



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации № _____

На № _____ от _____

Министерство тарифного
регулирования и энергетики
Челябинской области

ул. Сони Кривой, д.75,
454080, г. Челябинск

tarif@tarif74.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой выездной проверки Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 24.05.2017 № 675/17, Акт от 23.06.2017 № 103), в ходе которой обнаружены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство) при установлении цен тарифов для АО «Уральская теплосетевая компания» (далее — АО«УТСК», Организация) на 2015 г. и 2016-2018 гг.,

УСТАНОВИЛ:

ФАС России были рассмотрены материалы и обосновывающие документы, проанализированные Министерством при установлении тарифов на теплоноситель и тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям АО «УТСК» на 2015 г., 2016-2018 гг. в части законности учета в составе тарифов затрат и было установлено следующее.

В ходе проведенной проверки инспекций ФАС России установлено, что тарифы на 2015 г. были рассчитаны Министерством методом экономически обоснованных расходов и установлены приказами Министерства:

- от 18.12.2014 № 58/23 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии открытого акционерного общества



«Уральская теплосетевая компания» на территории Челябинского городского округа» (тарифы на передачу тепловой энергии и тарифы на тепловую энергию);

- от 18.12.2014 № 58/24 «Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый открытым акционерным обществом «Уральская теплосетевая компания» на территории Челябинского городского округа» (тарифы на теплоноситель);

Тарифы на 2016-2018 гг. были рассчитаны с применением метода индексации и установлены приказами Министерства:

- от 01.12.2015 № 59/9 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые акционерным обществом «Уральская теплосетевая компания» на территории Челябинского городского округа, и долгосрочных параметров регулирования» (тарифы на передачу тепловой энергии на 2016);

- от 01.12.2015 № 59/8 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии акционерного общества «Уральская теплосетевая компания» на территории Челябинского городского округа и долгосрочных параметров регулирования» (тарифы на тепловую энергию на 2016 год);

- от 01.12.2015 № 59/10 «Об установлении тарифов на теплоноситель, поставляемый акционерным обществом «Уральская теплосетевая компания» на территории Челябинского городского округа, и долгосрочных параметров регулирования» (тарифы на теплоноситель на 2016 год);

- от 16.12.2016 № 59/10 «О внесении изменения в постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 01.12.2015 г. № 59/6» (корректировка тарифов на передачу тепловой энергии на 2017);

- от 16.12.2016 № 62/11 «О внесении изменения в постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 01.12.2015 г. № 59/8» (корректировка тарифов на тепловую энергию на 2017);

- от 16.12.2016 № 62/12 «О внесении изменения в постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 01.12.2015 г. № 59/10» (корректировка тарифов на теплоноситель на 2017).

При рассмотрении расходов по статье затрат «Фонд оплаты труда», учтенных Министерством в составе тарифов на 2015 г. и 2016-2018 гг. для АО «УТСК» ФАС России было выявлено следующее.

2015 г.

Органом регулирования необходимая валовая выручка (далее - НВВ) организации была определена на 2015 г. на основании Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э) с применением метода экономически обоснованных расходов.

В связи с результатами рассмотрения досудебного урегулирования споров (приказ ФСТ России от 23.05.2014г. № 837-д «О частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ОАО «УТСК» о досудебном рассмотрении спора с Государственным комитетом «Единый тарифный орган Челябинской области»)

расходы по статье «Оплата труда» увеличены ФСТ России относительно расходов, учтенных экспертами Министерством на 2014 год, на 75,7% (таблица № 1).

(таблица № 1)

№	2014 г.	утверждено Министерством	по приказу ФСТ России от 23.05.2014 № 837-д	отклонения	
1	Расходы на оплату труда (тыс.руб.)	23 732,01	41 694,33	+ 17 962,32	+75,7%
2	Численность (чел.)	124,00	124,00	0	
3	Средняя заработная плата (руб./мес.)	15 948,93	28 020,38	+ 12 071,45	+75,7%

Таким образом, при определении размера экономически обоснованных расходов по данной статье эксперты Министерства руководствовались методическими подходами, отраженными в приказе ФСТ России от 23.05.2014 г. № 837-д.

Расчет расходов на оплату труда по группам персонала был выполнен с учетом показателей Отраслевого тарифного [соглашения](#) в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее - ОТС в ЖКХ) с минимальной тарифной ставкой рабочего 1 разряда в размере 7 056 руб., ИПЦ - 102,75 и показателей по премированию на минимально допустимом уровне. Также были учтены выплаты по районному коэффициенту в размере 15%. Выплаты за выслугу лет не учитывались в связи с тем, что они не предлагались к учету Организацией.

ФАС России считает, что использование показателей по премированию на минимально допустимом уровне является величиной предельной и в случае если в организации фактически данные показатели сложились на меньшем уровне, то учету подлежит величина, зафиксированная в отчетности Организации. Численность персонала сохранена на уровне учтенной Министерством в размере 124 человека (65 чел.- персонал котельных, 28 чел. – ИТР, прямым счетом относящихся на деятельность по производству тепловой энергии и 31 чел., относящихся в доле на производство: 31,34% по цеховому персоналу и 23,02% по АУП).

ФАС России произведен расчет расходов по данной статье (расчет представлен в таблице № 2), по результатам которого ФАС России считает необоснованными и подлежащими исключению расходы в размере 8 882,34 тыс. руб. по данной статье затрат.

(таблица № 2)

№	2015 г.	утверждено Министерством	ФАС России	отклонения
1	Расходы на оплату труда, всего (тыс. руб.)	51 822,09	40 108,95	- 8 882,34
	в том числе:			
1.1	- по ОТС ЖКХ (тыс. руб.)	42 840,92	33 957,58	- 8 882,34
1.2	численность	124,00	124,00	0
1.3	средняя заработная плата (руб./мес.)	28 020,38	22 820,95	-5 199,43
1.4	по предписанию ФСТ России (остаток)	8 981,17	8 981,17	0

На 2015 г. НВВ на передачу тепловой энергии определялась Министерством на основании Методических указаний № 760-э с применением метода экономически обоснованных расходов.

По статье «Оплата труда» расходы на 2015 г. были рассчитаны как утвержденные на 2014 г. расходы по соответствующей статье с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 г. и составили 108 780,40 тыс.руб.

ФАС России выполнен расчет расходов на оплату труда по группам персонала с учетом показателей ОТС ЖКХ с минимальной тарифной ставкой рабочего 1 разряда в размере 7 056 руб., ИПЦ – 106,7 и показателей по премированию согласно коллективному договору Организации (20% - текущее премирование и 6% премирование по итогам года), выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда на минимально допустимом уровне в размере 12,5%. Также учтены выплаты по районному коэффициенту в размере 15%. При этом выплаты за выслугу лет не учитывались в связи с тем, что они не предлагались к учету Организацией.

Численность персонала сохранена на уровне учтенной Министерством в размере 294 человека (207 чел., прямым счетом относящихся на деятельность по передаче тепловой энергии, и 31 чел., относящихся в доле на производство: 68,66% по цеховому персоналу и 76,98% по АУП).

Учитывая вышеизложенное, по расчету ФАС России исключению подлежат экономически необоснованные расходы по статье «оплата труда» на сумму в 3 485,20 тыс. руб. (таблица № 3)

(таблица № 3)

№	Показатель	Утверждено Министерством	ФАС России	отклонения
1	Расходы на оплату труда (тыс. руб.)	108 780,40	105 295,20	-3 485,20
2	численность	294	294	0
3	средняя заработная плата (руб./мес.)	30 833,45	29 845,58	-987,87

Кроме того, учитывая, что статья «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, органу регулирования необходимо также осуществить перерасчет данной статьи с учетом исключения экономически необоснованных расходов по фонду оплаты труда промышленно-производственного персонала на 2015 г.

2016-2018 гг.

С 2016 г. в отношении АО «УТСК» выбран метод долгосрочного регулирования: метод индексации установленных тарифов на три года 2016-2018 гг.

Базовый уровень операционных расходов на 2016 г. был определен в соответствии с пп. 33, 37 Методических указаний № 760-э.

Расходы по статье «Оплата труда» на 2016 г. были учтены Министерством исходя из численности по предложению АО «УТСК» в размере 144 человек, т.е. с увеличением на 20 единиц.

ФАС России отмечает необоснованное увеличение численности персонала в связи с тем, что на 2016 г. для АО «УТСК» инвестиционная программа по развитию системы теплоснабжения не была утверждена уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2014г. № 410.

Кроме того, не были утверждены мероприятия по развитию системы теплоснабжения на территории Челябинского городского округа и не установлены источники финансирования, в том числе за счет тарифов на тепловую энергию.

Таким образом, увеличение численности персонала в связи с увеличением условных единиц не подтверждено инвестиционной программой.

Также по фактическим данным организации численность персонала составляет 117 человек, что на 7 единиц меньше, учтенного при установлении тарифов на тепловую энергию на 2015 г., и на 27 единиц меньше, учтенного при установлении тарифов на 2016 г. (таблица № 4).

(таблица № 4)

№	Показатель	Утверждено	Факт	Отклонения	
1	2015 г.				
	Расходы на оплату труда (тыс. руб.)	42 840,92	57 354,65	14 513,73	134%
	численность	124	117	-7	94%
	средняя заработная плата (руб./мес.)	28 790,94	41 019,17	12 228,23	142%
2	2016 г.				
	Расходы на оплату труда (тыс. руб.)	57 957,02	61 573,13	3 616,11	106%
	численность	144	117	-27	81%
	средняя заработная плата (руб./мес.)	33 539,94	43 800,11	10 260,17	131%

ФАС России отмечает, что несмотря на уменьшение численности персонала, общий фонд оплаты труда Организацией завышен, а уровень средней заработной платы более, чем на 40% и 30% соответственно превышает учтенный при тарифном регулировании уровень на соответствующий период регулирования.

В связи с вышеизложенным, ФАС России считает целесообразным предписать органу регулирования пересчитать базовый уровень операционных расходов в связи с уменьшением размера расходов по статье «Оплата труда» исходя из численности персонала в размере 117 единиц.

Аналогичные замечания и по тарифам на передачу тепловой энергии.

ФАС России отмечает, что Организацией неправомерно заявляется и фактически содержится за счет тарифа на передачу тепловой энергии персонал, функциональные обязанности которого относятся на деятельность по сбыту тепловой энергии.

В связи с вышеизложенным, ФАС России считает целесообразным предписать органу регулирования пересчитать базовый уровень операционных расходов в связи с уменьшением размера расходов по статье «Оплата труда» исходя из численности персонала в размере 294 единиц, а также исключения как экономически необоснованных расходов на оплату труда персонала по сбыту тепловой энергии, не предусмотренных к включению в тариф по передаче тепловой энергии в размере 3 616,11 тыс. руб.

Кроме того, учитывая, что статья «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, органу регулирования необходимо осуществить перерасчет данной статьи с учетом исключения расходов по фонду оплаты труда промышленно-производственного персонала на 2016 г.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта

30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области при установлении цен (тарифов) в отношении АО «УТСК» на 2018 г., устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

1.1. Исключить в соответствии с действующим законодательством экономически необоснованные расходы по статьям:

- «Расходы на оплату труда» (2015 г.) в размере 8 882,34 тыс. руб. (производство тепловой энергии), 3 485, 20 тыс. руб. (передача тепловой энергии);
- «Отчисления на социальные нужды» (2015 г.) с учетом исключения необоснованных расходов на оплату труда промышленного-производственного персонала за 2015 г.

1.2. Пересмотреть базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов АО «УТСК» 2016 г., исключив расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» в размере 3 616,11 тыс. руб.

2. Произвести расчет необходимой валовой выручки АО «УТСК» 2016 г., а также всех корректировок необходимой валовой выручки 2016-2018 гг. с учетом пункта 1 настоящего предписания и в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, отразив в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 23 Правил государственного цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания определить необходимую валовую выручку АО «УТСК» на 2018 год и пересмотреть установленные тарифы в сфере теплоснабжения для АО «УТСК» на 2018 год.

4. Об исполнении настоящего предписания, Министерству тарифного регулирования и энергетики Челябинской области проинформировать ФАС России в течении 10 дней с момента исполнения.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп.Сапаров Назар Чарыевич
тел.8(499)755-23-23 вн.088-608