

АКЦЕНТ СТРОЙ

Исх. № 86

дата: 20.10.2017 г.

Куда:

УФАС по Республике Крым и городу Севастополю.
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, д. 1

От кого:

Общество с ограниченной ответственностью "АКЦЕНТ-СТРОЙ"
Адрес: 299008, г. Севастополь, пл. Восставших, дом 4
тел. +7 (978) 855-77-17, e-mail: info@akcent-stroy.ru

Жалоба на действия Заказчика

1. **Заказчик:**
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАПИТАЛЬНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО":
место нахождения: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Ленина, 2;
почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13;
номер контактного телефона: 7-8692-55-40-51;
адрес электронной почты: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru.
2. **Участник размещения заказа (заявитель):**
Общество с ограниченной ответственностью "АКЦЕНТ-СТРОЙ"
299008, г. Севастополь, пл. Восставших, дом 4
тел. +7 (978) 855-77-17, e-mail: info@akcent-stroy.ru
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
Номер извещения: № 0874200000117000037
4. **Наименование открытого конкурса:** На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-не ул. Хрусталева, 27"
Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29.09.2017 г.
5. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ), которые, по мнению Заявителя нарушены:**
 - 1) В нарушение статьи 33 44-ФЗ описание объекта закупки не носит объективный характер.
 - 2) Заказчиком в нарушение части 2 статьи 8 44 – ФЗ Заказчиком совершены действия, которые противоречат требованиям 44 Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Так же в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов Заказчиком совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

6. Доводы жалобы:

1. В нарушение статьи 33 44-ФЗ описание объекта закупки не носит объективный характер.

В документации об открытом конкурсе в разделе 1.8 технического задания Заказчиком установлены следующие требования к Инженерно-изыскательским работам:

1.8	Инженерно-изыскательские работы	<p>Выполнить инженерные изыскания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - топографическую съемку в масштабе 1:500, согласовать с инженерными службами города в установленном порядке. Произвести регистрацию топографической съемки в Департаменте архитектуры и градостроительства; - инженерно-геологических изыскания в соответствии с СП 11-105-97, СП 47.13330.2012; - инженерно-экологические; - инженерно-геофизические; - инженерно-археологические (при необходимости);
		<ul style="list-style-type: none"> - обследование территории на предмет выявления взрывоопасных предметов; - дендрологическое обследование; - ландшафтно-визуальный анализ (при необходимости); - инженерно-гидрометеорологические изыскания (при необходимости); - историко-культурную экспертизу (при необходимости) <p>Обследование зданий и сооружений провести в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011, СП 13-102-2003 (при необходимости); Программы изысканий согласовать с Заказчиком.</p>

При этом Заказчиком используется такая формулировка, как «при необходимости» при указании на инженерно-археологические изыскания, ландшафтно-визуальный анализ, инженерно-гидрометеорологические изыскания, историко-культурную экспертизу.

Исходя из смысла указанной формулировки данные виды работ могут как входить в состав проектно-сметной документации, так и не входить в неё или в каком случае возникает необходимость выполнения указанных работ.

Ввиду данной неопределенности Участники не могут должным образом рассчитать себестоимость работ и соответственно сделать объективное ценовое предложение в отношении объекта закупки.

2. Заказчиком в нарушение части 2 статьи 8 44 – ФЗ Заказчиком совершены действия, которые противоречат требованиям 44 Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Так же в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов Заказчиком совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно разделу V Документации «Критерии оценки заявок» Заказчиком установлены следующие критерии:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, проценты
1	Цена контракта	60
2	Квалификация участника закупки	40

Для оценки заявок заказчиком применяется балльная система оценки заявок с учетом предельных величин каждого критерия оценки заявок, определяемых Законом, Порядком оценки заявок, установленным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) и частью I.

Присвоение баллов по критерию квалификация участника закупки осуществляется на основании следующей таблицы, размещенной в документации:

Наименование показателя	Количество баллов	Значимость показателя %
Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ		
300 % от начальной (максимальной) цены контракта и более	100 баллов	50
200 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 300% от начальной (максимальной) цены контракта	60 баллов	
100 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 200% от начальной (максимальной) цены контракта	30 баллов	
50 % от начальной (максимальной) цены контракта и более, но менее 100 % от начальной (максимальной) цены контракта	15 баллов	
Менее 50 % от начальной (максимальной) цены контракта или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами		
Наличие	10 и более сотрудников	100 баллов 30

штатных сотрудников с высшим инженерно-строительным образованием	7 сотрудников и более, но менее 10-и сотрудников	60 баллов	
	4 сотрудников и более, но менее 7-и сотрудников	30 баллов	
	2 сотрудника и более, но менее 4-х сотрудников	15 баллов	
	Менее 2х сотрудников, отсутствие сотрудников или не предоставление подтверждающих документов	0 баллов	
Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами			
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более	100 баллов	20	
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более	60 баллов		
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2шт. и более	60 баллов		
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	60 баллов		
Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов		
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – менее 2 шт.	25 баллов		
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – 2 шт. и более	25 баллов		
Компьютер – менее 15 шт., Принтер – менее 3 шт., Плоттер – менее 2 шт.	0 баллов		

Далее Заказчиком приведены документы и сведения, предоставляемые участником в качестве подтверждения квалификации, порядок оценки и присвоения баллов.

- 1) По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ» работами сопоставимого характера будут являться выполненные проектные или проектно-исследовательские работы за период 2014-2016 гг.; работами сопоставимого объема будут являться выполненные проектно-исследовательские работы с ценой договора 5 000 000 рублей (пять миллионов рублей) 00 копеек и более.

Мы считаем, что Заказчиком установлены избыточные требования к наличию у участника исполненных договоров соответствующим требованиям Заказчика для присвоения участнику 100 баллов. НМЦК обжалуемой закупки составляет 11 800 000,00 рублей, таким образом набрать максимальное количество баллов по критерию квалификация участника закупки, выраженная в опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, по объему выполненных работ сможет лишь организация, имеющая в совокупности договоры общей стоимостью 35 400 000,00 рублей, при этом стоимость одного договора должны быть не менее 5 000 000,00 рублей.

- 2) По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами», для целей начисления баллов:

- сотрудники участника закупки должны соответствовать следующим критериям: Наличие высшего инженерно-строительного образования; наличие опыта работы по специальности 10 лет и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: копия штатного расписания участника; заполненная форма «Наличие квалифицированных трудовых ресурсов» приложение № 5к части I. Конкурсной документации; заполненная форма «Специалисты участника» (форма заполняется для каждого специалиста) приложение № 5.1 к части I. Конкурсной документации; копиями дипломов об образовании специалистов, копиями трудовых книжек специалистов, копиями документов, подтверждающих наличие трудовых отношений со специалистом: трудовой договор и, при наличии, приказ о приеме на работу.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении специалиста, не предоставлении формы «Специалисты участника», в отношении конкретного специалиста, несоответствия сведений в форме «Специалисты участника» предоставляемым документам, комиссия не засчитывает наличие такого специалиста. В случае не предоставления формы «Наличие трудовых ресурсов» начисление баллов по данному критерию не производится.

В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

Мы считаем, что по данному показателю также установлены избыточные требования, как к опыту специалистов, так и к документам, его подтверждающим.

В соответствии с частью 4 статьи 48 190-ФЗ от 29.12.2004 г. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее Кодекс) работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов).

Согласно части 1 статьи 55.1 Кодекса

Основными целями саморегулируемых организаций являются:

- 1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций;
- 2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- 3) обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов заключения договоров). (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 372-ФЗ)

В соответствии с частью 2 статьи 55.6 Кодекса Для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

- 1) заявление о приеме в члены саморегулируемой организации, в котором должны быть указаны в том числе сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений;
- 2) копия документа, подтверждающего факт внесения в соответствующий государственный реестр записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица, копии учредительных документов (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного юридического лица);
- 3) документы, подтверждающие соответствие индивидуального предпринимателя или юридического лица требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам во внутренних документах саморегулируемой организации;
- 4) документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса;
- 5) документы, подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 3 или 5 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 55.5-1 Кодекса специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ соответственно по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации.

Согласно части 6 статьи 55.1 Кодекса сведения о физическом лице, указанном в части 1 указанной статьи, включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее также - национальные реестры специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия следующим минимальным требованиям:

- 1) наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;
- 2) наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;
- 3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

- 4) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;
- 5) наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

В Постановлении Правительства РФ от 11.05.2017 N 559 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МИНИМАЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ К ЧЛЕНАМ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ВЫПОЛНЯЮЩИМ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ОСОБО ОПАСНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИ СЛОЖНЫХ И УНИКАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ (Постановление правительства) указаны минимальные требования к члену саморегулируемой организации, выполняющему инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства и реконструкции особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении кадрового состава являются:

- а) наличие у члена саморегулируемой организации в штате по месту основной работы: не менее 2 работников, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), и (или) технический директор, и (или) их заместители, и (или) главный инженер) (далее - руководители), имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации инженерных изысканий, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования; не менее 3 специалистов технических, и (или) энергомеханических, и (или) контрольных, и (или) других технических служб и подразделений, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области инженерных изысканий не менее 5 лет;
- б) наличие у руководителей и специалистов квалификации, подтвержденной в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации, с учетом требований законодательства Российской Федерации;
- в) повышение квалификации в области инженерных изысканий руководителей и специалистов, осуществляемое не реже одного раза в 5 лет.

Таким образом возможность получить максимальное количество баллов по указанному критерию имеет лишь организация, у которой есть в наличии 10 специалистов соответствующих указанным требованиям Кодекса, с опытом работы не менее 10 лет, хотя Постановлением Правительства установлено минимальное количество таких специалистов – 2 специалиста.

Считаем, что Заказчик использовал сугубо субъективный подход при установлении критериев оценки показателя Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами».

3) По показателю «Квалификация участника закупки, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами»: для целей начисления баллов: Компьютер должен соответствовать требованиям: объем оперативной памяти – не менее 2 Гб, емкость жесткого диска – не менее 500 Гб; Плоттер должен соответствовать требованиям – минимальный объем памяти – не менее 64 Мб, потребляемая мощность в режиме печати – не более 35 Вт, разрешение при печати – не менее 600x600 т/д; Принтер должен соответствовать требованиям – формат печати – А4 и более.

Подтверждающие документы, предоставляемые участником в составе заявки: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3, к части 1, Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копия «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным – предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материально-технологического ресурса, не предоставления приложений к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса, несоответствия информации содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса предоставляемым участникам документам, комиссия не засчитывает наличие такого материально-технического ресурса.

Из вышесказанного следует, что получить максимальное количество баллов по указанному критерию сможет лишь участник у которого есть в наличии Компьютер – 15 шт. и более, Принтер – 3 шт. и более, Плоттер – 2 шт. и более, а так же пакет документов на каждую из единиц техники, а именно: заполненная форма «Наличие материально-технических ресурсов» с приложениями в отношении каждой единицы материально-технического ресурса, по форме приложений №6 – 6.3, к части I. Конкурсной документации, копии документов, подтверждающих приобретение основного средства (накладную и/или акт приема передачи), копии карточек учета основных средств (Форма ОС-6), копию «шильды» завода-изготовителя, расположенную на оборудовании (в случае, если компьютер является сборным –предоставляется фотография серийного номера материнской платы), содержащую серийный и/или заводской номер оборудования.

Данные требования ограничивают участников в получении баллов по указанному критерию у которых оборудование находится в аренде, т.к. в перечне документов, подтверждающих наличие указанной техники отсутствует возможность предоставить договор аренды.

Также Заказчик ограничивает права Индивидуальных предпринимателей в получении баллов по указанному критерию, т.к. законодательство РФ не накладывает на ИП обязанность вести карточки учета основных средств.

Так же заказчик обременяет участников закупки дополнительными временными и материальными затратами устанавливая требование предоставления фотографии серийного номера материнской платы, т.к. если техника находится на гарантии фотографирование серийного номера платы потребует нарушения соответствующих пломб на корпусе оборудования и снятия его с гарантии производителем.

Установлении вышеприведенных требований по указанному критерию не позволяет Заказчику объективно оценить преимущества того или иного участника, т.к. ни один документ не регламентирует необходимость наличия у организации, занимающейся проектированием плоттеров в количестве 2 шт. и более, 15 компьютеров и 3 принтеров. Данные критерии носят сугубо субъективный характер и прямо не определяют преимущественные стороны того или иного участника, что не соответствует основному назначению 44 -ФЗ - и не направлены повышения эффективности, результативности осуществления закупок.

На основании вышесказанного просим:

1. Провести внеплановую проверку Заказчика
2. Обязать заказчика привести документацию об электронном аукционе в соответствие с нормами 44-ФЗ.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подавшего жалобу
 2. Документация об открытом конкурсе
- Директор ООО «АКЦЕНТ-СТРОЙ» _____ г. В.



**Хила Сергей
Владимирович**
ч

Подписано цифровой
подписью: Хила Сергей
Владимирович
Дата: 2017.10.20 18:05:51
+03'00'