



Публичное акционерное общество
«Московская городская телефонная сеть»
ул. Б. Ордынка, д. 25, стр. 1, Москва, Россия, 119991
Тел.: 8 495 636-0-636 | mgts.ru
Факс: 8 495 950-06-18

Московское УФАС
Рег. номер 55636/17
зарегистрирован 15.11.2017



№ Б/М
от 15.11.2017г.
на № _____
от _____

Федеральная антимонопольная служба
Управление по г. Москве
Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

ЖАЛОБА

на действия заказчика, аукционной комиссии

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИИ И УПРАВЛЕНИЯ ИМЕНИ К.Г. РАЗУМОВСКОГО (Первый казачий университет)». **Адрес:** 109004 г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 73. **Контактное лицо:** Плехова Анастасия Павловна тел. (495) 915-72-70.

Участник размещения заказа (заявитель): ПАО «Московская городская телефонная сеть», ИНН 771006640, ОГРН 1027739285265. **Адрес:** 119991, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 25, стр.1. **Тел.** (495) 403-02-87. **E-mail:** V.V.Levchenko@mgts.ru. **Контактное лицо:** Левченко Вера Васильевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31705684356.

Наименование электронного аукциона: Оказание телекоммуникационных услуг для нужд ФГБОУ ВО «МГУТУ им. К.Г. Разумовского (ПКУ)».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 30 октября 2017 года.

Дата окончания подачи заявок: 20.11.2017 г.

Дата рассмотрения заявок: 21.11.2017 г.

Дата подведения итогов: 27.11.2017 г.

Обжалуемые действия:

Руководствуясь положениями ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ПАО МГТС обращается с жалобой на действия Заказчика, установившего в документации об электронном аукционе неправомерное требование о необходимости сохранения имеющихся телефонных номеров, указанных в Техническом задании Аукционной документации, приводящее к невозможности заключить договор в установленные Аукционной документацией сроки в силу необходимости получения разрешения на эксплуатацию данных номеров от оператора связи, ранее оказывавшего услуги связи Заказчику.

Доводы жалобы:

30.10.2017 г. на общероссийском официальном сайте был опубликован документ «Извещение о проведении закупки «Оказание телекоммуникационных услуг»»

для нужд ФГБОУ ВО «МГУТУ им.К.Г.Разумовского (ПКУ)». Дополнительно была размещена документация об электронном аукционе на осуществление закупки услуг связи, включая: услуг местной телефонной связи и услуги передачи данных для целей передачи голосовой информации, услуги междугородной и международной телефонной связи.

Согласно Техническому заданию документации об электронном аукционе Исполнитель при оказании услуг связи должен обеспечить сохранение имеющегося у Заказчика ресурса нумерации в коде АВС (495) – 10 телефонных номеров.

В силу ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 №350, оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан:

- иметь план нумерации, определяющий распределение полученного ресурса нумерации по обслуживаемой территории;
- не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи, за исключением случаев, если абонент при заключении договора об оказании услуг связи с другим оператором подвижной радиотелефонной связи принял решение о сохранении абонентского номера, выделенного ему для оказания услуг связи другим оператором подвижной радиотелефонной связи.

Таким образом, сохранение существующей нумерации зависит от оператора связи, которому в настоящее время выделен ресурс нумерации. Следовательно, исполнить данное требование может только тот оператор, с которым у Заказчика имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи.

Вместе с тем, нормами действующего законодательства предусмотрена возможность передачи ресурса нумерации между операторами связи.

Согласно Приказу Минкомсвязи России от 02.07.2012 №167 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации» может быть рассмотрено заявление о выделении, изъятии, изменении или переоформлении ресурса нумерации.

При этом, согласно пункту 7 Приказа Минкомсвязи №167 срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи – 40 дней со дня регистрации в СЭД последнего из поступивших заявлений.

Таким образом, в случае оказания услуг по договору Аукциона по существующей нумерации передача ресурса нумерации участнику Аукциона осуществляется в течение срока, предусмотренного пунктом 7 Приказа Минкомсвязи №167.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении Аукциона дата подведения итогов Аукциона – 27.11.2017 г.

В соответствии с пунктом 6 Технического задания Аукционной документации срок оказания услуг связи: с момента подписания договора в течение 12 месяцев.

Согласно пункта 5.3.7 документации об аукционе по итогам проведения аукциона составляется протокол аукциона, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п.5.3.8 документации об аукционе протокол аукциона размещается на официальном сайте в течение трёх дней с момента его подписания.

Согласно пункта 6.11 документации об аукционе договор может быть за-

ключен не ранее чем через 10 дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме и не позднее 20 дней со дня размещения на сайте указанного протокола.

Исходя из вышеизложенного, при одновременной подаче победителем закупки заявления о передаче ресурса нумерации 30.11.2017 г. (на последний возможный день размещения итогового протокола) решение о переносе нумерации, в соответствии с соответствующим регламентом, может быть принято Федеральным агентством связи не ранее 09.01.2018 г., тогда как согласно Техническому заданию Аукционной документации срок оказания услуг с момента подписания договора, т.е. с 21.12.2017 г.

Таким образом, исполнение обязательств заключаемого по итогам Аукциона договора со стороны победителя Аукциона, не обладающего необходимым ресурсом на момент подачи заявки, невозможно в силу того, что сроки, требуемые для передачи ресурса нумерации от текущего оператора связи, выходят за рамки максимального срока заключения договора.

Здесь же необходимо отметить, что срок оказания услуг является одним из существенных условий договора, заключаемого по итогам Аукциона, ознакомившись с которым лицо оценивает свои возможности по оказанию услуг и принимает решение о подаче заявки на участие в Аукционе.

Соответственно, с целью расширения круга потенциальных участников закупки, Заказчик обязан формировать Аукционную документацию с учётом реальных и исполнимых сроков оказания услуг.

Указанное в Аукционной документации требование о сохранении телефонных номеров, предоставленных Заказчику другим оператором связи в пределах сроков начала оказания услуг, приводит к невозможности заключить договор по итогам Аукциона лицу, не обладающему используемым ресурсом нумерации, в связи с необходимостью победителя получить разрешение со стороны действующего оператора связи Заказчика на возможность использования требуемых телефонных номеров, что, в свою очередь, занимает срок больший, чем максимальный срок на заключение договора сторонами.

Согласно ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч.5 ст.17 Закона о защите конкуренции положения части 1 статьи 17 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Вместе с тем, из пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия по созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе: информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, в действия Заказчика усматривается нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и пунктов 1 и 2 части 1 статьи

3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ПРОШУ:

1. Признать жалобу ПАО МГТС обоснованной.
2. Обязать Заказчика (аукционную комиссию) устранить нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Копия свидетельства о регистрации ОАО МГТС;
2. Копия доверенности на представителя;
3. Копия извещения о проведении закупки;
4. Копия документации об электронном аукционе.

По доверенности №29516 от 17.12.2015



В.В.Левченко