



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»
620075, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, дом 14

ООО «Институт промышленной
безопасности»
610144, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д.195, оф.38

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 394-А**

10 ноября 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Институт промышленной безопасности» (вх. №01-19577 от 31.10.2017г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» при проведении открытого запроса предложений (извещение №31705530414) на обследование несущих конструкций зданий объекта капитального строительства "Реконструкция б/о "Черданская" под УПЦ 3,4 этапы строительства" для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Институт промышленной безопасности» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» при проведении открытого запроса предложений

(извещение №31705530414) на обследование несущих конструкций зданий объекта капитального строительства "Реконструкция б/о "Черданская" под УПЦ 3,4 этапы строительства" для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург".

В своей жалобе заявитель указал, что участника закупки ООО «Институт промышленной безопасности» лишили возможности предложить организатору торгов более выгодные условия по сравнению с условиями вновь поданной заявки, а так же закупочная документация не содержит указания на значимость критериев оценки, методику присвоения баллов по критериям, какую либо иную методику оценки, на основании которой определен победитель.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1)на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Газпром" (Далее – Положение о закупках) утвержденным решением совета директоров ОАО «Газпром», размещенного в единой информационной системе 21.07.2014г. в редакции № 7.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

16.10.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705530414 о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на обследование несущих конструкций зданий объекта капитального строительства "Реконструкция б/о "Черданская" под УПЦ 3,4 этапы строительства" для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург".

Начальная (максимальная) цена составила 560 500,00 рублей.

Согласно сообщению, опубликованному 06.10.2017г. на электронной площадке по адресу: <https://etpgaz.gazprombank.ru> вскрытие поданных на участие в закупочной процедуре заявок состоялось 06.10.2017г.

На момент вскрытия заявок в закупочной процедуре приняли участие:

ООО «Институт промышленной безопасности» цена предложения 469 000,00

ООО «Данкер» цена предложения: 470 000,00.

24.10.2017г. составлен протокол заседания комиссии по подведению итогов, в соответствии с которым:

В запросе предложений приняли участие следующие организации:

- ООО "Институт промышленной безопасности";

- ООО "ДАНКЕР".

Комиссия по подведению итогов запроса предложений ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" рассмотрела заявки на участие в запросе предложений, представленные участниками запроса предложений, заключения и рекомендации экспертов и решила: признать Участников запроса предложений и их заявки соответствующими требованиям документации о запросе предложений.

Оценить заявки участников запроса предложений в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок участников и по результатам балльной оценки присвоить следующие места:

1.ООО "ДАНКЕР" Итоговая оценка: 77,2 .

2.ООО "Институт промышленной безопасности" Итоговая оценка: 76,6.

Определить лучшей заявку на участие в запросе предложений - Общество с ограниченной ответственностью "ДАНКЕР" (625000, Российская Федерация, Тюменская обл., г.Тюмень, ул. Ленина, д. 65) с ценой заявки на участие в запросе предложений - 460 000,00 рублей (без НДС).

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч.3 ст.3 Закона о закупках).

Глава 9 Положения регламентирует порядок проведения открытого запроса предложений.

Согласно п. 3.7 Положения в случае если это предусмотрено документацией о закупке, Участник закупки в порядке, установленном документацией о закупке, до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, вправе снижать заявленную цену путем

подачи новых коммерческих предложений, подготовленных в соответствии с требованиями документации о закупке.

Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (9.3.4 Положения).

Пунктом 9.6.14 установлено что, документация о запросе предложений должна содержать следующие сведения: Сведения о праве Организатора предлагать участникам снизить цены заявок (проводить уторговывание), о праве участников до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, представлять новые коммерческие предложения, содержащие снижение цены заявки, а также требования к новым коммерческим предложениям, представляемым участниками закупки при уторговывании.

В соответствии с п. 9.6.4 Положения 9.6.4. в случае если это предусмотрено документацией о закупке, участник запроса предложений в порядке, установленном документацией о закупке, до конца дня, предшествующего дню подведения итогов закупки, имеет право снизить заявленную им цену, подав новое коммерческое предложение, оформленное в соответствии с требованиями документации о запросе предложений.

В силу пп.2.10.5-2.10.6 документации о проведении запроса предложений участники в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, вправе по собственной инициативе направить Организатору новое предложение. Сведения о новых предложениях Участников доступны только Организатору.

24.10.2017г. подведены итоги открытого запроса предложений на обследование несущих конструкций зданий объекта капитального строительства "Реконструкция б/о "Черданская" под УПЦ 3,4 этапы строительства" для нужд ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург".

09.10.2017 в 13:57 ООО «Данкер» с помощью функционала электронной торговой площадки представил новое коммерческое предложение на сумму 460 000,00 руб.

Ввиду того, что Положение и документация о проведении закупки позволяет участникам закупки в любое время до конца дня, предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, по собственной инициативе направить Организатору новое предложение, Комиссия Свердловского УФАС России нарушений в действиях заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» не усматривает.

Согласно пп.12,13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп.9.3.21, 9.3.22 Положения Документация о запросе предложений должна содержать следующие сведения: Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений; Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Приложение № 3 к документации о запросе предложений содержит методику анализ и оценки заявок участников запроса предложений включающую в себя: Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации*; Опросный лист по критериям оценки Участников запроса предложений; Оценку и сопоставление заявок Участников запроса предложений, а именно: Оценку коммерческого предложения, Оценку технического предложения, Оценка квалификации Участника.

Таким образом, разработанная методика оценки заявок участников определяет формулы расчета баллов, а так же раскрывает содержание нестоимостных критериев оценки, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Институт промышленной безопасности» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.