



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Региональная энергетическая комиссия
Красноярского края

ул. С. Лазо 12 а,
660133, г. Красноярск

krrec@mail.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной документарной проверки Региональной энергетической комиссии Красноярского края, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 30.03.2017 № 420/17, Акт от 15.06.2017 № 91), в ходе которой обнаружены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, допущенные Региональной энергетической комиссией Красноярского края (далее – РЭК Красноярского края) при установлении цен тарифов в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2015-2017 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Согласно положениям статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) регулирующие органы при установлении цен (тарифов) должны учитывать требования о соблюдении экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, а также соблюдать основные принципы государственного регулирования цен (тарифов), в частности определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении цен (тарифов), и учет результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Государственное регулирование цен тарифов, осуществляется также в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в



электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

В соответствии пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение органа регулирования должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения РЭК Красноярского края на 2015-2017 гг. не соответствуют требованиям пункта 23 Правил № 1178.

Так, представленные экспертные заключения не соответствуют вышеуказанным требованиям, в частности, отсутствует информация о результатах, проведенного РЭК Красноярского края анализа экономической обоснованности по всем статьям расходов, а также сравнительного анализа динамики расходов за предыдущие периоды регулирования.

Кроме того, не содержатся результаты анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными РЭК Красноярского края при утверждении тарифно-балансовых решений.

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178, установлено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

Так, в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки производится в отношении:

³⁵₁₇ подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

³⁵₁₇ неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

³⁵₁₇ необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;

³⁵₁₇ необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг;

³⁵₁₇ необходимой валовой выручки, осуществленной в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

ФАС России констатирует, что в экспертных заключениях РЭК Красноярского края не отражен расчет корректировок в соответствии с формулами Методических указаний № 98.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2013 № 953 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и принятии тарифных решений», постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», РЭК Красноярского края по согласованию с ФСТ России был осуществлен пересмотр базового уровня подконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и утвержден приказом РЭК Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири», в размере 2 682,74 млн. руб.

При определении РЭК Красноярского края неподконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» на 2015-2017 гг. ФАС России были выявлены нарушения по следующим статьям затрат.

Статья «Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов».

Расходы по данной статье на 2015 год были учтены РЭК Красноярского края, в размере 82 527,74 тыс. руб., в том числе: налог на прибыль - 4 982,04 тыс. руб., налог на имущество - 69 795,00 тыс. руб., плата за землю - 4 801,50 тыс. руб., транспортный налог - 2 311,30 тыс.руб., прочие налоги и сборы- 637,90 тыс.руб.

Расходы на 2016 год по данной статье были учтены РЭК Красноярского края в размере 98 337,03 тыс. руб., в том числе: налог на прибыль - 5 187,27 тыс. руб., налог на имущество - 86 063,87 тыс. руб., плата за землю - 4 093,08 тыс. руб., транспортный налог - 2 413,00 тыс.руб., прочие налоги и сборы- 579,81 тыс.руб.

Расходы на 2017 год по данной статье были учтены РЭК Красноярского края в размере 101 042,41 тыс. руб., в том числе: налог на прибыль - 5 393,97 тыс. руб., налог на имущество - 89 876,38 тыс. руб., плата за землю - 1 801,44 тыс. руб., транспортный налог - 3 397,30 тыс.руб., прочие налоги и сборы- 573,32 тыс.руб.

При этом, в перечне документов к Заявлению ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2015 - 2017 годы (кроме 2017 налог на имущества)

отсутствуют налоговые декларации, как экономическое обоснование по данной статье расходов.

В связи с чем, не представляется возможным подтвердить экономическую обоснованность величины расходов по налогам, учтенную РЭК Красноярского края при установлении тарифов.

Таким образом, учтенные расходы по данной статье затрат требует дополнительного экономического обоснования, с учетом анализа обосновывающих документов и материалов.

Статья «Амортизация основных средств».

Расходы по данной статье были учтены РЭК Красноярского на 2015 год в размере 653 494,73 тыс. руб., на 2016 - 727 653,83 тыс. руб., на 2017- 776 133 тыс. руб.

ФАС установлено, что в экспертных заключениях на 2015-2017 годы содержатся только размер принимаемых РЭК Красноярского края расходов по данной статье со ссылкой на расшифровку расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям – ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Красноярскэнерго».

Между тем в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1.01.2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Экспертное заключение на 2015-2017 годы не содержит информации о порядке расчета суммы амортизации основных фондов, в частности, о том, что, норма амортизации определена исходя из максимального срока полезного использования амортизируемого имущества.

Перечень документов к Заявлению ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2015-2017 годы не содержит материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, в частности инвентарных карточек основных средств или книги (ОС-6, ОС-6а, ОС-6б).

Таким образом, учтенные расходы по данной статье затрат требует дополнительного экономического обоснования по всем годам, с учетом анализа обосновывающих документов и материалов.

Статья «Плата за аренду и имущества и лизинг».

Расходы по данной статье были учтены РЭК Красноярского в размере: на 2015 год - 67 034,65 тыс.руб.; на 2016 год - 55 213,74 тыс.руб.; на 2017 год - 49 543,89 тыс.руб.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 определено, что в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается, в том числе плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

При этом пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 определено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В случае, если собственником арендуемого имущества является физическое лицо, публично-правовое образование и иные лица, для которых не предусмотрено начисление амортизации и (или) налога на имущество, расходы, связанные с арендой такого электросетевого имущества, определяются регулирующим органом исходя из иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Учитывая вышеизложенное, а также решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации 02.08.2013 № ВАС-6446/13, расходы на аренду имущества следует определять исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

Однако, экспертное заключение органа регулирования не содержит информации, что расходы по данной статье определены в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, а именно, исходя из величины амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством

Российской Федерации обязательных платежей, связанных с использованием арендованного имущества.

Таким образом, в отсутствие в составе экспертного заключения указанной информации, оценить экономическую обоснованность включенных расходов не представляется возможным.

В связи с чем, расходы, учтенные по данной статье затрат требует дополнительного экономического обоснования с учетом анализа обосновывающих документов и материалов.

Статья «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»)».

Расходы по данной статье были учтены РЭК Красноярского края на 2016 год в размере 1 393 581,16 тыс. руб., на 2017 год - 2 101 304,75 тыс.руб.

Экспертные заключения на 2016-2017 годы не содержат анализа необходимости включения данных доходов во взаимосвязи с потребностью несения соответствующих расходов. Обосновывающих расчетов экспертное заключение не содержит. Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

Также не отражен перечень документов и материалов, на основании которых принято решение об учете выпадающих доходов в указанном размере.

Таким образом, данная статья расходов требует дополнительного экономического обоснования.

Также, ФАС России отмечает, что Приложением № 4 к приказу РЭК Красноярского края от 19.12.2013 №445-п (в редакции приказа от 22.11.2016 № 187-п) установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, пунктами 2, 4, 8, 10, 12, 14, 16, 18 – 20, 22, 24, 26, 28, 30, 32, 34, 36, 38, 40, 42, 44, 46, 48, 50, 52, 54, 56, 58, 60, 62, 64, 66-74, 76-88, 90, 92, 94-96, 98-100, 102, 104, 106, 108-114, 116, 118, 120, 122-123, 125-138, 140, 142-150, 152-166, 168-178, 180, 182, 184-186, 188-224 установлены «нулевые» индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с Определением Верховного Суда Российской Федерации от 30.03.2017 № 53-АПГ17-1 по апелляционной жалобе ООО «Сибэлектросталь» по административному исковому заявлению ООО «Сибэлектросталь» о признании недействующими в части приказа Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 29 декабря 2015 г. № 647-П «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», приказа Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27 января 2016 г. № 8-П «Об исправлении технических ошибок в приказе Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 29.12.2015 № 647-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми

организациями» установление «нулевого» тарифа нарушает баланс экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии как один из основных принципов организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, противоречит методике расчетов индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поскольку не обеспечивает необходимую валовую выручку регулируемой организации, вследствие чего у нее возникают необоснованные убытки. Учитывая компенсационный характер индивидуальных тарифов, перераспределение избытка средств не должно приводить к ситуации, когда у предприятия отсутствует возможность получать плату от потребителей за оказанные ею услуги.

Таким образом, установление индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии в нулевом размере противоречит Закону об электроэнергетике, Основам ценообразования № 1178 в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденным приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Региональной энергетической комиссии Красноярского края в срок до 01.12.2017 г., устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», а именно:

- привести в соответствие с действующим законодательством экспертные заключения об установлении цен (тарифов) в отношении ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», в том числе провести и отразить в экспертных заключениях анализ экономической обоснованности расходов по всем учтенным статьям затрат, в том числе по статьям затрат «Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов», «Амортизация основных средств», «Плата за аренду и имущества и лизинг», «Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»));

- отразить в экспертном заключении результаты оценки обоснованности понесенных ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» расходов, а также расчет корректировок в соответствии с формулами Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными при-

казом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, и их учета при принятии тарифно-балансовых решений.

2. Региональной энергетической комиссии Красноярского края в срок до 01.12.2017 г., по результатам проведенного анализа в соответствии с п. 1 предписания, исключить в соответствии с действующим законодательством из состава тарифов в сфере электроэнергетики экономически необоснованные расходы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (1/12 от суммы на остаток периода регулирования, остальную часть на 2018 г.)

3. Об исполнении настоящего предписания Региональной энергетической комиссии Красноярского края в течение 10 дней с момента принятия решений, предписанных пунктами 1 и 2 предписания, в установленном законодательством порядке проинформировать ФАС России.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп.Сапаров Назар Чарыевич
тел.8(499)755-23-23 вн.088-608