



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Международные негабаритные  
перевозки»  
394028, г. Воронеж, ул. Димитрова, 148а, оф.  
12

**Заказчик:**

Акционерное общество  
"Химический завод "Планта"  
622012, Свердловская обл, г Нижний Тагил,  
ул Почтовая, дом 3

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 399-А**

13 ноября 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов в лице АО "Химический завод "Планта" - Феоктистовой С. К. (доверенность № 112/2017 от 08.11.2017 года), Серебренникова А. Б. (доверенность № 112/2017 от 08.11.2017 года),

- в отсутствие заявителя в лице ООО «Международные негабаритные перевозки», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Международные негабаритные перевозки» (вх. № 01-19703 от 01.11.2017г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов в лице АО «Химический завод «Планта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (№ 31705673584),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Международные негабаритные перевозки» содержит указание на признаки нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции в действиях организатора торгов в лице АО «Химический завод «Планта», его комиссии при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (№ 31705673584).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. № 14, от 23 декабря 2016 г. № 15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28.09.2017 № 14), размещенного в единой информационной системе 28.09.2017 года.

27.10.2017 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (№ 31705673584).

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 017 800 ,00 рублей.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 4 ч. 6.6.2 Положения о закупках основанием для проведения закупки у единственного поставщика может являться заключение договора на выполнение работ / оказание услуг, которые могут осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственным ему государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочиями которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в соответствии с условиями договора передаваемая из государственного резерва продукция сопровождается тем спец пакетом документов, на перевозимую продукцию, который использовался при закладке продукции в государственный резерв. Действующим законодательством установлены особые нормы для сопровождения спец пакетов в части определения полномочий по оказанию услуг сопровождения определенным органом исполнительной власти или подведомственным ему государственным унитарным предприятием. В соответствии с пунктом условиями договора вывоз продукции может осуществляться только специализированной организацией.

Согласно пункту 2 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Кроме того согласно условиям договора сведения, передаваемые покупателю подпадают под действие пункта 4.3.4 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденного Приказом Минэкономразвития от 27.02.2017г. № 1с/МО, а покупатель обязан обеспечить защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Таким образом, сопровождающие товар документы содержат сведения, составляющие государственную тайну.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи" Прием от юридических лиц, осуществляющих деятельность в пределах установленных законодательством Российской Федерации полномочий, почтовых отправлений, содержащих относящиеся к государственной тайне сведения и предметы, драгоценные металлы и драгоценные камни, а также изделия из них, денежные знаки Российской Федерации и иностранную валюту, их перевозка и доставка осуществляются силами и средствами специальной связи федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области связи.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 320 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве связи" Федеральное агентство связи (Россвязь) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2004 N 1732-р "Об утверждении перечня федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Россвязи, и перечня федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росинформтехнологии" утвержден перечень федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Россвязи, согласно которому ФГУП ГЦСС находится в ведении Россвязи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 года N 1379-68 утверждено "Положение о службе специальной связи Министерства связи Российской Федерации", согласно которому на ФГУП ГЦСС и его филиалы возлагаются задачи по приему и доставке корреспонденции и грузов, содержащих сведения и материалы, относящиеся к государственной, служебной и иной охраняемой законом тайне, иных особых грузов органов государственной власти, судов, прокуратуры, учреждений, организаций, предприятий, воинских частей и других юридических лиц, доставка драгоценных металлов и камней от мест их добычи к местам переработки и до потребителей, доставка изделий из драгоценных металлов и камней, ценных бумаг и банкнот по территории России.

Таким образом, по мнению Свердловского УФАС России, заказчик вправе заключать договор с ФГУП ГЦСС на оказание услуг специальной связи, полномочия по оказанию которых возложены на ФГУП ГЦСС, без проведения торгов.

При этом представители заказчика пояснили, что неуказание конкретного вида груза в проекте договора и извещении о проведении закупки вызвано необходимостью исполнения требований Федерального закона от 21.07.1993 № 5458-1 «О государственной тайне» (раскрытие перечня грузов содержат сведения об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции) лицензионных требований (лицензия от 26.09.2017 № 3838) и п. 6.2 договора № НТ/27 запрещающего разглашать сведения об объемах выпуска продукции другую информацию, ставшую ему (покупателю) известной при выполнении договорных обязательств.

Согласно ч. 16.1.7 Положения о закупках при закупке у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным в подп. 6.6.2(4) – 6.6.2(36), 6.6.2(41) - 6.6.2(49) Положения, порядок проведения такой закупки осуществляется в следующей последовательности:

(1) формирование инициатором закупки основных условий закупки, требований к закупаемой продукции;

(2) формирование НМЦ, предложения относительно единственного поставщика, пояснительной записки, указанной в п. 16.1.1 Положения;

(3) проверка наличия в РПЗ (ПЗ), ПЗИП сведений о соответствующей закупке или внесение соответствующих изменений в РПЗ(ПЗ), ПЗИП, официальное размещение скорректированных версий ПЗ, ПЗИП (при необходимости), за исключением случаев, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(4) принятие решения соответствующей ЗК, СЗК, ЦЗК о закупке у единственного поставщика, формирование протокола заседания ЗК, СЗК, ЦЗК;

(5) официальное размещение заказчиками I и II группы извещения и документации о закупке у единственного поставщика, проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, не позднее даты заключения договора, за исключением случаев, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(6) официальное размещение заказчиками I и II группы протокола заседания ЗК, СЗК, ЦЗК о закупке у единственного поставщика в течение 3 (трех) дней с даты его подписания, за исключением случаев, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения;

(7) заключение договора (-ов) с единственным поставщиком;

(8) направление заказчиками I группы информации о проведенной закупке в реестр заключенных договоров в течение 3 (трех) рабочих дней с даты заключения договора в случае, если цена договора превышает 100 000 рублей с НДС, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составит более чем 5 000 000 000 рублей – 500 000 рублей с НДС (за исключением случаев, предусмотренных в подразделе 3.3 Положения).

Согласно ч. 16.1.1 Положения о закупках для проведения закупки у единственного поставщика инициатором закупки формируется пояснительная записка (за исключением случая, указанного в подп. 6.6.2(39) Положения), которая предоставляется в соответствующую ЗК, СЗК или ЦЗК / руководителю заказчика для принятия решения о проведении закупки у единственного поставщика. Указанная пояснительная записка хранится вместе с протоколом ЗК, СЗК (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(4) – 6.6.2(35), 6.6.2(41) - 6.6.2(49) Положения) или с протоколом ЦЗК (в случае, указанном в подп. 6.6.2(36) Положения), или с договором (в случаях, указанных в подп. 6.6.2(1) – 6.6.2(3), 6.6.2(37), 6.6.2(38), 6.6.2(40) Положения), с обоснованием:

(1) выбора данного способа закупки с указанием на нормы настоящего Положения;

(2) выбора конкретного поставщика, с которым заключается договор;

(3) цены договора согласно методическим рекомендациям по определению начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (Приложение 5), за исключением случаев закупки по основанию, указанному в подп. 6.6.2(39) Положения.

Во исполнение указанного требования заказчиком в ЕИС размещен протокол 540/2017 от 26.10.2017г., в котором определена цена договора, конкретный поставщик, с которым заключается договор, способ закупки с указанием на нормы настоящего Положения.

В соответствии с Приложением № 5 Положения о закупках установлены Методические рекомендации по определению начальной (максимальной) цены договора, согласно которым при проведении закупки у единственного поставщика НМЦ может определяться нормативным методом с использованием следующего подхода:

Пункт Положения о закупке	Предмет закупки	Порядок расчета начальной (максимальной) цены договора
6.6.2 (4)	заключается договор на выполнение работ / оказание услуг, которые могут осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему	По установленным таким органом исполнительной власти, государственным учреждением, государственным унитарным предприятием ценам.

Пункт Положения о закупке	Предмет закупки	Порядок расчета начальной (максимальной) цены договора
	государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочиями которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации	Источник информации о цене: нормативный правовой акт органа исполнительной власти, устанавливающий соответствующие цены, или письмо указанного органа исполнительной власти, государственного учреждения, государственного унитарного предприятия с указанием цен и реквизитов решения об их утверждении (согласовании)

Таким образом, стоимость услуг определяется на основании тарифов исполнителя, которые являются неотъемлемой частью договора оказания услуг, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно довода заявителя о наличии в действиях заказчика в лице АО «Химический завод «Планта» нарушений при размещении в ЕИС подписанного договора по результатам проведения закупки у единственного поставщика на оказание услуг по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом (№ 31705673584), Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что обжалуемые действия заказчика не нарушают права и законные интересы заявителя жалобы, так как он не является участником указанной закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,




#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Международные негабаритные перевозки» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Химический завод «Планта», его комиссии не выявлено нарушений Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Химический завод «Планта», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Г.Д. Старков  
 В.А. Алиев  
 Г.К. Чулкова