

ООО «Лаборатория Гемодинамики»

603009, Нижний Новгород, а/я 69
Телефон: 8 (831) 461-89-22
E-mail: laboratoria-gem@rambler.ru
ИНН 5001045652 ОГРН 1045000704000

Исх. № 56 от «14» ноября 2017 года

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Лаборатория Гемодинамики»

Место нахождения: 603035, Нижегородская обл., г. Нижний
Новгород, ул. Чаадаева, д. 10Л
Почтовый адрес: 603009, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород,
а/я 69
Тел./факс: (831) 461-89-22
E-mail: laboratoria-gem@rambler.ru

Заказчик (организатор торгов):

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 52 Департамента здравоохранения города Москвы»

Место нахождения: 123182, г. Москва, ул. Пехотная, д. 3
Почтовый адрес: 123182, г. Москва, ул. Пехотная, д. 3
Тел./факс: +7 (499) 196-31-12
E-mail: dogovor@gkb52.msk.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора торгов)

19 октября 2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (единой информационной системе в сфере закупок) и на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (<https://223.rts-tender.ru>) было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31705643674 на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (комплекс бифункционального мониторинга ЭКГ и АД и стресс-система с беговой дорожкой). В дальнейшем в аукционную документацию вносились изменения.

Заказчик (организатор торгов) - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 52 Департамента здравоохранения города Москвы».

Размещение закупки осуществляет Заказчик (организатор торгов) - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 52 Департамента здравоохранения города Москвы».

Начальная (максимальная) цена договора 4 581 746,50 (Четыре миллиона пятьсот семьдесят одна тысяча семьсот сорок шесть) рублей 50 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок - 16.11.2017 г. в 08:00 ч.

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 17.11.2017 г.

Проведение аукциона. Дата и время проведения аукциона - 20.11.2017 г. в 10:00 ч.

Считаем, что при проведении процедуры размещения указанной закупки Заказчик нарушил положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «Закон № 223-ФЗ») и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «Закон № 135-ФЗ»), а именно:

I. Заказчиком не внесены изменения в аукционную документацию по истечению установленного Положением о закупке товаров, работ, услуг (версия 4) от 02.11.2017 г. (реестровый номер №1150092454) срока для внесения изменений в аукционную документацию и не продлен срок подачи заявок на участие в электронном аукционе.

На основании ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ Заказчиком утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг, версия 4 от 02.11.2017 г. (далее по тексту – «Положение»).

В соответствии с п. 30.3 раздела 30 «Разъяснение аукционной документации и внесение в нее изменений» Положения «заказчик в соответствии с запросом участника закупки или по собственной инициативе вправе **принять решение о внесении изменений в аукционную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, разместив соответствующие изменения в ЕИС в порядке, установленном для размещения в ЕИС извещений о проведении аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС внесенных изменений в аукционную документацию до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней**».

От ООО «Лаборатория Гемодинамики» был подан запрос на разъяснение положений аукционной документации от 25.10.2017 г. касательно следующих требований документации, установленных к программному обеспечению для анализа артериального давления:

1) требование об определении показателей ригидности артерий.

5.7	<p>Определение показателей ригидности артерий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – скорость пульсовой волны – ударный объём – время распространения пульсовой волны – время запаздывания отражённой волны – индекс ригидности артерий – индекс аугментации в плечевой артерии – индекс периферического сопротивления – модуль упругости плечевой артерий – линейная и объемная скорость кровотока – диаметр и площадь поперечного сечения плечевой артерии 	наличие
-----	--	---------

Требование об измерении диаметра и площади поперечного сечения плечевой артерии является неисполнимым и влечет устранение конкуренции среди потенциальных участников закупки. Это объясняется тем, что регистраторы АД не предназначены и не могут осуществлять измерение диаметра и площади поперечного сечения плечевой артерии. В частности, данные измерения осуществляет совершенно другое специализированное медицинское оборудование, например, аппараты УЗИ или доплеры.

2) требование об отображении для каждого измерения АД динамики изменения первичных сигналов.

5.4	<p>Отображение для каждого измерения АД динамики изменения первичных сигналов (осцилляций, тонов Короткова, сигналов ДПВ, давления в манжете) с целью оценки достоверности и обоснованной выбраковки подозрительных на артефакты данных</p>	наличие
-----	--	---------

Отмечаем, что установленное требование об отображении динамики изменения первичных сигналов, а именно **сигналов ДПВ**, является неисполнимым и влечет устранение конкуренции среди потенциальных участников закупки. Хотим отметить, что ни один из представленных на отечественном рынке медицинского оборудования регистратор АД не может отображать, а так же регистрировать и сохранять сигналы ДПВ, как это требуется Заказчиком в аукционной документации.

На все указанные требования, содержащиеся в запросе, Заказчик в разъяснении положений документации № 126518 (15317) от 25.10.2017 г. ответил следующим образом: «*В ближайшее время в аукционную документацию будут внесены изменения*». Однако, по состоянию на 14.11.2017 г. Заказчиком изменения в аукционную документацию внесены не были, срок подачи заявок на участие в электронном аукционе продлен не был.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются следующими принципами ... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ (ч. 5 ст. 17 Закона № 135-ФЗ).

Таким образом, проигнорировав внесение соответствующих изменений для целей устранения допущенных нарушений в аукционную документацию в установленный в Положении срок и продление срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, Заказчик допустил нарушение п. 30.3 раздела 30 Положения, а так же ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, так как требования аукционной документации, влекущие устранение конкуренции среди потенциальных участников закупки, в итоге не были изменены либо исключены.

II. Заказчиком в документации о закупке не установлены требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе «требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, **иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

В техническом задании Заказчик установил следующее требование к регистратору АД:

3.3	Успешная валидация точности измерения АД по стандарту AAMI, протоколу BHS и международному протоколу ESH	наличие
-----	--	---------

Согласно данным официального сайта ведущего мирового эксперта О. Брайна http://www.dableducational.org/sphygmomanometers/devices_3_abpm.html#Schille, содержащем данные обо всех зарегистрированных в мире суточных мониторах артериального давления, добровольно прошедших испытания на точность измерения артериального давления (и подтвержденных опубликованными статьями), на данный момент нет ни одного монитора артериального давления, одновременно прошедшего испытания по всем трем протоколам: BHS, ESH и стандарту AAMI. Указанный протокол испытаний, по нашим данным, имеется лишь у одного производителя – у компании ООО «ДМС Передовые технологии» (г. Москва) (Статья «Тестирование осциллометрического и аускультативного режимов работы монитора МЭКГ-ДП-НС-01 по протоколам ESH, BHS и AAMI» // Альманах клинической медицины, № 31, 2014 г. с. 34-39). При этом ни международными организациями, ни Общероссийской общественной организацией «Российское кардиологическое общество» (РКО) не считается достаточным лишь наличие официальных протоколов испытаний, выполненных в ведущих лечебных учреждениях России. Этими организациями в обязательном порядке требуется опубликование протоколов в научных рецензируемых журналах и на сайтах держателей протоколов (BHS/ AAMI/ ANSI/ ESH) и на сайте ведущего НЕЗАВИСИМОГО мирового эксперта О. Брайна (например). Указанные нами критерии подтверждения точности испытаний направлены, в первую очередь, на защиту интересов Заказчика и поддержку добросовестной конкуренции. Таким образом, установленным в п. 3.3 технического задания требованиям, не соответствует оборудование ни одного из существующих в настоящее время производителей медицинского оборудования. Все это влечет за собой неисполнимость требуемого описания объекта закупки.

Хотим отметить, что вышеуказанное требование было так же было установлено в п. 1.11 технической части аукционной документации к комбинированному регистратору ЭКГ и АД, однако, в соответствии с поступившим запросом на разъяснение положений аукционной документации, Заказчик изложил данное требование в следующей редакции:

1.11	Успешная валидация точности измерения АД по международному протоколу BHS	наличие
------	--	---------

От ООО «Лаборатория Гемодинамики» был подан запрос от 10.11.2017 г. (касательно требования, закрепленного п. 3.3 технической части аукционной документации), в котором специалисты нашей организации указали, что рассматриваемое требование следовало бы указать в следующей редакции во избежание ограничения конкуренции среди потенциальных участников закупки:

3.3	Успешная валидация точности измерения АД по стандарту AAMI или протоколу BHS или международному протоколу ESH	наличие
-----	---	---------

на что Заказчик в разъяснении положений документации № 126518 (16304) от 10.11.2017 г. ответил следующим образом: «При рассмотрении заявок будут допущены до аукциона участники, предложившие в п. 3.3. «Успешная валидация точности измерения АД по международному протоколу BHS».

Согласно формулировки вышеуказанного требования в редакции, установленной Заказчиком в разъяснении положений документации № 126518 (16304) от 10.11.2017 г., становится неясно, по каким именно стандартам требуется успешная валидация точности измерения АД для регистратора АД (по одному любому стандарту, либо по всем сразу стандартам, указанным в требовании), что является существенным нарушением п. 1 ч. 4 ст. 10 Закона № 223-ФЗ и может стать основанием для необъективного отклонения заявки потенциального участника закупки, что, в свою очередь, приведет к ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 1, 5 ст. 17 и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

п р о ш у:

1. Разобраться в создавшейся ситуации и принять меры по пресечению нарушений норм Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

3. Признать незаконными бездействия заказчика по открытому аукциону в электронной форме № 31705643674, выраженные во невнесении изменений в аукционную документацию и не продлении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе по истечении установленного Положением срока для внесения соответствующих изменений.

4. Признать незаконными действия заказчика по открытому аукциону в электронной форме № 31705643674, выраженные в установлении требований к предмету закупки, ведущих к устранению и недопущению конкуренции среди потенциальных участников закупки.

5. Признать незаконными действия заказчика по открытому аукциону в электронной форме № 31705643674, выраженные в неустановлении требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

6. В случае установления нарушений в действиях заказчика выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Копия аукционной документации;

2. Копия решения № 5 единственного участника ООО «Лаборатория Гемодинамики» от 05.09.2014 г. (о назначении директора).

Директор ООО «Лаборатория Гемодинамики»



Николаев В.М.