



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Региональная энергетическая комиссия  
Красноярского края

ул. Сергея Лазо, 12 а, г. Красноярск,  
Красноярский край, 660133

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной документарной проверки Региональной энергетической комиссии Красноярского края, проведенной ФАС России, в ходе которой были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Региональной энергетической комиссией Красноярского края (далее также — РЭК Красноярского края) при установлении тарифов на теплоснабжение и теплоноситель на 2015, 2016, 2017 годы,

### УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги теплоснабжения осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами государственного регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования, Правила).

На основании пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания).



В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Федеральной антимонопольной службой были исследованы материалы об установлении РЭК Красноярского края цен (тарифов) в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)». По результатам рассмотрения материалов ФАС России установлено следующее.

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» является единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения на территории Красноярского края.

В части тарифа на теплоноситель.

Регулируемой организацией заявлена сумма расходов по статьям на 2015 год в размере 37 132,13 тыс. руб.

Однако, необходимая валовая выручка, принятая органом регулирования на 2015 год, составляет 163 089,79 тыс. руб.

Из экспертного заключения на 2016 год следует, что необходимая валовая выручка в 2016 году утверждена на уровне 226 872,32 тыс. руб., вместе с тем, исходя из проведенного ФАС России постатейного расчета, принятых расходов и была получена необходимая валовая выручка равная 209 736,52 тыс. руб. В связи с чем орган регулирования необходимо произвести перерасчет необходимой валовой выручки с учетом корректного расчета затрат.

По статье «Расходы на приобретение химически очищенной воды» на 2016 год. Из экспертного заключения следует, что регулируемой организацией расходов по данной статье не заявлялось, но по мнению органа регулирования, расходы на 2016 год по данной статье должны составить 39 255,76 тыс. руб., в связи с чем органу регулирования необходимо отразить анализ с обоснованием учета расходов по данной статье.

В части тарифа на тепловую энергию.

По статьям «Расходы на оплату труда» и «Отчисления на социальные нужды» на 2016 год. Из экспертного заключения следует, что расходы на оплату труда регулируемой организацией предложено принять на 2016 год на уровне 395 109,9 тыс. руб. При этом органом регулирования затраты по данной статье увеличены в необходимой валовой выручке 2016 года и с учетом данного увеличения составили 449 770,6 тыс. руб.

Величина расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» напрямую зависит от статьи «Расходы на оплату труда» и по предложению регулируемой организации на 2016 год составила 121 090,8 тыс. руб. Однако, органом регулирования затраты по данной статье 137 940,3 тыс. руб.

При этом РЭК Красноярского края отмечает, что регулируемой организацией расходы по статьям «Расходы на оплату труда» и «Отчисления на социальные нужды» заявлены на 2016 год в большем размере, чем отражено в экспертном заключении, а именно: по статье «Расходы на оплату труда» - 580 718 тыс.руб., по статье «Отчисления на социальные нужды» - 177 788 тыс.руб.

В связи с отсутствием в представленных материалах расчета РЭК Красноярского края утвержденных расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды в соответствии с Приложением 4.9 Методических указаний, органом регулирования нарушены положения пункта 29 Правил.

По статье «Денежные выплаты социального характера» на 2016-2018 годы.

В соответствии с экспертным заключением регулируемой организацией предложено принять расходы из прибыли по данной статье на 2016-2018 годы в размере 6 535,18 тыс. руб.

Органом регулирования предложенный размер затрат по данной статье увеличен и определен на каждый год долгосрочного периода в следующих размерах: на 2016 год — 7 116,61 тыс. руб., на 2017 год – 7 543,61 тыс. руб., на 2018 год – 7 913,25 тыс. руб.

В связи с тем, что РЭК Красноярского края не представлено обоснований по суммам, учтенным по статье «Денежные выплаты социального характера», а также отсутствие в экспертном заключении анализа экономической обоснованности расходов по данной статье, органу регулирования необходимо произвести анализ обоснованность учтенных расходов по статье «Денежные выплаты социального характера» на 2016-2018 годы и отразить его в экспертных заключениях.

В экспертном заключении отражено, что необходимая валовая выручка с учетом проведенных корректировок на 2017 год составила 10 160 521,28 тыс. руб., что выше уровня ранее утвержденной НВВ 2017 года на 107,4%. При этом, в представленных материалах дела, в качестве скорректированной величины необходимой валовой выручки на 2017 год приведена сумма 9 617 588,84 тыс. руб., что не соответствует данным экспертного заключения и выше уровня ранее утвержденной НВВ 2017 года на 96,32%, которая согласно экспертному заключению №342-15 была определена на уровне 4 898 878 тыс. руб.

В направленных документах РЭК Красноярского края отмечает, что при установлении тарифов на первый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. в размер необходимой валовой выручки не включены расходы на покупку тепловой энергии у прочих источников г. Красноярска, г. Дивногорска, г. Кодинска

на сумму 3 749 554 тыс.руб. и расходов на оказание услуг по передаче тепловой энергии сторонними контрагентами в г. Красноярске на сумму 3 327 225 тыс.руб.

Таким образом, скорректированная величина необходимой валовой выручки на 2017 год должна была составить 11 975 657 тыс.руб.

При этом РЭК Красноярского края указано, что скорректированная величина НВВ на 2017 год сформирована с учетом расходов на покупку тепловой энергии у прочих источников г. Красноярска, г. Дивногорска, г. Кодинска и расходов на оказание услуг по передаче тепловой энергии сторонними контрагентами в г. Красноярске и составила 9 617 588,84 тыс. руб., что не соответствует сумме 11 975 657 тыс.руб.

Кроме того, согласно экспертному заключению на корректировку НВВ 2017 года отражено, что по статье «Расходы на тепловую энергию» органом регулирования дополнительно учтены средства в размере 3 486 619,67 тыс.руб., что не соответствует указанной в пояснениях сумме 3 749 554 тыс.руб., а по статье «Расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности» дополнительно учтены средства в размере 2 314 303,15 тыс.руб., что не соответствует указанной в пояснениях сумме 3 327 225 тыс.руб.

В связи с чем, органу регулирования необходимо провести анализ экономической обоснованности увеличения НВВ, которое произошло при корректировке НВВ 2017 года, с учетом его отражения в экспертном заключении.

На основании вышеизложенного, учитывая допущенные Региональной энергетической комиссии Красноярского края нарушения,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Региональной энергетической комиссии Красноярского края при установлении цен (тарифов) в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в срок до 1 декабря 2017 года, устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

1.1. Привести в соответствие с действующим законодательством экспертные заключения об установлении цен (тарифов) на теплоноситель в отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», в том числе провести и отразить в экспертных заключениях анализ экономической обоснованности НВВ регулируемой организации на 2015 и 2016 гг., с учетом мотивировочной части предписания, а также провести анализ экономической обоснованности расходов по статье «Расходы на приобретение химически очищенной воды» на 2016 г.;

1.2. Привести в соответствие с действующим законодательством экспертные заключения об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию на 2016 г. в

отношении АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», в том числе отразить в экспертных заключениях анализ экономической обоснованности расходов по следующим статьям затрат: «Расходы на оплату труда», «Отчисления на социальные нужды», «Денежные выплаты социального характера»;

1.3. Провести дополнительный анализ экономической обоснованности НВВ регулируемой организации, установленной при утверждении тарифов на тепловую энергию на 2017 г., с учетом мотивировочной части предписания;

1.4. Провести дополнительный анализ экономической обоснованности НВВ регулируемой организации, установленной при утверждении тарифов на горячее водоснабжении на 2015-2017 гг., с учетом мотивировочной части предписания.

2. По результатам анализа, проведенного в соответствии с подпунктами 1.1.-1.4. предписания, в случае выявления необоснованных расходов принять решение об исключении из состава тарифов в сфере теплоснабжения экономически необоснованные расходы организации на 2018 год.

3. Об исполнении настоящего предписания Региональной энергетической комиссии Красноярского края в течение 10 дней с момента принятия решения, предписанного пунктом 1, в установленном законодательством порядке проинформировать ФАС России.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп. Нестеров Андрей Владимирович  
тел.8(499)755-23-23 вн.088-255