегиона России от 26.05.2011 № 238, пункт 7 раздела I «Работы по организации инженерных изысканий привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» исключен из Перечня (работ, требующих наличие СРО);
- На основании письма Минэкономразвития России от 11.12.2015 № Д28и-3620 Заказчик не имеет права требовать, чтобы участник выполнял работы лично;
- Условиями конкурсной документации предусмотрена возможность привлечения субподрядчика.

Таким образом, руководствуясь нормами федерального законодательства Российской Федерации и условиями Конкурсной документации, общество с ограниченной ответственностью «ПетроРемСтрой» имеет право привлечь субподрядчиков, имеющих свидетельство СРО на инженерные изыскания, для выполнения изысканий в рамках

выполнения работ, предусмотренных предметом открытого конкурса, и не обязано само иметь допуск СРО на инженерные изыскания.

На основании Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», мы считаем, что требование Заказчика о предоставлении Участниками открытого конкурса в составе заявок копии выписки СРО на инженерные изыскания, является неправомерным, так как ограничивает круг потенциальных участников конкурса.

Особенно необходимо отметить, что действия конкурсной комиссии Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» носят явный характер по ограничению конкуренции, поскольку из 9 поступивших на Конкурс заявок было допущено к оценке 2 и отклонено 7 заявок.

Мы считаем, что Заказчиком при рассмотрении конкурсных заявок были нарушены требования статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также требования Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

7. Учитывая все вышеизложенное, просим:

1. Принять данную жалобу и рассмотреть ее по существу.
2. Приостановить настоящую конкурсную процедуру в части подписания контракта, провести внеплановую проверку и назначить заседание.
3. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03.11.2017 № ПРО1 для закупки № 0874200000617000099.
4. Обязать Заказчика провести заново процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, допустить конкурсную заявку ООО «ПетроРемСтрой» к оценке как соответствующую требованиям Конкурсной документации.

8. Приложения:

1. Приказ о назначении директора;
2. Решение о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ПетроРемСтрой»



Смирнов М.А.