

# ООО «Металлоконструкции»

ИНН: 7702828119 КПП: 770201001 ОГРН: 5137746164001 Адрес: 127018, г.Москва, ул. Суцевский вал, д.16, стр.5, этаж 6

14.11.2017 №1ФАС

Московское УФАС  
Рег. номер 55667/17  
зарегистрирован 15.11.2017



Руководителю Московского УФАС России  
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

от ООО «Металлоконструкции» (ИНН: 7702828119 КПП: 770201001 ОГРН: 5137746164001 Адрес: 127018, г.Москва, ул. Суцевский вал, д.16, стр.5, этаж 6) телефон: 89168782367, эл.почта: Onstantin1993@gmail.com

## Жалоба на действия заказчика запроса котировок

АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) (далее также - Заказчик) «11» октября 2017 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, документация запроса котировок, проект договора в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru> и на ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru>, закупка № 31705615230.

ООО «Металлоконструкции» (ИНН: 7702828119 КПП: 770201001 ОГРН: 5137746164001 Адрес: 127018, г.Москва, ул. Суцевский вал, д.16, стр.5, этаж 6) (далее также - Исполнитель) подали заявку в рамках запроса котировок.

В последствии на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка (ЭТП ГПБ) был опубликован Протокол №31705615230-01-213/17 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 26 октября 2017 года и принятием решения о признании ООО «Металлоконструкции» единственным участником запроса котировок и заключении с ООО «Металлоконструкции» договора поставки №25661617 по цене поставляемого товара 75 000 000,00 рублей.

В пункте 6.1. данного протокола указано: «...Признать надлежащей заявку на участи в запросе котировок, так как она соответствует требованиям извещения и документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участникам закупки и указаны в документации запроса котировок ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ».

В соответствии с пунктом 12.4.6 Положения о закупке АО «ММЗ «АВАНГАРД» обязан заключить договор с единственным участником запроса котировок ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ», который составляется путем включения условий

исполнения договора, предложенных участником в заявке на участие в запросе котировок, в проект договора, прилагаемый к документации запроса котировок, а именно:

- цена договора: 75 000 000,00 руб.;
- сведения об объеме (количестве) закупаемых товаров, работ, услуг: 6 (шесть) комплектов;
- срок поставки товара: в полном соответствии с требованиями спецификации (Приложение № 1 к Части III. «Проекта договора» документации запроса котировок).

В соответствии с пунктами 6.1.1. - 6.1.3. Документации запроса котировок Договор должен быть заключен не позднее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок.

02.11.2017 г. письмом №28А в адрес АО «ММЗ «АВАНГАРД» был направлен подписанный со стороны ООО «Металлоконструкции» Договор поставки №25661617, приложения к Договору поставки №25661617 и Упаковочные листы. Письмо с приложениями было получено АО «ММЗ «АВАНГАРД» также 02.11.2017 г.

Таким образом, указанный срок для подписания Договора поставки со стороны АО «ММЗ «АВАНГАРД», истёк 10.11.2017 г, что является нарушением ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п.1 ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ООО «Металлоконструкции» неоднократно направляло в адрес АО «ММЗ «АВАНГАРД» требование о необходимости предоставления подписанного со стороны АО «ММЗ «АВАНГАРД» договора и приложений к нему.

Однако 13 ноября 2017 года на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка (ЭТП ГПБ) был опубликован Протокол №31705615230-02-213/17 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 10 ноября 2017 года, в котором указано, что:

«6.1. Отказать в допуске к участию в запросе котировок следующему участнику:

6.1.1. ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ»

Обоснование принятого решения:

- на основании пп.3 пункта 5.2.4. Части I документации запроса котировок и в соответствии с частью II Техническая часть документации запроса котировок выявлено несоответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией о запросе котировок».

Правовых оснований возможности пересмотра итогов закупочной процедуры не представлено.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закона о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупке, в документации о закупке должны быть указаны сведения о требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, сведения, содержащиеся в документации о закупке, сведения о способах проведения закупочных процедур, в том числе закупка у единственного поставщика, определяются положением о закупке.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Таким образом, заказчик принимает решение о фактическом отказе от подписания договора исключительно руководствуясь своими личными, субъективными предпочтениями, не учитывая фактические условия исполнения договора, в том числе цену, качество предлагаемых к поставке товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, содержащиеся в предложениях участников вышеуказанных закупок, что противоречит основному принципу законодательства о закупках, а именно целевому и экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме того, вышеуказанные действия по заключению либо отказе в заключении договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам, размещения закупки может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

То обстоятельство, что частью 4 статьи 447 ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создаются видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. Из положений части 4 статьи 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в части необоснованного отказа от подписания договора с участником закупки, предложившим

лучшие условия исполнения гражданско-правовой сделки и отмены результатов проведенного запроса котировок.

Данный вывод подтвержден сложившейся практикой рассмотрения территориальными органами ФАС России подобных нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках: Решение Татарстанского УФАС России от 06.03.2014 по жалобе N T04-44/2014, Решение Московского УФАС России от 07.07.2015 по делу N 1-00-1021/77-15, Решение Московского УФАС России от 08.07.2015 по делу N 1-00-1072/77-15.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Металлоконструкции» на действия заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) при проведении запроса котировок в электронной форме, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД», закупка № 31705615230, обоснованной.

2. Признать заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) нарушившим требования пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Признать в действиях Заказчика- АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) нарушившим требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Выдать заказчику - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, путем заключения договора поставки с ООО «Металлоконструкции» в рамках закупки № 31705615230 согласно документации запроса котировок, размещенной в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru> и на ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru>, закупка № 31705615230.

#### Приложения:

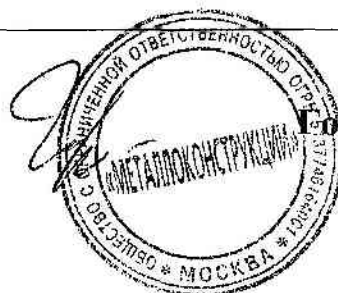
№ п/п	Наименование	Кол-во страниц
1	Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.10.2017г. проводимого в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД»	2
2	Извещение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.10.2017	5
3	Документация запроса котировок в электронной форме проводимого в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 13.10.2017	72



4	Протокол № 31705615230-01-213/17 от 26.10.2017г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД»	4
5	Протокол № 31705615230-02-213/17 от 13.11.2017г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» (редакция 2)	4
6	Копия письма № 28А от 02.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову	1
7	Копия письма № 29-А от 03.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову с приложениями	6
8	Копия письма № 31А от 13.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову	1
9	Копия проекта договора поставки № 25661617 от 02.11.2017 с приложениями	30
10	Копия формы «Опись документов, представляемых для участия в процедуре размещения заказа в форме запроса котировок» (Форма 1)	2
11	Копия формы «Заявка на участие в процедуре размещения заказа в форме запроса котировок» (Форма 2)	3
12	Копия формы «Анкета участника размещения заказа» (Форма 3)	2
13	Копия формы «Техническое предложение о поставке товара» (Форма 4) Приложение № 2 к заявке от 16.10.2017г. № 1	2
14	Копия Приложения № 2/1 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	7
15	Копия Приложения № 2/2 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	5
16	Копия Приложения № 2/3 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	6
17	Копия Приложения № 2/4 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	4
18	Копия Часть 2.Теническая часть. Техническое задание.	4
19	Копия Приложения № 1 к Техническому заданию Части 2.	7
20	Копия Приложения № 2 к Техническому заданию Части 2.	6
21	Копия Приложения № 3 к Техническому заданию Части 2.	4
22	Копия Приложения № 4 к Техническому заданию Части 2.	5
23	Копия Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства	2
24	Копия Сведения о юридическом лице из ЕГРЮЛ (Выписка)	8
25	Копия Решения № 1/2017 ООО «Металлоконструкции» о смене генерального директора от 11 апреля 2017 года	1
26	Копия Приказа № 1 ООО «Металлоконструкции» о вступлении в должность генерального директора от 12.04.2017	1
27	Копия Устава ООО «Металлоконструкции»	13
28	Копия Изменения в Устав ООО «Металлоконструкции» от	1

	10.08.2017г.	
29	Копия Решения № 1 ООО «Металлоконструкции» от 10.08.2017г.	1
30	Копия Решения № 1 ООО «Металлоконструкции» о создании Общества от 29.11.2013г.	1
31	Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица	1
32	Копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения	1
33	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06.12.2013г.	6
34	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 25.04.2017г.	2
35	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 31.05.2017г.	2
36	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 19.09.2017г.	2
37	Копия Решения № 4/2017 от 16.10.2017г.	1
38	Копия Справки № 73018 по состоянию на 26.09.2017 об отсутствии задолженности по уплате налогов	1
39	Копии документов бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках) на последнюю перед подачей котировочной заявки отчетную дату с отметкой о предоставлении в налоговый орган	47

**Генеральный директор  
ООО «Металлоконструкции»**



**Горшенина О.В.**