



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 08 НОЯ 2017 № 18298

Заявитель:
ООО ТД «Бетокам»
617050, Пермский край, р. Краснокамский, п.
Оверята, ул. Комсомольская, 2, оф. 414

Заказчик:
АО «ЕЭСК»
620014, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина,
1

Заказчик:
ОАО «МРСК Урала»
620026, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 387-А**

02 ноября 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала» - Югина. К. К. (доверенность № 50/2017 от 01.01.2017 года), Опалева А. О. (доверенность № 289/2017 от 16.05.2017 года), Поповой А. М. (доверенность № 117/2017 от 01.01.2017 года),

- в отсутствие заявителя в лице ООО ТД «Бетокам» - Ковалева С. И. (доверенность б/н от 02.10.2017г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО ТД «Бетокам» (вх. № 01-19200 от 25.10.2017г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку сетевого железобетона (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК Урала» и АО «ЕЭСК» в 2018 - 2020 годах (905162),

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО ТД «Бетокам» содержит указание на признаки нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции в действиях организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку сетевого железобетона (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК Урала» и АО «ЕЭСК» в 2018 - 2020 годах (905162).

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ПАО «Россети» протокол от 30.10.2015 №206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247, от 19.05.2017 № 265, от 31.05.2017 № 269), размещенного в единой информационной системе 02.11.2017 года.

16.10.2017 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения рамочных договоров на поставку сетевого железобетона (единичные расценки) для обеспечения производственных программ филиалов ОАО «МРСК Урала» и АО «ЕЭСК» в 2018 - 2020 годах (905162) (извещение № 31705628565).

Начальная (максимальная) цена договора составила:

- 1 Закупка №178301, лот №18 - 180 000 000,00 Российский рубль;
- 2 Закупка №178302, лот №38 - 118 000 000,00 Российский рубль;
- 3 Закупка №178303, лот №40 ПЭ – 216 999 999,99 Российский рубль;
- 4 Закупка №178304, лот №87 АО ЕЭСК - 60 476 801,45 Российский рубль.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

В соответствии с ч. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 7.4 настоящего Стандарта, в соответствии с которым в

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Извещением о проведении закупки установлено, что претендовать на победу в конкурсе может Участник, отвечающий требованиям ТОМ 1 «Общая и коммерческая части» и ТОМ 2 «Техническая часть» Документации. Подробные требования к Участникам, а также требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, подробное описание закупаемой продукции, проект Договора, а также описание процедуры конкурса содержатся в ТОМ 1 и ТОМ 2 Документации.

Согласно п. 2.3.1 ТОМ 1 Закупочной документации чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям:

а) обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (физическое лицо – обладать дееспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора);

б) не находиться в процессе ликвидации; должно отсутствовать вступившее в законную силу решение арбитражного суда о признании Участника конкурса банкротом и об открытии конкурсного производства; на имущество Участника конкурса, в части существенной для исполнения Договора, не должен быть наложен арест;

в) экономическая деятельность Участника конкурса не должна быть приостановлена (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);

г) Не иметь негативного опыта выполнения договоров (не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);

д) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 7 ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

е) Не иметь претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», ДХО и филиалами ОАО «МРСК Урала», (в том числе АО «ЕЭСК»);

ж) иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение видов деятельности в соответствии с ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

з) обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание);

и) Участник закупки не должен иметь недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

к) Оценка финансовой устойчивости предприятия рассчитывается согласно методике оценки (Приложение №2 к Конкурсной документации) (расчет финансовой устойчивости предприятия производится исходя из данных бухгалтерской отчетности за последний завершённый год). Участник, имеющий показатель устойчивости по стоимости чистых активов меньше 0 или коэффициенту соизмеримости меньше 0,5 к участию в конкурсе не допускается.

Согласно разделу 7 ТОМА 2 Закупочной документации установлены следующие требования к Участникам закупки:

7.1. Участник должен быть производителем (изготовителем) продукции либо организацией, специально уполномоченной производителем (изготовителем) для участия в данной закупке;

7.2. Участник должен обладать опытом поставки товара: опор (стоек) типа СВ, приставок типа ПТ, являющегося предметом закупки, за период с 01.01.2014 года по дату объявления данной процедуры, не менее чем с 3 (тремя) Покупателями, с суммой в общем не менее 0,3 начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.2.1. настоящего ТЗ, подтверждаемый копиями договоров (с подписью и печатью организаций, все страницы) и товарных накладных (по форме ТОРГ-12) или универсальных передаточных документов (УПД) (с датой, подписью и печатью отправителя и грузополучателя) к этим договорам.

7.3. Участник не должен иметь претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», дочерними хозяйственными обществами и филиалами ОАО «МРСК Урала» (<https://www.mrsk-ural.ru/company/filial/>).

7.4. Установленные цены за единицу продукции, указанные в Приложении № 1 (вкладка «Расчет НМЦ лота»), являются предельными и не могут быть превышены Участником.

Вместе с тем, установление требования к участникам закупок об отсутствии претензий либо судебных решений не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», дочерними хозяйственными обществами и филиалами ОАО «МРСК Урала» ограничивает количество участников закупки, а также не подтверждает невозможность участника конкурса исполнять обязательства по договору, заключенному по результатам конкурса.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанного требования к участникам конкурса в качестве обязательного противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что ООО ТД «Бетокам» отсутствуют претензии либо судебные решения не в пользу Участника вследствие ненадлежащего исполнения договорных обязательств перед ОАО «МРСК Урала», дочерними хозяйственными обществами и филиалами ОАО «МРСК Урала», в связи с чем права или законные интересы ООО ТД «Бетокам» не могут быть ущемлены или нарушены установленным требованием.

Для подтверждения обязательного требования, предусмотренного ч. 7.1 ТОМА 2 Закупочной документации, что участник является производителем продукции либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить письмо, подтверждающее полномочия участника закупки на поставку продукции и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя (изготовителя) на поставляемую в рамках закупки продукцию, выданное участнику закупки, не являющемуся производителем (изготовителем) продукции.

Данное письмо должно содержать следующие сведения: наименование участника закупки, номер извещения о закупке на электронной торговой площадке www.b2b-energo.ru либо на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, срок поставки продукции, полномочия участника на поставку продукции и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя (изготовителя) на поставляемую в рамках закупочной процедуры продукцию, оригинальную печать производителя (изготовителя) и подпись уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности, номер телефона.

Вместе с тем, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями

договора поставки. Также указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что ООО ТД «Бетокам» соответствует требованиям ч. 7.1 ТОМА 2 Закупочной документации, в связи с чем права или законные интересы ООО ТД «Бетокам» не могут быть ущемлены или нарушены в результате установления указанного требования.

Согласно ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,



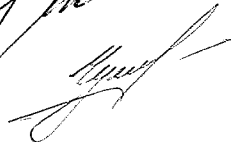
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ТД «Бетокам» частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31705628565, с объяснением по факту выявленного нарушения 14
декабря 2017г в 11-00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Г.К. Чулкова