

В Управление ФАС по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон: 8 (495) 784-75-05

Факс: 8 (495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель участия закупки: Общество с
ограниченной ответственностью Торговый дом
«Электроизоляционные материалы»**
ИНН 7727606968, КПП 772701001

Адрес: 117303, г. Москва, ул. Одесская д. 22, к. 2

Адрес для писем: 117303, г. Москва, а/я № 1

Телефон: 8 495 543 38 44

Email: td-eim@yandex.ru

10.11.2017

ЖАЛОБА

на действия заказчика по отклонению заявки участника закупки

- 1. Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт». ИНН 7733667768, КПП 772801001, Адрес: 117246, г. Москва, ул. Херсонская, дом 43, корпус 3 Почтовый адрес: 121059, Москва, а/я 13 Телефон: +7 (495)653-53-07 E-mail: info@tergeh.ru
- 2. Организатор закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» ИНН 7733667750, КПП 773101001 Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Вереysкая д. 17 Телефон: 8 495 646 80 27, E-mail: info@pptk-mos.ru
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО Торговый дом «Электроизоляционные материалы», ИНН: 7727606968 КПП 772701001. Адрес: 117303, г. Москва, ул. Одесская д. 22, к. 2, Адрес для писем: 117303, г. Москва, а/я № 1 Телефон: 8 495 543 38 44, Email: td-eim@yandex.ru
- 4. Сведения об электронной торговой площадке:** ООО «ГазНефтеторг.ру» ИНН 7728781850 КПП 772801001 Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 218 Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.10А, корп.1
- 5. Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о закупке:**
www.gazneftetorg.ru
Ссылка на закупку: <https://www.gazneftetorg.ru/trades/energo/ProposalRequest/?action=view&id=32018>
- 6. Номер извещения:** Извещение о проведении торговой процедуры "Запрос предложений № 133266"
Наименование закупки: ОЗП №428/ТМ (1123.МО.2017) - Электроизоляционные материалы для нужд филиалов ПАО "Мосэнерго"
Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:
22.09.2017.
- 7. Доводы жалобы:**
22.09.2017 на официальном сайте www.gazneftetorg.ru было опубликовано Извещение № 428/ТМ о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора № 133266 на поставку электроизоляционных материалов для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» для нужд ООО «ТЭР».
Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон - № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ТЭР - Москва», Закупочной документацией.
Начальная (максимальная) цена - 1 140 213,82 руб.
Дата и время окончания подачи заявок – 12.10.2017 до 10:00.
Дата и время начала процедуры вскрытия конвертов с заявками – 12.10.2017 в 10:00.

Московское УФАС
Рег. номер 55309/17
зарегистрирован 14.11.2017



Дата и место рассмотрения заявок – до 17.11.2017 включительно, по адресу – ООО «ТЭР», 119526, Российская Федерация, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3.

Место рассмотрения и оценки заявок

02.10.2017 было подано предложение ООО Торговый дом «Электроизоляционные материалы». Помимо заявки Заявителя были поданы предложения также двух участников: ООО «Электротехнические ресурсы» 06.10.2017 и ООО «Диэлектрик» 03.10.2017.

31.10.2017 на официальном сайте был опубликован Протокол № 194/ТЭР о проведении дополнительного анализа и оценки заявок участников.

08.11.2017 был опубликован Протокол № 195/ТЭР об отклонении всех поступивших заявок и признании запроса предложений несостоявшимся.

Согласно указанному протоколу Закупочная комиссия решила отклонить заявку Заявителя по причинам:

«в нарушение п. 2.1.2.6 п.п. з) документации о запросе предложений № 428/ТМ за последние 3 года до дня окончания подачи заявки наличие судебного акта, вступившего в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организации, входящей в компании Группы Газпром энергохолдинг»;

«в нарушение п. 2.21.2.1.2 документации о запросе предложений № 428/ТМ, в составе заявки на участие в запросе предложений, отсутствуют документы, определенные п. 2.4.2 и разделами 4,5 документации (не представлены: информация о субподрядчике (соисполнителе); копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования за последний отчетный год, с отметками органов контроля)»

Отклонение по первой причине Заявитель считает незаконным и необоснованным принятое решение об отклонении заявки ООО Торговый дом «Электроизоляционные материалы» по следующим основаниям:

Согласно части 1 статьи 3 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закреплены в пункте 2.1.2 Закупочной документации.

Пунктом 2.1.2.6 Документации предусмотрены квалификационные требования к участникам.

В соответствии с подпунктами ж) и з) п. 2.1.2.6 Документации квалификационными требованиями к участникам закупки являются отсутствие у участников за последние 3 года до окончания подачи заявки фактов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ненадлежащего качества для компаний Группы Газпром энергохолдинг, а также судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении участников.

При этом приложением № 6 к форме Закупочной документации предусмотрена обязанность участника закупки представить Справку о деловой репутации участника (участие в судебных разбирательствах).

Следует отметить что в Техническом задании такие критерии вообще отсутствуют.

Не соответствие указанным требованиям является основанием для отклонения согласно пункту 2.22.1.1.2 Закупочной документации.

Тем самым в Закупочной документации не установлен порядок подтверждения участниками Закупки соответствия квалификационному требованию «об отсутствии у Участников Закупки вступивших в силу Решений судов со стороны с предприятий входящих в структуру Газпром энергохолдинг».

На момент проведения процедуры и подведения итогов. ООО «ГД ЭИМ» доступным всем образом провели проверку всех вступивших в силу Решения суда, а также запросил выписки из ЕГРЮЛ по всем таким решениями и установил, что в учредителях и ООО «Газпром энергохолдинг» не является владельцем ни одной из компаний (не владеет какой либо значимой долей в их уставном капитале и не является участником)

Иные общедоступные(публичные) способы проверки по данному критерию отсутствуют. Тем самым Потенциальные участники Закупки ограничены в своем праве на этапе подачи заявок на участие в Закупке, не имеют возможности определить степень своего соответствия требованию Закупочной документации.

Отдельно следует, что важен момент возникновения такого судебного решения, т.е. момент его принятия являлось ли предприятие структурой ООО «Газпром энергохолдинг». По общей правоприменительной практике закон обратной силы не имеет. И последующее изменение владельцев (попадание вступление структуру) должно иметь правовые последствия только с этого момента и не должно включать ранее имевшиеся факты.

Кроме того сам критерий «отсутствие решений суда со стороны третьих лиц» без конкретизации и/или их оценки(взвешивания, присвоения баллов) является не допустимым:

- он не учитывает причины возникновения, таких судебных решений – относимость критерия. Отсутствует прямая причинно - следственная связь. Т.е. не учитывает, связаны ли такие решения с непосредственным исполнением участником своих обязательств, по поставке конкретных групп товаров, оказания услуг и проч.;

- он не учитывает, могут ли повлиять такие судебные решения на исполнение обязательств. Обязательственная часть, сумма или иные сведения о решении или о его исполнении участником к моменту закупки;

- решения суда не являются и не могут являться, признаком квалификации или характеризующим признаком (деловой репутации) участника, т.к. все хозяйственные отношения подразумевают под собой бесконечное множество вариаций их осуществления, в той или иной мере любое регулирование отношений ведет к возникновению спорных вопросов, которые могут быть связаны как непосредственно с осуществлением поставки, так и с ее объемом задержкой или иными аспектами хозяйственной деятельности.

Сам по себе факт судебного разбирательства указывает только на то, что стороны не пришли к соглашению во вне судебном порядке и в цивилизованном порядке пришли к необходимости разрешения спора в суде. Решение суда объективно установило правоту одной из сторон и обоснованность претензий, а также привело к формированию практики необходимой для осуществления самой хозяйственной деятельности.

А если сторона признала и исполнила Решение суда, то это напротив характеризует сторону как добросовестную и законопослушную.

Применение такого критерия в целом без его оценки, может привести к недопустимым выводам, что при наличии иска от предприятий с государственным участием к участнику закупки, ведет к невозможности его участия в закупочных процедурах проводимых предприятиями с государственным участием.

Отклонение по второй причине связи с отсутствием у Заявителя информации о субподрядчике (соисполнителе) на основании пункта 2.4.2 и разделов 4,5 Документации, является незаконным и необоснованным.

В соответствии с пунктом 2.4.2.8 Документации участник закупки только лишь при наличии субпоставщиков должен представить заполненные формы и документы (учредительные, финансовые и

т.д.), подтверждающие соответствие субпоставщика (соисполнителя), предлагаемого участником к выполнению договора, требованиям документации.

В случае поставки ООО ТД«ЭИМ» осуществляет поставки напрямую, поставки от третьих лиц в адрес заказчика отсутствуют. Следовательно, обязанность участника закупки по представлению информации о субподрядчике при отсутствии необходимости его привлечения, поскольку непосредственным исполнителем поставки продукции является участник закупки, закупочной документацией не предусмотрена.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя на основании данного критерия, не относящегося к требованиям к участникам закупки в соответствии с пунктом 2.1.2 Закупочной документации, является нарушением п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении закупки.

Отклонение по третьей причине в связи с не представлением копий расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования за последний отчетный год, с отметками органов контроля на основании пункта 2.4.2 и разделов 4,5 Документации, является незаконным и необоснованным.

Указанный документ предусмотрен пункт 25 Документов, подтверждающих правоспособность участника, и его отсутствие является основанием для отклонения заявки Заявителя.

В Закупочной документацией не определен порядок применения предоставляемых сведений ни в качестве оценки предпочтительности потенциальных участников Закупки, ни с целью определения соответствия участников Закупки предъявляемым требованиям.

В отсутствие установленных действующим законодательством требований о раскрытии данной информации, а также, ввиду несоответствия характера и объема требуемых сведений предмету Закупки, требование Организатора закупки о представлении копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования за последний отчетный год, с отметками органов контроля является необоснованным, чрезмерным и не соответствующим предмету Закупки.

Таким образом, действия Организатора закупки по установлению требования о предоставлении данных документов и отклонению заявки в связи с их непредставлением нарушают требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившегося в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенного при организации и проведении Закупки.

Также Заявитель считает необходимым указать на другие нарушения Организатора закупки Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по закреплению неизмеримых требований к участникам закупки.

Подпунктами а) и б) такими являются в частности требования о наличии у Участников соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых ресурсов, профессиональной компетенции, а также соответствующих трудовых ресурсов для производства товаров, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки.

Пункт 6.5 Технического задания в составе Закупочной документации также содержит требование, согласно которому участник должен иметь соответствующие производственные мощности, технологическое оборудование, финансовые и трудовые ресурсы, профессиональную компетентность для производства (поставки) Товара, являющегося предметом закупки.

В соответствии с пунктом 2.4.2 Заявка участника должна включать, в том числе заполненные формы и документы (учредительные, финансовые, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку, и т.д.), подтверждающие соответствие участника требованиям документации (форма б раздела 4).

Согласно разделу 4 Закупочной документации формой б предусматриваются документы, подтверждающие надежность участника.

В соответствии с Приложением № 4 к форме 6 Участник обязан представить количество сотрудников по показателям: Руководство, Администрация, Контроль качества и т.д., а также количество специалистов, которые будут привлечены к исполнению Договора.

При этом никаких требований к специалистам, их квалификации и профессиональной компетентности для выполнения работ Документацией не установлено.

Приложением № 5 к форме 6 Закупочной документации предусмотрена форма предоставления участником сведений о материально-технических ресурсах, которые будут использованы при выполнении договора.

Однако Документацией не указаны количество или объем требуемых мощностей, оборудования или инструментов или критерии материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения поставки продукции.

Вместе с тем, согласно пунктами 2.21.2.1.2, 2.21.2.1.9 Документации критериями рассмотрения, оценки и сопоставления заявок являются в том числе предоставление участниками документов, определенных в том числе в разделе 4 Документации и достоверность сведений в представленных документах, а также наличие у участников соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для выполнения поставки, работ и оказания услуг, являющихся предметом закупки (раздел 5 и форма 6 раздела 4 документации).

В соответствии с пунктом 2.22.1.1.2 Документации закупочная комиссия вправе отклонить заявку в случае несоответствия участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) установленным документацией требованиям к участникам, соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам), несоответствия поставляемой продукции, выполняемых работ (оказываемых услуг) требованиям, установленным документацией к продукции, работам (услугам), являющихся предметом закупки.

Следовательно, отсутствие у участника Закупки соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для выполнения работ, оказания услуг, поставки (производства) Продукции, являющейся предметом Запроса предложений, является основанием отклонения такой заявки от участия в Закупке.

При этом, в Закупочной документации не содержится какого-либо порядка определения соответствия требованию о наличии у Участников соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для выполнения работ, оказания услуг, поставки (производства) Продукции, являющейся предметом Запроса предложений, а само требование не содержит измеряемых условий или критериев.

Из содержания Закупочной документации не представляется возможным установить, какие именно объемы производственных мощностей, количество технологического оборудования, объемы финансовых и трудовых ресурсов, критерии профессиональной компетентности для выполнения работ, оказания услуг, поставки (производства) Продукции, являющейся предметом Запроса предложений, является соответствующим для Организатора закупки.

Установленная обязанность для участников Закупки по предоставлению Приложений № 4 и № 5 к форме 6 «Сведения о кадровых ресурсах» и «Сведения о материально-технических ресурсах» дает участникам Закупки лишь возможность представить сведения об имеющихся ресурсах и персонале.

Однако, представление данной формы не означает, что заявленное количество ресурсов и персонала будет сочтено закупочной комиссией Организатора закупки как соответствующее.

Кроме того, примененная Организатором закупки формулировка «соответствующие производственные мощности, технологическое оборудование, финансовые и трудовые ресурсы», в отсутствие определения критерия соответствия, то есть, минимального количества материалов, оборудования или инструментов, минимального числа той или иной группы персонала участника Закупки, критериев профессиональной компетентности не позволяет применить единую трактовку сути формулировки.

Вследствие указанного данная формулировка не может быть одинаково однозначно и объективно расценена потенциальными участниками Закупки и непосредственно Организатором закупки.

Таким образом, потенциальные участники Закупки ограничены в своем праве на этапе подачи заявок на участие в Закупке определить степень своего соответствия требованию Закупочной документации о наличии соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, профессиональной компетентности для выполнения

работ, оказания услуг, поставки (производства) Продукции, являющейся предметом Запроса предложений. При этом Закупочной документацией не установлен порядок подтверждения участниками Закупки соответствия данному квалификационному требованию.

Можно прийти к выводу, что указанное квалификационное требование является неизмеряемым и не может быть объективно применено без нарушений норм Закона №223-ФЗ, так как оставляет право определения соответствия заявленных сведений о ресурсах и персонале участника Закупки за членами закупочной комиссии Организатора закупки на основании их субъективного мнения или каких-либо иных сведений, не установленных Закупочной документацией.

Исходя из изложенного Заявитель считает, что действия Организатора закупки нарушают п.п. 1, 4 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также в нарушении требований нормы статьи, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ч1 и5 ст 17, ст. 18.1 Закона 135-ФЗ "О защите конкуренции" и п. 1, 2, 4 ч. 1 ст. 3, п. 9. Ч. 10 ст. 4 и частью 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. Провести проверку по факту включения в Закупочную документацию и Положение о Закупках со стороны Заказчика ООО «ТЭР» недопустимых критериев («наличие судебного акта, вступившего в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организации, входящей в компании Группы Газпром энергохолдинг»), порядок проверки и подтверждения которых не возможен потенциальными участниками до начала участия в процедурах, а также необходимость указания порядка оценки таких критериев.
2. Признать незаконными действия Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «Предприятие производственно-технологической комплектации» по отклонению заявки Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Электроизоляционные материалы» при проведении одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора на поставку электроизоляционных материалов для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» для нужд ООО «ТЭР» № ОЗП №428/ТМ (1123.МО.2017);
3. Отменить Протокол № 195/ТЭР от 27.10.2017 о признании запроса предложений не состоявшимся;
4. Обязать Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие «Предприятие производственно-технологической комплектации» допустить Общество с ограниченной ответственностью Торговый дом «Электроизоляционные материалы» к участию в закупке.

Приложение:

1. Заверенная копия Закупочной документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 428/ТМ - 50 л.;
2. Заверенная копия Коммерческого предложения - 7 л.;
3. Заверенная копия Протокола № 195/ТЭР от 27 октября 2017 года - 2 л.

Генеральный директор

Ермилов Е.А.