

в Крымское УФАС России

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) членов аукционной комиссии

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление ИнвестЖилСтрой
Фирменное наименование (при наличии)	Общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление ИнвестЖилСтрой
Место нахождения	125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 99, корпус 1, помещение XIII ком.2
Почтовый адрес	125481, г. Москва, ул. Свободы, дом 99, корпус 1, помещение XIII ком.2
Адрес электронной почты	smu.igs@gmail.com
Номер контактного телефона	+7 903 522 58 42
Генеральный директор	Миронов А.В.
Номер факса (при наличии)	нет

Указание на закупку:

Номер извещения	0874200000617000092
Наименование объекта закупки	На выполнение строительно-монтажных работ объекта: "Капитальный ремонт сетей канализации к жилому дому по ул. Репина, 19"
Способ определения поставщика (исполнителя)	Электронный аукцион

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства».
Фирменное наименование (при наличии)	Информации нет в наличии
Место нахождения	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50, -.
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50, -.
Номер контактного телефона	+7 (8692) 45-71-58
Адрес электронной почты	gku_ugh@mail.ru .
Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы	Игнатенко И.С.

Члены аукционной комиссии	Председатель комиссии: Михайлова Наталия Владимировна Член комиссии: Протьюко Александр Леонидович Член комиссии: Земскова Анна Александровна Член комиссии: Кузьмин Виктор Николаевич
---------------------------	---

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), и доводы жалобы.

Нами была подана заявка на участие в аукционе «На выполнение строительно-монтажных работ объекта: «Капитальный ремонт сетей канализации к жилому дому по ул. Репина, 19» реестровый номер 0874200000617000092, которой был присвоен порядковый номер № 2.

10.10.2017 по результатам рассмотрения единственной заявки наша заявка признана соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Однако, в нарушение Закона о контрактной системе Заказчик 12.10.2017 года разместил протокол подведения итогов в соответствии с которым наша заявка отклонена.

Считаем отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме неправомерным и незаконным по следующим причинам:

1. Согласно части 8 статьи 67 в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, такой аукцион признается несостоявшимся. В протокол, указанный в части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, вносится информация о признании такого аукциона несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 71 в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 Федерального закона о контрактной системе в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником: аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения заказчиком второй части этой заявки единственного участника такого аукциона рассматривает данную заявку и указанные документы на предмет соответствия требованиям Федерального закона о контрактной системе и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, подписанный членами аукционной комиссии.

Таким образом, Заказчиком неправомерно размещен протокол подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2017 №0874200000617000092-3-1.

2. В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных

документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчик в нарушение Закона о контрактной системе разместил протокол со следующими причинами отклонения нашей заявки:

Фамилия И.О. членов комиссии	Заявка №2	
	Решение	Основание
Михайлова Наталья Владимировн а	Не соответст вует	<p>1. ч. 6.1 ст. 66 44-ФЗ - предоставление недостоверной информации предусмотренной ч.ч. 3, 5 ст. 66 44-ФЗ. В первой части заявки участником закупки предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в п.14 «швеллеры» Заказчиком было установлено «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм не должны превышать +60». Согласно инструкции по заполнению заявки (п.22 документации об аукционе), «...В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке». Участник закупки в своей заявке указал «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм +40», что не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.</p> <p>2. Непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 6 ч. 5 ст. 66, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. отсутствует декларация участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, в редакции Закона N 372-ФЗ)</p>
Протьюко Александр Леонидович	Не соответст вует	<p>1. ч. 6.1 ст. 66 44-ФЗ - предоставление недостоверной информации предусмотренной ч.ч. 3, 5 ст. 66 44-ФЗ. В первой части заявки участником закупки предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в п.14 «швеллеры» Заказчиком было установлено «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм не должны превышать +60». Согласно инструкции по заполнению заявки (п.22 документации об аукционе), «...В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке». Участник закупки в своей заявке указал «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм +40», что не соответствует требованиям</p>

		документации об аукционе в электронной форме.
Земскова Анна Александров на	Не соответст вует	1. ч. 6.1 ст. 66 44-ФЗ - предоставление недостоверной информации предусмотренной ч.ч. 3, 5 ст. 66 44-ФЗ. В первой части заявки участником закупки предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в п.14 «швеллеры» Заказчиком было установлено «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм не должны превышать +60». Согласно инструкции по заполнению заявки (п.22 документации об аукционе), «...В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке». Участник закупки в своей заявке указал «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм +40», что не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.
Кузьмин Виктор Николаевич	Не соответст вует	1. ч. 6.1 ст. 66 44-ФЗ - предоставление недостоверной информации предусмотренной ч.ч. 3, 5 ст. 66 44-ФЗ. В первой части заявки участником закупки предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в п.14 «швеллеры» Заказчиком было установлено «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм не должны превышать +60». Согласно инструкции по заполнению заявки (п.22 документации об аукционе), «...В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке». Участник закупки в своей заявке указал «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм +40», что не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.
ИТОГО		4
Соответству ет		0
Не соответст вует		4

Таким образом, наша заявка была признана не соответствующей требованиям по следующим основаниям:

1) ч. 6.1 ст. 66 44-ФЗ - предоставление недостоверной информации предусмотренной ч.ч. 3, 5 ст. 66 44-ФЗ. В первой части заявки участником закупки предоставлена информация, не соответствующая требованиям документации об электронном аукционе, а именно: в п.14 «швеллеры» Заказчиком было установлено «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм не должны превышать +60». Согласно инструкции по заполнению заявки (п.22 документации об аукционе), «...В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке». Участник закупки в своей заявке указал «Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм +40», что не соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

Согласно требованию Инструкции, на которое ссылается Заказчик, «В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке», т.е. согласно данному требованию участник должен был предоставить значение в виде:

*«Предельные отклонения по длине швеллеров мерной длины, мм: **Не должны превышать +60**».*

при этом также согласно п. 22 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе»: *«Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать объект закупки, в том числе при приемке товара»*, т.е. значение показателя, предлагаемое участником, указанное как *«Не должны превышать +60»* будет противоречить данному пункту Инструкции, т.к. не является конкретным.

Также согласно п.22 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе»: *«Предложение участника в отношении товаров не должно сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «должен», «не должен», «может» допускающими разночтения или двусмысленное толкование за исключением случаев, если показатель сопровождается словами «показатель изменению не подлежит» или иным аналогичным».*

Таким образом, у Участника нет возможности указать данное значение в неизменном виде, так как это будет противоречить требованиям Инструкции и здравому смыслу. Требуемый показатель не сопровождается словами «показатель изменению не подлежит» или иным аналогичным.

Таким образом, требуемый показатель не может являться неизменным.

При этом указанный товар имеется у участника в наличии на складе. Имея соответствующие приборы, у нас есть возможность измерить предельное отклонение по длине швеллеров мерной длины, следовательно, мы имеем конкретные характеристики, которые соответствуют требованиям Заказчика и не противоречат требованиям Инструкции.

Также, обращаем внимание на то, что требуя от участника предоставить товар с более широким диапазоном отклонений, Заказчик заведомо хочет получить товар более низкого качества. При этом предметом закупки является выполнение строительно-монтажных работ объекта, и остается не понятным, почему использование при выполнении данных работ материалов более низкого качества принципиально важно для Заказчика и каким образом это повлияет на исполнение контракта.

Обращаем внимание комиссии на то, что у нас имеется в наличии сертификат (приложен в приложении) соответствия на швеллер, в котором указано конкретное значение по предельному отклонению по длине!!

Таким образом, решение Заказчика об отклонении заявки участника по указанному основанию противоречит требованиям Аукционной документации, а именно п.22 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», т.к. предлагаемое Заказчиком значение не является конкретным, а также умышленно ограничивает конкуренцию среди участников аукциона, не позволяет участнику предоставить товар не только соответствующий требованиям заказчика (отклонение по длине швеллеров равно «+40» лежит в пределах требования Заказчика «Не должны превышать +60»), но и имеющий улучшенные качественные, технические и функциональные характеристики.

2) *Непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 6 ч. 5 ст. 66, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. отсутствует декларация участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, в редакции Закона N 372-ФЗ)*

Обращаем внимание комиссии УФАС на то, что с причиной отклонения по основанию 2 согласился лишь один член комиссии, а именно Михайлова Наталия Владимировна, остальные члены комиссии не согласны с данной причиной отклонения.

Таким образом, не принято единогласное решение по 2 доводу отклонения.

а) В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Так же, Заказчик в протоколе рассмотрения не указал обоснование решения с указанием положений документации которым не соответствует заявка и не указал положения заявки которые не соответствуют требованиям, установленным документацией.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

б) Заказчик в своем отклонении указывает на то, что Участником закупки «не представлены документы и информации, которые предусмотрены п. 6 ч. 5 ст. 66, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. отсутствует декларация участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, в редакции Закона N 372-ФЗ)»

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе на который ссылается Заказчик вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна

содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе, или копии этих документов;

Однако, пунктом 34 Информационной карты не установлено каких либо ограничений предусмотренных статьей 14 Федерального закона о контрактной системе

34.	Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами	Не предусмотрено
-----	--	------------------

Таким образом, Заказчик неправомерно отклонил участника.

в) В пояснении отклонения Заказчиком указано, что у Участника отсутствует декларация участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, в редакции Закона N 372-ФЗ)».

Однако, Участником ко вторым частям была приложена выписка из членов СРО №0000690 от «18» сентября 2017 г. в которой пунктом 6 предусмотрено:

6	саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств	Не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации)
---	---	--

Таким образом, Участником выполнено требование о предоставлении выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 в которой продекларировано о том, что Участник имеет право заключать договоры подряда по строительству на сумму не превышающую 60 млн. руб.

г) Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 21 Информационной карты электронного аукциона Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а

именно вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы: декларация о соответствии участника аукциона следующим требованиям:

- непроведение ликвидации участника аукциона - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной и которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником аукциона и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников аукциона, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками аукциона либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими

общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

- выписка из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» и выданной не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об электронном аукционе и настоящей документации;

- декларацию участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2 ст. 47, ч. 4 ст. 48, в редакции Закона N 372-ФЗ)

Ни Законом о контрактной системе (ст. 31 44-ФЗ) ни Градостроительным кодексом РФ не предусмотрено предоставление декларации участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки.

Заказчик устанавливает излишние требования к Участнику закупки по предоставлению документов, не предусмотренных действующим Законодательством, что и послужило причиной для незаконного отклонения заявки участника.

Заявка подана с учетом всех требований Закона о контрактной системе (44-ФЗ), соблюдая инструкцию по заполнению заявки.

Следовательно, аукционная комиссия в нарушение Закона №44-ФЗ неправомерно отказала ООО «Строительно-монтажное управление ИнвестЖилСтрой» в допуске к участию в аукционе.

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.
2. Провести внеплановую проверку в отношении Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» при проведении аукциона по закупке № 087420000617000092
3. Признать незаконным отказ ООО «Строительно-монтажное управление ИнвестЖилСтрой» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.
4. Отменить протоколы открытого аукциона в электронной форме.
5. При наличии в действиях членов аукционной комиссии признаков административного правонарушения, привлечь членов аукционной комиссии к административной ответственности.

Приложения:

1. Решение Миронов А.В. ген дир.
2. Приказ о назначении.
3. ВЫПИСКА ИЗ РЕЕСТРА ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
4. Сертификат соответствия.

Генеральный директор
ООО «Строительно-монтажное
управление ИнвестЖилСтрой»

Миронов А.В.