



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.06.2017 № 8/6328

На № _____ от _____

Заявитель:

Региональная общественная
организация «Союз
автопредпринимателей»
Республики Башкортостан
450100, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/1
450100, Республика Башкортостан,
г. Уфа – 100, а/я
тел./факс: (347) 287-87-87

Организатор открытого конкурса:

Администрация муниципального
района Белорецкий район
Республики Башкортостан
453500, Республика Башкортостан,
г. Белорецк, ул. Ленина, дом 71
E-mail: adm46@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ

по пересмотру жалобы № 552- 18.1/16

30.05.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

пересмотрев решение по жалобе Региональной общественной
организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан
(450100, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/1) (вх.
№18223 от 14.12.2016) на действия Администрации муниципального района
Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, Республика
Башкортостан, г. Белорецк, ул. Ленина, дом 71) при проведении открытого
конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских

0118331

перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (информация о котором размещена на сайте муниципального района Белорецкий район Республика Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.beladmin.ru>) по вновь открывшимся обстоятельствам в соответствии со ст. 51.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по результатам рассмотрения жалобы Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/1) (вх. №18223 от 14.12.2016) на действия Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, Республика Башкортостан, г. Белорецк, ул. Ленина, дом 71) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (информация о котором размещена на сайте муниципального района Белорецкий район Республика Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.beladmin.ru>) было принято решение от 28.12.2016 о признании жалобы Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан обоснованной в части неправомерности проведения открытого конкурса по лотам №2, №3 и №6.

Из материалов жалобы следует, что Администрация муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан постановлением от 08.11.2016 №1644 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан» постановила о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

Согласно доводам Заявителя открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан по лотам №№2, №3 и №6 проводится неправомерно по муниципальным маршрутам, которые не являются новыми, существуют уже не один год.

Также в конкурсной документации указаны не соответствующие закону требования к перевозчикам и представляемым документам для участия в открытом конкурсе, в частности, требование по представлению следующих документов: копии паспортов транспортных средств; копии свидетельств о

регистрации транспортных средств; копии гражданско-правовых договоров; копии талонов государственного технического осмотра; документы, подтверждающие намерения по приобретению транспортных средств в срок не позднее чем 45 дней со дня проведения конкурса; копии документов, подтверждающих установку на транспортные средства аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS; копии договоров с оператором навигационно-информационных систем.

В ходе рассмотрения жалобы у Организатора торгов была запрошена информация, в том числе основания для выставления маршрутов на конкурс, а также документы, подтверждающие, что выставленные на торги маршруты являются новыми. В то же время документы подтверждающие, что выставленные на торги маршруты являются новыми Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан не представлено.

Между тем, в заявлении о признании недействительным решения по жалобе № 552-18.1/16 и выданного на его основании предписания, поданном в Арбитражный суд Республики Башкортостан, Администрация муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан ссылается на Постановление Восемнадцатого Арбитражного апелляционного суда Республики Башкортостан от 15.11.2016 по делу №А07-9752/2016, в рамках которого была рассмотрена законность проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Белорецкого района РБ по обжалуемым маршрутам.

О факте рассмотрения судом законности проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Белорецкого района РБ по обжалуемым маршрутам Комиссии антимонопольного органа известно не было.

Согласно части 1 статьи 51.2. Закона о защите конкуренции, решение и (или) выданное на его основании предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства могут быть пересмотрены по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам комиссией, принявшей такое решение и (или) выдавшей такое предписание, по заявлению лица, участвующего в деле, а также в случае установления комиссией предусмотренных настоящей статьей оснований для пересмотра решения и (или) предписания.

В соответствии с частью 2 статьи 51.2. Закона о защите конкуренции основаниями для пересмотра решения и (или) выданного на его основании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства являются, а именно выявление обстоятельств, которые не были и не могли быть известны на момент оглашения резолютивной части решения по делу, но имеют существенное значение для правильного разрешения дела, фальсификация доказательств, заведомо ложное показание лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, заведомо ложное заключение

эксперта, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения и (или) выдачу на его основании предписания.

Из материалов жалобы следует, что Решением Совета муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 30.03.2016 №352 утверждены Положения в сфере транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан: Положение «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан», Положение «О порядке установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильного пассажирского транспорта на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан», Положение «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан».

Решением Совета от 31.10.2016 №29 внесены изменения в решение Совета от 30.03.2016 №352 «Об утверждении Положений в сфере транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан».

Постановлением Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан №2 от 11.01.2016 утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, которые размещены на официальном сайте муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

08.04.2016 Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан Постановления Администрации муниципального района Белорецкий район РБ от 05.04.2016 №445 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан на официальном сайте Муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 11.05.2016 №1, указанный открытый конкурс признан несостоявшимся, поскольку по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки.

Администрация муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан постановлением от 08.11.2016 №1644 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории

муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан» постановила о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, утвердила Конкурсную документацию №2 по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее – конкурсная документация).

Согласно приложению №1 к конкурсной документации, на торги выставлены следующие лоты: лот №1- маршрут №3; лот №2 – маршрут №7; лот №3 – маршрут №11; лот №4 – маршрут №13; лот №5 – маршрут №14; лот №6 – маршрут №17; лот №7 – маршрут №19; лот №8 – маршрут №112; лот №9 – маршрут №127; лот №10 – маршрут №128.

Согласно письменным пояснениям Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан решение о повторном проведении открытого конкурса в отношении маршрутов: №7 (лот №2), №11 (лот №3) было принято связи с признанием несостоявшимся открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 08.04.2016.

Решение о проведении открытого конкурса в отношении маршрута №17 (лот №6) принято в связи с обращением Учалинского АТП филиала ГУП «Башавтотранс» РБ с заявлением от 01.08.2016 о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по указанному маршруту регулярных перевозок.

Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 №220-ФЗ (далее – Закон об организации регулярных перевозок) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок в случае, если открытый конкурс признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в

открытом конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации, организатор открытого конкурса вправе принять решение о повторном проведении открытого конкурса или об отмене предусмотренного конкурсной документацией маршрута регулярных перевозок.

В силу условий пп. 7 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Статьей 7 Закона Республики Башкортостан от 17.12.2008 № 77-з «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Республики Башкортостан» установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам.

Согласно пункту 3.2 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан организатор конкурса имеет право объявить повторный конкурс или отменить предусмотренный конкурсной документацией маршрут регулярных перевозок, если конкурс признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки или по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе все такие заявки были признаны не соответствующими требованиям конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан решение о проведении конкурса принимается организатором конкурса.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции от 13.07.2015), маршрутом регулярных перевозок является маршрут, предназначенный для осуществления перевозок пассажиров и багажа по расписаниям, путь следования транспортных средств от начального остановочного пункта через промежуточные остановочные пункты до конечного остановочного пункта, которые определены в установленном порядке.

При этом правом самостоятельного, произвольного установления маршрута регулярных перевозок, перевозчики (в том числе лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность) не наделены.

Таким образом, на основании Постановления от 08.11.2016 №1644 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан» маршруты №7 (лот №2), №11 (лот №3) выставлены Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан на открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 08.11.2016 в связи с признанием несостоявшимся открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 08.04.2016.

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 22.02.2017 по делу №А07-23739/2016 установлено, что маршрут №11 («Автовокзал» - «Поселок «Косогорный») действовал до вступления в силу Закона об организации перевозок, однако, в Администрацию муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан сведения в порядке статьи 39 Закона об организации перевозок перевозчиками представлены не были.

Таким образом, на момент утверждения реестра муниципальных маршрутов и проведения конкурса, по маршруту №11 перевозки не осуществлялись, маршрут перевозчиками не обслуживался, тем самым на момент утверждения реестра и проведения конкурса маршрут являлся новым. Аналогичный вывод содержится в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 09.03.2017 №Ф09-358/17 по делу №А76 -4697/2016.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29 Закона об организации перевозок уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства в случае обращения юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Решение о проведении открытого конкурса в отношении маршрута №17 (лот №6) принято Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан в связи с обращением Учалинского АТП филиала ГУП «Башавтотранс» РБ с заявлением от 01.08.2016 о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по указанному маршруту регулярных перевозок.

Правомерность выставления рассматриваемых маршрутов на открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории

муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 08.04.2016 проверена судами по делу №А07-9752/2016.

Решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 06.07.2016 №А07-9752/2016 заявление ООО «Транс-лайн» к Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан о признании решения о проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Белорецкого района Республики Башкортостан, объявленного Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан 08.04.2016, незаконным в части, оставлено без удовлетворения.

Постановлением Восемнадцатого Арбитражного суда № 18АП-10979/2016 от 15.11.2016, Постановлением Арбитражного суда Уральского округа № Ф09-477/17 от 27.02.2017 по делу А07-9752/2016 указанное решение оставлено в силе.

Таким образом, довод заявителя о неправомерности проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан по лотам №2, №3 и №6 является необоснованным.

Согласно статье 23 Закона об организации регулярных перевозок, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона об организации регулярных перевозок, допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным

нормативным правовым актом требований по осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 6 конкурсной документации предусмотрено, что к заявке на участие в конкурсе в числе прочего должны быть приложены: копии паспортов транспортных средств; копии свидетельств о регистрации транспортных средств; копии гражданско-правовых договоров; копии талонов государственного технического осмотра; документы, подтверждающие намерения по приобретению транспортных средств в срок не позднее чем 45 дней со дня проведения конкурса; копии документов, подтверждающих установку на транспортные средства аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS; копии договоров с оператором навигационно-информационных систем.

Вышеуказанные требования к участникам конкурса и предоставляемые документы для участия в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан установлены Решением Совета муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан от 30.03.2016 №352 (Приложение №1 к Решению Совета).

Требования, указанные в конкурсной документации, об оснащении транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, соответствуют Постановлению Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS».

В связи с чем, довод Заявителя о неправомерности установления требований к участникам конкурса о приложении к заявке вышеперечисленных документов является необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 частью 1, 2 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Отменить решение по жалобе №552-18.1/16 от 28.12.2016 и выданное на его основании предписание.

2. Признать жалобу Региональной общественной организации «Союз автопредпринимателей» Республики Башкортостан (450100, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/1) (вх. №18223 от 14.12.2016) на действия Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, Республика Башкортостан, г. Белорецк, ул. Ленина, дом 71) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан

(информация о котором размещена на сайте муниципального района Белорецкий район Республика Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.beladmin.ru>), в рамках статьи 18.1 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.