

от _____ 201__ г. № А-26-СЗ/3535
на № _____ от _____ 201__ г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель
Закрытое акционерное общество «МАКС»

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 50
Генеральный директор ЗАО «МАКС» Н.В. Мартыанова
Тел./факс: (495) 276-00-10 (доб. 9004, 9010), (495) 951-19-01
Контактное лицо: Сычев Сергей Викторович

Заказчик
Публичное Акционерное общество
"МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ
СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЦЕНТРА"

Место нахождения: 127018, Россия, г. Москва, 2-я Ямская ул., д.4
Почтовый адрес: 127018, Россия, г. Москва, 2-я Ямская ул., д.4.
Адрес электронной почты: posta@mrsk-1.ru
Номер контактного телефона: (495) 747-92-92

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, выразившиеся в ограничении конкуренции

Участник конкурса:

Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» (ЗАО «МАКС»)

Место нахождения: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Почтовый адрес: 115184, г. Москва, ул. М. Ордынка, д. 50

Адрес электронной почты: fin@make.ru

Номер контактного телефона: (495) 276-00-10 (доб. 9044)

Контактное лицо: Заместитель Генерального директора по экономике и финансам

Сычев Сергей Викторович

Московское УФАС
Рег. номер 52649/17
зарегистрирован 30.10.2017



Заказчик:**ПАО «МРСК Центра».**

Место нахождения: 127018, Россия, г. Москва, 2-я Ямская ул., д.4

Почтовый адрес: 127018, Россия, г. Москва, 2-я Ямская ул., д.4

Адрес электронной почты: posta@mrsk-1.ru

Номер контактного телефона: (495) 747-92-92

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.zakupki.gov.ru>**Номер извещения/реестровый номер торгов:** 31705576145**Наименование закупки:**

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра».

Обжалуемые действия Заказчика:

Установление в документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра» положений, ограничивающих конкуренцию.

Доводы жалобы:

ЗАО «МАКС» считает, что Конкурсная документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра» (далее - Документация о закупке), разработанная для проведения указанной процедуры, выполнена с нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о размещении заказов отдельными юридическими лицами).

Документация о закупке нарушает принцип равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами и ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о конкуренции установлено, что действием, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции, является, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных

условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно пункта 3.3. Конкурсной документации «Требования к Участникам конкурса. Подтверждение соответствия предъявляемым требованиям» установлены следующие требования:

«3.3.1 Требования к Участникам конкурса

3.3.1.1 Участвовать в Конкурсе может любое юридическое, физическое лицо (в т. ч. индивидуальный предприниматель). Дополнительные требования к соисполнителям и порядку подтверждения их соответствия установленным требованиям приведены в пункте **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Дополнительные требования к коллективным Участникам; к лицам, участвующим на стороне одного Участника и порядку подтверждения их соответствия установленным требованиям приведены в пункте **Ошибка! Источник ссылки не найден.** При проведении Конкурса на ЭТП, такое лицо должно быть зарегистрировано на соответствующей ЭТП в качестве участника ЭТП, а также в качестве Участника проводимого конкурса

3.3.1.2 Чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

- а) должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора (зарегистрированные в установленном порядке и имеющие соответствующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках выполнения договора);
- б) не должен являться неплатежеспособным или банкротом, находиться в процессе ликвидации, на имущество Участника конкурса, в части существенной для договора, не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника конкурса не должна быть приостановлена
- в) не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- г) **должен иметь положительный финансовый результат по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 гг.;**
- д) должен иметь лицензию по виду страхования, на которое подается Заявка;
- е) должен иметь текущий рейтинг надежности, присвоенный рейтинговым агентством «Эксперт РА» (RAEX) не ниже «ruAA-»;
- ж) обладать необходимыми профессиональными знаниями и репутацией, иметь ресурсные возможности;
- з) Дополнительные требования к Участникам, наличию документов, подтверждающих их соответствие требованиям Технического(их) задания(й), изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях)). При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) Конкурсная комиссия отклонит Заявку Участника.

Конкурсная комиссия рассматривает как равноценные собственным ресурсы аффилированного с Участником предприятия (дочернего либо предприятия-учредителя, акционера), при условии, что аффилированное с Участником предприятие не участвует в данном Конкурсе самостоятельно, и в составе заявки предоставлено нотариально заверенное соглашение между Участником и аффилированным с ним предприятием о его согласии оказать содействие по исполнению договора путем

предоставления ресурсов или недостающих ресурсов, с обязательным указанием необходимых сведений согласно соответствующим формам настоящей документации. Кроме того, в составе Заявки в обязательном порядке предоставляются документы (копия Устава, выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, учредительный договор), подтверждающие факт аффилированности предприятий.»

Таким образом квалификационное требование, связанное с наличием у участника конкурса положительного финансового результата по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 г.г., является обязательным для участника конкурса, и в случае несоответствия указанному требованию участник лишается возможности стать победителем закупки с правом в дальнейшем заключить с Заказчиком договор страхования.

Согласно ст. 4 Закона о конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со ст. 1 и 3 Закона о конкуренции целью указанного закона является защита конкуренции и пресечение недобросовестной конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования документации о закупке не освобождает его от обязанности при формировании документации соблюдать требования действующего законодательства.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, выразившееся в утверждении в документации о закупке требования, связанного с наличием у участника конкурса положительного финансового результата по итогам работы за 2015, 2016 и 6 мес. 2017 г.г., позволяющего участвовать в размещении заказа ограниченному количеству страховых компаний (узкой группе страховщиков), которые приведут или могут привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки посредством создания участнику закупки или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в закупке.

В силу того, что указанная закупка осуществляется Заказчиком с нарушением Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами, в котором закреплен принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, ЗАО «МАКС» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству РФ, а именно:

- ст. 17 Закона о конкуренции;
- ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции;
- ч. 1, ст. 8 Конституции РФ, в соответствии с которой в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание то, что Заказчиком не были приняты все необходимые меры к организации открытого одноэтапного конкурса

с должным соблюдением действующего законодательства РФ и в соответствии со ст. 17, 18.1 Закона о конкуренции, п. 1, 10 ст. 3 Закона о размещении заказов отдельными юридическими лицами

ПРОШУ

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить процедуру проведения открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра».
3. Провести проверку соответствия документации о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра» требованиям действующего законодательства РФ и признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения Договора на оказание услуг по страхованию имущества для нужд ПАО «МРСК Центра», в результате действий которого были допущены нарушения законодательства РФ, обязательное предписание об устранении нарушений действующего законодательства РФ.
5. В случае признания в действиях Заказчика нарушения норм права, ограничивающих конкуренцию, привлечь Заказчика к административной ответственности, установленной действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки на 2(двух) листах:

Генеральный директор ЗАО "МАКС"

/ Мартянова Н.В./