

*Г. А. Бобринев*  
18.11.2017

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11  
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84  
E-mail: to66@fas.gov.ru

**Жалоба на положения аукционной документации**

**Наименование Заказчика:**

АО «144 БТРЗ»

Почтовый адрес: 620024, г. Екатеринбург, ул. Симская, 2

тел. (343) 255-56-04

Контактное лицо: Г.А. Бобринев

Тел.: (343) 255-56-04

e-mail: office@144btrz.ru

**Контрактная служба:**

Наименование: Контрактная служба АО «144 БТРЗ» г. Екатеринбург

Место нахождения и почтовый адрес: 620024, г. Екатеринбург, ул. Симская, 2

Контактное лицо: Руководитель контрактной службы – Г.А. Бобринев

**Наименование заявителя:** ООО «Недра Сибири», 670031, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Загородная 79Б, Тел.: (950) 399-96-39. E-mail: [nedrasibirirb@yandex.ru](mailto:nedrasibirirb@yandex.ru)

**Предмет закупки:** проведение электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение (завершение) работ по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственного корпуса №3 с пристроями Литер: М, М1, М2, М3" (шифр объекта 01-71-12,90) на территории АО "144 БТРЗ» в г. Екатеринбурге, ул. Симская, д. 2.

**Номер закупки:** 1362000000417000006

**Обжалуемые действия заказчика:**

нарушение заказчиком положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**Доводы жалобы:**

1. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Исчисление сроков осуществления оплаты Заказчиком выполненных работ в рабочих днях предусмотрено Законом о контрактной системе лишь в случае проведения закупок для субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций (часть 8 статьи 30 Закона о контрактной системе).

Пунктом 4.6 проекта контракта Заказчиком установлено условие о сроках оплаты выполненных работ:

Вх. № 01-20649

15.11.2017  
900

*Сейс → Бобринев → жалобы → ООО Недра Сибири (... 0006) 15.11.2017 900*

*«4.6. Оплату за выполненные работы Заказчик проводит в течении не более 30 (тридцати) рабочих дней с момента подписания Акта о приемке выполненных работ (КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3) и выставления счета-фактуры, оформленной в соответствии со ст.168,169 НК РФ с учетом условий оплаты, предусмотренных пунктам 4.10 и выполнения работ надлежащим образом, с соответствующим качеством и в срок согласованный с Заказчиком (приложение №2). При этом, для расчета перечисленный ранее аванс, определенный в п. 4.7, настоящего Контракта, засчитывается пропорционально объему выполненных работ за отчетный период».*

Установленный Заказчиком срок оплаты в течении «30 рабочих дней» превышает установленный Законом о контрактной системе предельный тридцатидневный срок оплаты выполненных по контракту работ.

Таким образом, указанное условие о сроках оплаты выполненных работ установлено Заказчиком в проекте контракта в нарушение требований части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 9 Информационной карты электронного аукциона предусмотрен авансовый платеж **в размере 25%** от цены Контракта.

Пунктом 11 Технического задания Заказчиком предусмотрено, что общий размер авансовых платежей по Контракту для выполнения строительно-монтажных работ, приобретения инженерного оборудования **не может превышать 10%** от стоимости работ в соответствии с п. 4.7 Контракта.

Согласно пункту 4.7.2 проекта контракта общий размер авансовых платежей по Контракту для выполнения строительно-монтажных работ, приобретения инженерного и технологического оборудования **не может превышать 25%** от стоимости вышеуказанных работ в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в пределах суммы банковской гарантии, обеспечивающей исполнение Контракта, в соответствии с п. 8 настоящего Контракта, ежегодно, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год. Авансовые платежи на приобретение технологического оборудования производятся в соответствии с п. 4.9 настоящего Контракта. Заказчик вправе обязать Генподрядчика использовать авансовые перечисления в соответствии с назначением платежа, указанном в платежном поручении.

Таким образом, указанными положениями аукционной документации и проекта контракта установлены противоречивые сведения о порядке оплаты работ (в данном случае осуществлении авансового платежа), что нарушает часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, ограничивает права и законные интересы участников закупки, поскольку вносит неопределенность в части исполнения Заказчиком обязательств, вытекающих из контракта.

3. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью документации о проведении электронного аукциона. При этом по истечении срока для внесения изменений в извещение, аукционную

документацию положениями Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность изменения Заказчиком положений проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности Заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, они уплачивают неустойку (штраф, пени). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом пункты 3 - 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила) устанавливают различные размеры штрафа в зависимости от цены Контракта.

Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, Заказчик должен устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта. В случае, когда величина штрафа не определена, условие о неустойке за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту признается несогласованным.

Вместе с тем в проекте контракта данное условие, предписанное Правилами, Заказчиком не выполняется, указан размер штрафа для определенного порогового значения цены контракта (при этом цена контракта Заказчику не может быть известна до момента заключения контракта):

*«7.5.19. ... Генподрядчик уплачивает Заказчику штраф в размере **10 000 (десять тысяч) рублей** за каждый выявленный факт нарушения, с составлением соответствующего Акта (приложение № 6 к настоящему Контракту).*

*14.4. За ненадлежащее исполнение Генподрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по Контракту, Генподрядчик обязан в течение 5 банковских дней после получения от Заказчика соответствующего уведомления уплатить Заказчику штраф в размере 5% от стоимости указанных работ в сумме: **707 644,00 (семьсот семь тысяч шестьсот сорок четыре) рубля 00 коп., в т. ч. НДС 18% - 107964,00 (сто семь тысяч девятьсот шестьдесят четыре) рубля 00 коп.** (Неустойка устанавливается в соответствии с пунктом 7 Правил определения размера штрафа, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года).*

14.5. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик обязан уплатить Генподрядчику штраф в размере 5 000,00 руб. (Пять тысяч рублей 00 копеек) размер штрафа устанавливается в соответствии с пунктом 9 Правил определения размера штрафа, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Решение УФАС по Москве № 2-57-9597/77-15 от 30.10.2015;  
Решение УФАС по Камчатскому краю № 21-06/280-15Ж от 09.11.2015;  
Решение УФАС по Челябинской области № 611-ж/2015;  
Решение УФАС по Республике Тыва № 05-05-06/141-15;  
Решение УФАС по г. Москва № 2-57-9597/77-15 от 30.10.2015;  
Решение УФАС по Камчатскому краю № 21-06/280-15Ж от 09.11.2015;  
Решение УФАС по Челябинской области № 611-ж/2015;  
Решение УФАС по Республике Тыва № 05-05-06/141-15.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 99, 102, 105 и 106 Закона о контрактной системе, прошу:

1. Приостановить определение подрядчика в связи с вышеуказанными нарушениями Закона о контрактной системе;
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона;
3. Привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика к административной ответственности согласно положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии Заказчика.

Приложение:

Копия приказа от 17.10.2013 № 1 о назначении генерального директора;  
Копия приказа от 28.02.2017 № 2 о продлении полномочий генерального директора;  
Копия свидетельства о постановке на налоговый учет от 17.10.2013;  
Копия свидетельства о регистрации юридического лица от 17.10.2013.

Генеральный директор ООО «Недра Сибири»

А.Б. Борбоев