



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«БАСТИОН»

660075 г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, 23, тел. (391) 266-99-62
ИНН 2460060348

ФАС России
Управление по г. Москве,
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4
стр. 1
to77@fas.gov.ru

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993

Заявитель: ООО «БАСТИОН»
660075, г. Красноярск,
ул. Красной Гвардии, 23, комн.4
Тел. 8-391-266-99-62
Факс: 8-391-266-99-62
E-mail bustion@mail.ru

Заинтересованное лицо:
Акционерное общество "Федеральная
пассажирская компания" (АО "ФПК").
Место нахождения заказчика: 107078,
Москва, ул. Маши Порываевой, 34.
Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва,
ул. Маши Порываевой, 34.
Адрес электронной почты: APashkov@fpc.ru
Номер телефона: 8 (499) 260-66-34.

Номер торгов: 31705519927

14 ноября 2017г. Исх. №14/11-1

Жалоба на действия заказчика при проведении торгов.

Заказчиком, АО «ФПК» был объявлен предварительный квалификационных отбор в электронной форме по отбору охранных организаций желающих в будущем заключить договора оказания охранных услуг.

04 октября 2017. ООО «БАСТИОН», а так же участники выступающие на его стороне (далее ООО «БАСТИОН») подало заявку на участие в закупке. По итогам рассмотрения заявок ООО «БАСТИОН» было допущено до оценки и сопоставления заявок.

07.11.2017г. Заказчиком был подписан протокол итогов, согласно которому
ООО «БАСТИОН» признано не прошедшим предварительный

квалификационный отбор по причине недобора баллов (44,2 вместо 60). Считаем такое решение необоснованным, нарушающим наши права и законные интересы, ввиду следующего.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 и п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также - Закон N 223-ФЗ) положение о закупке и документация о закупке должны содержать критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», редакция 8 от 07.06.2017г.

Согласно п. 23 раздела 3 Положения, предварительный квалификационный отбор – оценка соответствия поставщиков, исполнителей, подрядчиков предъявляемым требованиям, проводимая в виде отдельной процедуры до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями, и не влекущая за собой обязательств заключения договора по ее итогам.

Процедуры закупок могут проводиться с предварительным квалификационным отбором или без него, с проведением переторжки или без нее, с правом подачи альтернативных предложений или без такового права и в иных формах, предусмотренных настоящим Положением (п. 72 раздела 12).

Перечень документов и информации включенный в извещение и документацию о проведении предварительного квалификационного отбора указаны в п. 120 и 121 раздела 16 Положения.

Согласно подп. 9,10 п. 121 раздела 16 Положения, документация должна содержать в себе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в предварительном квалификационном отборе; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в предварительном квалификационном отборе.

Порядок оценки квалификационных заявок, а так же критерии оценки Положение не содержит.

Согласно п. 6.8.14 Документации, Заказчик рассматривает квалификационные заявки на предмет их соответствия требованиям квалификационной документации, а также оценивает и сопоставляет квалификационные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными квалификационной документацией. Итоговая оценка квалификационной заявки каждого из участников определяется суммарным количеством баллов, присвоенных по каждому критерию, указанному в пункте 4 квалификационной документации (п. 6.9.9).

Согласно п. 6.9.11 Документации, 6.9.11. Каждой квалификационной заявке по мере уменьшения выгоды содержащихся в ней условий (количества баллов, присвоенных по итогам оценки) присваивается порядковый номер. Квалификационной заявке, в которой содержатся лучшие условия (присвоено наибольшее количество баллов), присваивается первый номер. В случае если в нескольких квалификационных заявках содержатся одинаковые условия (присвоено равное количество баллов по итогам оценки), меньший порядковый номер присваивается квалификационной заявке, которая поступила ранее других квалификационных заявок.

По результатам рассмотрения квалификационных заявок заказчик принимает решение о признании (отказе в признании) участника прошедшим предварительный квалификационный отбор, оформляет протокол рассмотрения квалификационных

заявок (при необходимости) и представляет его комиссии. (п. 125 разд. 16 Положения).

Согласно п. 123 разд. 16 Положения, Предварительный квалификационный отбор регламентируется положениями разделов 23,27-29,33 и 37 Положения.

Согласно п. 253 разд. 37 Положения, Заказчик рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией. Информация о ходе рассмотрения конкурсных заявок не подлежит оглашению. По результатам рассмотрения конкурсных заявок заказчик принимает решение о допуске (об отказе в допуске) участника закупки к участию в открытом конкурсе.

Оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным конкурсной документацией (п. 258 разд. 37)

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Критерии и порядок оценки и сопоставления квалификационных заявок изложены в п. 4 Документации.

К таким критериям относятся:

№п/п	Наименование критерия	Максимальное количество баллов
1.	Опыт участника	40
2.	Срок осуществления деятельности	10
3.	Деловая репутация	3
4.	Квалификация персонала	10
5.	Спецсредства	10
6.	Автотранспорт	8
7.	Дежурные службы	5
8.	Группы быстрого реагирования	5
	Итого	91

Итого максимальное количество баллов, которое может набрать участник – 91, для прохождения квалификации достаточно набрать 60.

07 ноября 2017 Заказчиком опубликован протокол, согласно которому податель жалобы ООО «БАСТИОН» набрало следующее количество баллов:

№п/п	Наименование критерия	Максимальное количество баллов
------	-----------------------	--------------------------------

1.	Опыт участника	4,86
2.	Срок осуществления деятельности	10
3.	Деловая репутация	0,5
4.	Квалификация персонала	0,84
5.	Спецсредства	10
6.	Автотранспорт	8
7.	Дежурные службы	5
8.	Группы быстрого реагирования	5
	Итого	44,20

При этом ООО «БАСТИОН» предоставило :

86 договоров на сумму 422 962 378,41 рублей;

Благодарственные письма 65;

Персонал 573 человека.

Полагаем, что установка критерия, не имеющего порогового значения определения максимального балла ограничивает конкуренцию и создает преимущества либо более опытным участникам конкурирующего рынка, либо участникам рынка, опыт которым достается по закону, а не в силу конкурентного отбора.

Отсутствие порогового значения получения максимального балла не позволяет участнику сформировать свое конкурентное предложение и, по сути, носит «лотерейный» характер.

Так, участниками, прошедшими квалификационный отбор, признаны:

ООО ОО «ТАБ» 60,78 баллов,

ООО ЧОО «Герион» 73,63 балла;

ФГП ВО ЖДТ «Охрана» 80,57 баллов.

ООО ОО «ТАБ», г. Санкт-Петербург, создано 20 мая 2016, но на его стороне объединились 24 охранных предприятия,

ООО ЧОО «Герион» , г. Екатеринбург, на его стороне объединились 31 охранные предприятия,

ФГП ВО ЖДТ «Охрана» , по своей сути является государственным предприятием, в силу специфики своей деятельности, большинство договоров с которым заключается неконкурентными способами, что создает определённые преимущества по количеству опыта оказываемых услуг и наличия трудоустроенного персонала.

На стороне ООО «БАСТИОН» объединилось 7 охранных предприятий, что обусловлено географией оказываемых услуг, участник претендовал на заключение

договоров только на территории Красноярского края и Республики Хакасия (всего 21 пост, поз. 12 Технического задания).

При самостоятельном математическом подсчете критериев оценки (метод пропорции), предполагается, что участники представили следующие показатели:

ФГП ВО ЖДТ «Охрана» опыт на сумму 3 481 171 838,76 рублей, охранников 4 481 человек;

ООО ОО «ТАБ» опыт на сумму 1 470 795 101,81 рублей, охранников 1 964 человек;

ООО ЧОО «Герийон» опыт на сумму 2 279 297 261,43, охранников 4 679 человек.

Таким образом, участник закупки еще на стадии формирования своего предложения не может определить какое количество баллов ему присудят, потому что его заявка оценивается наряду с неограниченным числом потенциальных участников, так **же формирующих свои предложения наугад.**

Такой подход к оценке заявок не может признаваться справедливым, поскольку сравнение участников не имеет порогового значения и носит не объективный характер.

При этом **не предоставление опыта оказания услуг и квалифицированного персонала** в количестве равном участнику размещения заказа с максимальным опытом и квалификацией (который на стадии подачи заявок не известен) **является основанием для отказа в прохождении квалификации**, а равно не допуск к конкурентной процедуре за право заключения договора, следовательно, **данные требования** к претендентам на участие в конкурсе предъявляются на стадии приема заявок на участие в закупке, **что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3** Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и **ч. 1 ст. 17** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании следующего.

В соответствии с **ч. 1 ст. 1** Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **целями** регулирования настоящего Федерального **закона являются** обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в **части 2 настоящей статьи** (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг** (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки**, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным **законом**, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3 настоящей статьи** правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения ([ч. 1, 2 ст. 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Согласно [ч. 1 ст. 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

[Ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (согласно [ч. 5 ст. 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" положения [части 1 настоящей статьи](#) распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Предъявление на отборочной стадии требования о наличии опыта оказания услуг, квалифицированного персонала создает ограничение количества участников конкурса, **так как претенденты на участие в данной закупке, не имеющие опыта данных работ, а также имеющие опыт, но менее максимального опыта предоставляемого неизвестным участником, лишены возможности принять участие в закупке, что приводит к сокращению числа потенциальных участников торгов, и, как следствие, к ограничению конкуренции на рынке охранных услуг - нарушению ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**. Данное условие также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенный п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Об ограничении конкуренции свидетельствует и количество отклоненных заявок: 87,5 % потенциальных участников, соответствующих требованиям квалификационного отбора, отбор не прошли по причине нехватки баллов.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.12.2013 г. N Ф03-6078/2013, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 13.04.2016 г. по делу N А76-12515/2015, Решение Арбитражного суда Новосибирской области по делу N А45-10353/2016 от 30.08.2016 г.).

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить закупку 31705519927;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Вынести предписание о допуске всех участников соответствующих квалификационным требованиям.

Генеральный директор ООО «БАСТИОН»
Александр Юрьевич Фаер
Подписано ЭЦП.