

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru http://sakha.fas.gov.ru

19.10.2017 № 02/4915

на _____ от _____



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАЛТАТА**

Октябрьскай уул., 22, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru http://sakha.fas.gov.ru

**Министерство
имущественных и
земельных отношений РС (Я)**
677018, г. Якутск, ул.
Аммосова, д. 8

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства**

Якутским УФАС России рассмотрено заявление Муниципального бюджетного учреждения «Дом народного творчества «Сайдыс» (далее – Заявитель; ДНТ «Сайдыс») на действия Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения РС (Я) «Аграрный техникум» (далее – Аграрный техникум) (вх. № 6585 от 24.07.2017г.) при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды объекта нежилого фонда, по адресу: Республика Саха (Якутия), Чурапчинский улус, Ожулунский наслег, с. Дябыла, ул. Карла Маркса, д. 25, корп. 3. (Изв. № 220915/10885402/01 от 22.09.2015 г.) (далее – Аукцион).

Заявитель указывает, что в результате открытого аукциона на право заключения договора аренды объекта нежилого фонда, по адресу: Республика Саха (Якутия), Чурапчинский улус, Ожулунский наслег, с. Дябыла, ул. Карла Маркса, д. 25, корп. 3 (далее – аукцион) ООО ТСЖ «Уют» был передан не просто объект нежилого фонда, как это было указано в извещении и в аукционной документации, в аренду был передан объект теплоснабжения, находящийся в государственной собственности.

Передача прав владения и (или) пользования объектов государственной или муниципальной собственности посредством торгов регулируется ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 28.1 Федерального закона «О теплоснабжении», в соответствии с которыми конкурсная документация должна включать в себя пункты 1 - 14, указанные в части 7 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении». Однако, п. п. 1 - 7 и 11 части 7 статьи 28.1 в конкурсной документации Аукциона не установлены. В связи с чем, по мнению Заявителя, указанные торги были проведены с нарушением антимонопольного законодательства.

Управление Якутской Федеральной антимонопольной службы России рассмотрев ваше заявление в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщает следующее :

Согласно Свидетельства о государственной регистрации права от 28.07.2005 № 14-14-07/0047/2005-287 Здание котельной по адресу: Республика Саха (Якутия), Чурапчинский улус, Ожулунский наслег, с. Дябыла, ул. Карла Маркса, д. 25, корп. 3, является государственной собственностью.

03454

Свидетельством государственной регистрации права от 02.12.2004 № 14-01/333-01/2004-413 вышеуказанное имущество закреплено на праве оперативного управления за ГПБОУ РС(Я) «Аграрный техникум».

Согласно пп. 3 п. 3.69 Положения Министерства имущественных и земельных отношений РС (Я), утвержденного постановлением Правительства РС (Я) от 26.05.2011 № 226, Министерство дает согласие на предоставление в установленном порядке в аренду, безвозмездное пользование, иное, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Республики Саха (Якутия), которое принадлежит на праве оперативного управления государственным бюджетным и казенным учреждениям Республики Саха (Якутия).

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство) № Р-1067 от 19.08.2015 г. «О даче согласия Государственному бюджетному учреждению Республики Саха (Якутия) «Аграрный техникум» на распоряжение недвижимым имуществом» (далее – Распоряжение) установлено, что Государственному бюджетному профессиональному учреждению Республики Саха (Якутия) «Аграрный техникум» (Попов А.А.) надлежит в трехмесячный срок провести торги в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 согласно пункту 1 Настоящего Распоряжения.

21.09.2015г. Аграрный техникум разместил извещение № 220915/10885402/01 на сайте torgi.gov.ru о проведении открытого аукциона **на право заключения договора аренды объекта нежилого фонда**, по адресу: Республика Саха (Якутия), Чурапчинский улус, Ожунский наслег, с. Дябыла, ул. Карла Маркса, д. 25, корп. 3.

По результатам проведения открытого аукциона торги признаны несостоявшимися с единственным участником – ООО ТСЖ «Уют», который признан победителем торгов. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.10.2015 г. размещен на сайте torgi.gov.ru.

Договор аренды объекта нежилого фонда № 1 от 11.11.2015 г. подписан между ГПБОУ РС(Я) «Аграрный техникум» и ООО ТСЖ «Уют».

Пунктом 3.1 статьи 1 Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 установлено, что Заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закон о теплоснабжении) (п. 3.1 введен Приказом ФАС России от 24.12.2013 № 872/13)

Согласно части 1 статьи 1 Закон о теплоснабжении, настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Ст. 28.1 – ст. 28.5 Закона о теплоснабжении установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, расторжения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и ответственность сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 «Закона о теплоснабжении» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только :

1) по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства

Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей,

2) по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Часть 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении устанавливает, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию, хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Якутским УФАС России был направлен запрос в адрес Аграрного техникума (исх. № 02/4127 от 04.09.2017 г.), в котором был запрошен акт ввода в эксплуатацию Котельной.

08.09.2017 г. поступил ответ Аграрного техникума о том, что акт ввода в эксплуатацию объекта теплоснабжения от 1993 г. отсутствует.

В соответствии с вышеуказанным, правомерно утверждать, что дата вводу в эксплуатацию объекта теплоснабжения не может быть определена.

Согласно части 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, если дата ввода ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению.

Таким образом, Министерство неправомерно выдало Распоряжение № Р – 1067 Аграрному техникуму о проведении конкурса на право заключения договора аренды объекта нежилого фонда, по адресу: Республика Саха (Якутия), Чурапчинский улус, Ожулунский наслег, с. Дябыла, ул. Карла Маркса, д. 25, корп. 3. (Извещение № 220915/10885402/01 от 22.09.2015 г.).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Министерство имея возможность соблюдения требований передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной собственности, издав распоряжение № Р – 1067 от 19.08.2015 г. о проведении ГБПОУ «Аграрный техникум» конкурса на право заключения договора аренды объекта теплоснабжения, нарушили положения, установленные законодательством о теплоснабжении.

Таким образом, Якутское УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия).

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, Якутское УФАС России **ПРЕДУПРЕЖДАЕТ** Министерство имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) о необходимости прекратить действия, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- 1) отменить Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) (далее – Министерство) № Р-1067 от 19.08.2015 г. «О даче согласия Государственному бюджетному учреждению Республики Саха (Якутия) «Аграрный техникум» на распоряжение недвижимым имуществом»;
- 2) принять меры по прекращению использования ООО ТСЖ «Уют» объекта теплоснабжения, переданного на незаконной основе.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в течение 30 календарных дней с момента получения.

По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Управления



Ю.А. Игнатьев

*Исп. Попова К.А.
Ведущий специалист-эксперт
Отдела антимонопольного контроля
500-567 (доб. 107)*