

ООО «КРЫМ-МАГИСТРАЛЬ»

295006, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60 летия СССР 75з
ОГРН 1149102027975 ИНН / КПП 9102018684 / 910201001; Тел./факс. +7(380652) 78-84-62; email: dor-magistral@mail.ru

Исх №20-10/17
От 20.10.17 г.

Кому: Крымское управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
295000, г. Симферополь. Александра Невского, д. 1
Тел. +7 (3652)544638, e-mail: to82@fas.gov.ru

От: ООО «КРЫМ-МАГИСТРАЛЬ», ИНН 9102018684
КПП 910201001 **Адрес:** 295006, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60 летия СССР 75з, **телефон:** +7(380652) 78-84-62, **e-mail:** dor-magistral@mail.ru, **контактное лицо:** Борисов А.С.

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства"
Российская Федерация, 299007, Севастополь г, УЛ МУЗЫКИ НИКОЛАЯ, ДОМ 50, тел. +7 (8692) 458065, адрес электронной почты procurements@bk.ru

2. ФИО членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель комиссии: Михайлова Наталия Владимировна

Член комиссии: Городничий Виктор Петрович

Член комиссии: Земскова Анна Александровна

Член комиссии: Кузьмин Виктор Николаевич

Член комиссии: Протько Александр Леонидович

3. Заявитель: ООО «КРЫМ-МАГИСТРАЛЬ», ИНН 9102018684 КПП 910201001 **Адрес:** 295006, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60 летия СССР 75з **телефон:** +7(380652) 78-84-62 **e-mail:** dor-magistral@mail.ru **контактное лицо:** Борисов А.С.

4. Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки: На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя по ПОР, 25, 26, 43, 52, 56

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>. Наименование оператора электронной площадки АО "ЕЭТП", Адрес электронной площадки <http://etp.roseltorg.ru/>.

Номер извещения о проведении закупки: 0874200000617000081.

Начальная (максимальная) цена контракта: 23745250,00 рублей.

Источник финансирования: бюджет субъекта Российской Федерации.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме: 03.09.2017 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе 0874200000617000081, опубликованному на ЭТП и на официальном сайте 19.10.2017 года заявка

ООО «КРЫМ-МАГИСТРАЛЬ» (далее - Заявитель) с порядковым номером 1 была повторно отклонена единой комиссией по рассмотрению заявок участников с формулировкой причины: «несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее 44-ФЗ), требованиям документации о таком аукционе.

Обоснование

п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Пояснение:

- п. 7 «Бруски обрезные хвойных пород» участник закупки по показателю «Длина» указал значение «5,5», что не соответствует затребованному значению:

4	6,5
---	-----

, и п. 23.2 Аукционной документации «В случае, если заказчик в техническом задании перед значением показателя прописал слово «диапазон» или в таблице требований к материалам, являющейся неотъемлемой частью технического задания установлены значения показателя как «Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений», и в такой таблице установлены нижние и верхние границы диапазона, участник должен предложить диапазонное значение в указанных границах заданными техническим заданием (требованием к материалам);

участник закупки по показателю «Ширина» указал значение «100», что не соответствует затребованному значению:

75	150
----	-----

, и п. 23.2 Аукционной документации «В случае, если заказчик в техническом задании перед значением показателя прописал слово «диапазон» или в таблице требований к материалам, являющейся неотъемлемой частью технического задания установлены значения показателя как «Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений», и в такой таблице установлены нижние и верхние границы диапазона, участник должен предложить диапазонное значение в указанных границах заданными техническим заданием (требованием к материалам);

участник закупки по показателю «Толщина» указал значение «60», что не соответствует затребованному значению:

40	75
----	----

, и п. 23.2 Аукционной документации «В случае, если заказчик в техническом задании перед значением показателя прописал слово «диапазон» или в таблице требований к материалам, являющейся неотъемлемой частью технического задания установлены значения показателя как «Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений», и в такой таблице установлены нижние и верхние границы диапазона, участник должен предложить диапазонное значение в указанных границах заданными техническим заданием (требованием к материалам);

- п. 10 «Раствор готовый кладочный» участник закупки по показателю «Рабочий температурный диапазон» указал значение «25», что не соответствует затребованному значению:

0	+ 30
---	------

и п. 23.2 Аукционной документации «В случае, если заказчик в техническом задании перед значением показателя прописал слово «диапазон» или в таблице требований к материалам, являющейся неотъемлемой частью технического задания установлены значения показателя как «Показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений», и в такой таблице установлены нижние и верхние границы диапазона, участник должен предложить диапазонное значение в указанных границах заданными техническим заданием (требованием к материалам);» (цитата из протокола).

Считаем, что отклонение заявки по формальным признакам противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Так, Заказчиком в техническом задании установлены требования к характеристикам «Бруски обрезные хвойных пород». Объектом закупки является «выполнение работ по текущему ремонту

внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя по ПОР, 25, 26, 43, 52, 56». В приложенных к документации локальных сметных расчетах отсутствуют указания на использование брусков обрезных хвойных пород ни в конкретном значении габаритов, ни в диапазонном. При выполнении указанных работ, пиломатериалы служат как вспомогательный материал. Соответственно в качестве товара или материала не передается заказчику по завершению работ. Таким образом, подрядчик при выполнении работ вправе самостоятельно определить какой длины, ширины, толщины будут бруски для выполнения конкретных работ. Также, габаритные размеры пиломатериалов ни коим образом не повлияют на качество и итог выполненных работ. Указание заказчиком в техническом задании требований к вспомогательным материалам противоречит правилу объективного описания объекта закупки и нарушают требования статьи 33 Закона о контрактной системе.

Указанные выше доводы находят свое подтверждение в Решении по делу № 44-1673/15 о нарушении законодательства о закупках от 29.05.2015 года Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (прилагается).

Также, Заказчиком по номенклатурной позиции 10 «Раствор готовый кладочный» установлен показатель «Рабочий температурный диапазон 0 +30 С». В соответствии с ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия (с Изменением N 1)» (ссылка на используемый технический регламент при описании объекта закупки в техническом задании отсутствует) установлено:

«4.7 Температура растворных смесей в момент использования должна быть:

а) кладочных растворов для наружных работ - в соответствии с указаниями таблицы 2

Таблица 2

Среднесуточная температура наружного воздуха, °С	Температура растворной смеси, °С, не менее			
	Кладочный материал			
	кирпич		камни	
	при скорости ветра, м/с			
	до 6	св. 6	до 6	св. 6
До минус 10	10	10	10	15
От минус 10 до минус 20	10	15	15	20
Ниже минус 20	15	20	20	25

Примечание - Для кладочных растворных смесей при производстве монтажных работ температура смеси должна быть на 10 °С выше указанной в таблице

(цитата из ГОСТ)

Установленный Заказчиком показатель «Рабочий температурный диапазон» ГОСТом не установлен. Из приведенной таблицы видно, что температура растворных смесей в момент использования должна быть от 10 до 25 °С в зависимости от среднесуточной температуры воздуха и кладочного материала. В заявке Заявителя указано значение показателя 25 °С, что не противоречит ГОСТу. Заказчиком в техническом задании установлены значение показателя, которое не соответствует ГОСТу. Кроме того, Заказчик, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки, должен руководствоваться общепринятыми техническими регламентами. В случае если Заказчик при описании объекта закупки не использует общепринятые технические регламенты, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. Документация, техническое задание Заказчика не содержит указаний на соответствующие ГОСТы или обоснований необходимости использования других показателей.

Пунктом 6.8 ГОСТ 28013-98 установлено «температуру растворных свежеприготовленных смесей измеряют термометром, погружая его в смесь на глубину не менее 5 см.» (цитата из ГОСТ). Как видно из ГОСТ Заказчиком в техническом задании установлен показатель физических свойств товара, используемого при выполнении работ. Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено «В описании объекта закупки указываются функциональные,

технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки» (цитата из Закона). Указанные выше доводы находят свое подтверждение в письме Федеральной антимонопольной службы от 31.05.2016 г. № РП/36546/16: «установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также быть производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении» (цитата из письма).

Таким образом, считаем, что отклонение нашей заявки противоречит требованиям пунктов 1, 2 части 1 статьи 33. В действиях Заказчика, комиссии по рассмотрению заявок усматривается административное правонарушение, ответственность за совершение, которого предусмотрена частями 4.1., 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обращаем ваше внимание, что действие части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе распространяется в случае отзыва Заявителем жалобы и подачи повторной жалобы на действия (бездействия) тех же лиц. Действие части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе не распространяются на подачу жалобы на действия, которые совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействий) лиц при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) допускается не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся.

6. На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 105, 106 44-ФЗ просим:

- Приостановить проведение закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
- Отменить протоколы составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- вернуть заявки участникам закупки с номером извещения 0874200000617000081;
- внести изменения в документацию о закупке в соответствии с Законом о контрактной системе;
- назначить новые сроки подачи заявок на участие в закупке с номером извещения 0874200000617000081;
- Привлечь членов Единой комиссии по рассмотрению заявок к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данного заявления просим сообщить нам заказным письмом на почтовый адрес 295006, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60 летия СССР 75з, а также по электронной почте: dor-magistral@mail.ru

7. Приложение:

1. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя Заявителя - __ листа;
2. Копия письма Федеральной антимонопольной службы от 31.05.2016 г. № РП/36546/16 на 2 листах;

3. Копия решения по делу № 44-1673/15 о нарушении законодательства о закупках от 29.05.2015 года Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на 3 листах.

Генеральный директор
ООО «КРЫМ-МАГИСТРАЛЬ»

Борисов А.С.