

5

Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «Крепость»
ООО «ЧОП «Крепость»

140006, Московская область, Люберецкий р-н, г. Люберцы, Октябрьский пр., д.380Д, ком 8.
Счет № 40702810100000000403 в ЗАО «Новый Промышленный Банк г. Москвы, к/с №
30101810000000000749

ИНН 7713599421 КПП 502701001, БИК 044599749

тел./факс: 8-495-109-00-67

e-mail: pravo1990@vandex.ru

Исх № 439
от «16» ноября 2017 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия:

Акционерное общество
«Федеральная пассажирская компания»
Адрес местонахождения и почтовый адрес:
107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34
Тел./факс +7 (499) 260-66-34
Адрес эл. почты: APashkov@fpc.ru

Копия:

**Открытое Акционерное общество «Российские
железные дороги» (далее ОАО «РЖД»)** в лице
Центра организации закупочной деятельности –
структурного подразделения ОАО «РЖД».
Почтовый адрес: 129090, г. Москва,
ул. Каланчевская, дом 16, строение 1, БЦ
«Каланчевская плаза», этаж 3.
Адрес электронной почты:
kuznetsovau@center.rzd.ru
Тел/факс: 8(499) 260-20-98, . 8 (499) 260-53-55

ООО «ЧОП «Крепость»

Адрес местонахождения и почтовый адрес:
140005, Московская обл., г. Люберцы, Октябрьский
проспект, д.380 «Д», пом. 8
Почтовый адрес: 140050, Московская область,
Люберецкий район, пос. Красково, ул. Карла Маркса,
д.117/20, а/я 736
Тел./факс 8-495-109-00-67

Адрес эл. почты: pravo1990@vandex.ru

На стороне которого выступают.
ООО «ЧОП «Правопорядок», ООО ОП
«Аллигатор-Р».

Московское УФАС
Рег. номер 5594517
зарегистрирован 18.11.2017



ЖАЛОБА
НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (далее АО «ФПК»)

1

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Почтовый адрес: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Телефон: +7 (499) 260-66-34.

Контактный адрес электронной почты: APashkov@fpc.ru.

Организатор: Открытое Акционерное общество «Российские железные дороги» (далее ОАО «РЖД») в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Место нахождения организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, дом 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3.

Почтовый адрес организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, дом 16, строение 1, БЦ «Каланчевская плаза», этаж 3.

Контактное лицо: Кузнецова Надежда Юрьевна.

Адрес электронной почты: kuznetsovanu@center.rzd.ru

Номер теле фона: 8(499) 260-20-98.

Номер факса: 8 (499) 260-53-55.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Крепость», ИНН 7713599421, КПП 502701001, ОГРН 1067758493197, адрес местонахождения: Российская Федерация, 140005, Московская обл., г. Люберцы, Октябрьский проспект, д.380 «Д», пом. 8, почтовый адрес: Российская Федерация, 140050, Московская область, Люберецкий район, пос. Красково, ул. Карла Маркса, д.117/20, а/я 736; телефон: 8-495-109-00-67; факс: 8-495-109-00-67; адрес эл. почты: pravo1990@yandex.ru; на стороне которого выступают ООО «ЧОП «Правопорядок» юридический адрес: Московская обл., Люберецкий р-он, п.Томилино, ул.Гаршина, д.11. пом.1. ИНН 5027139256 / КПП 502701001 / ОГРН 1085027010232, ООО ОП «Аллигатор-Р» юридический адрес: 143986, МО, г.Балашиха, мкр.Железнодорожный, ул.Юбилейная, д.6, стр.1. ИНН 5012027510 / КПП 501201001 / ОГРН 1045002456014 контактное лицо: Попов Сергей Борисович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на сайте www.etzp.rzd.ru.

Номер извещения: 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д

Наименование извещения: Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК»

Обжалуемые действия Заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

п. 2, ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно не соблюдение принципов равенства всех участников;

п. 2, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а именно создание участникам преимущественных условий.

Доводы жалобы:

13 сентября 2017 года на официальном сайте www.etzp.rzd.ru Заказчиком размещены извещение и документация по проведению процедуры предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК».

Квалификационная документация Предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д (далее Документация) утверждена 13 сентября 2017 года Председателем Комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК».

Сроком окончания приема заявок определено 10.00 по московскому времени «4» октября 2017 года.

7 ноября 2017 года оформлен Протокол № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением сроков подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК».

8 ноября 2017 года Протоколом заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК» № 204 утверждены результаты рассмотрения и оценки квалификационных заявок.

Протоколы рассмотрения и оценки квалификационных заявок и утверждения их рассмотрения опубликованы на официальном сайте 11 ноября 2017 года.

Протоколом № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением сроков подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК» заявка участника Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Крепость» признана соответствующей обязательным требованиям, указанным в пункте 5.3.3. квалификационной документации, и представило документы, предусмотренные пунктами 7.1.8.1-7.1.8.3, 7.1.8.5, 7.1.8.6 квалификационной документации, соответствующей квалификационным требованиям, указанным в пунктах 2.1. , 2.2. квалификационной документации, и представило документы, предусмотренные пунктами 2.1. - 2.2, 7.1.8.4, 7.1.8.7 квалификационной документации, а так же соответствующей требованиям технического задания квалификационной документации и допущена к участию в квалификационном отборе № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д.

Однако, по результатам рассмотрения признана не прошедшей предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д по причине набора 42.10 балла из установленных пунктом 4.1. Документации 60 баллов необходимых для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор.

В соответствии с п. 2, ч. 1, ст. 3 Федерального закона 2011 года № 223-ФЗ основными принципами при проведении закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а так же в соответствии с п. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона 2006 года N 135-ФЗ не должна создавать участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Фактически Заказчиком при проведении процедуры квалификационного отбора нарушены требования выше приведенных правовых норм и искусственно ограничено количество участников.

А виной тому явились завышенные требования установленные пунктом 4.2. Документации, в соответствии с которыми «львиная» доля баллов, а именно 40 баллов, отведена критерию – опыт участника, который оценивается путем деления среднегодовой стоимости оказанных участником услуг по охране объектов, указанные каждым участником в сведениях об опыте оказанных услуг, на максимальную среднегодовую стоимость оказанных услуг по охране, указанные каждым участником в сведениях об опыте оказанных услуг из всех, предложенных участниками.

То есть, определение участников, прошедших предварительный квалификационный отбор осуществляется не на основании установленных фиксированных требований к участнику, а путем сравнения его с участником, представившим заявку на участие в квалификационном отборе с максимальными суммами по ранее заключенным контрактам, что в свою очередь ведет к ограничению конкуренции по отношению к иным участникам квалификационного отбора и противоречит п. 2, ч. 1, ст. 3 Федерального закона 2011 года № 223-ФЗ и п. 2, ч. 1 ст. 17 Федерального закона 2006 года N 135-ФЗ.

Подтверждением данного довода является итоговые баллы оценки оформленные Приложением № 1 утвержденного Протокол рассмотрения заявок от 7 ноября 2017 года, и как следствие признаны прошедшими предварительный квалификационный отбор всего 3 заявки участников.

Одновременно хотелось бы обратить внимание на данный критерий оценки и со стороны дальнейшей возможности исполнения участником предварительного квалификационного отбора, заключенных по результатам закупки договоров. Как основной критерий, а именно опыт участника оцениваемый суммарными показателями цен, заключенных ранее договоров, влияет на возможность качественного исполнения договорных обязательств, или на возможность предложить оптимальные (минимальные) цены при заключении договора? Данные вопросы остаются, к сожалению, у нас без ответа.

Вместе с этим, п. 4, ч. 1 ст. 3 Федерального закона 2011 года № 223-ФЗ установлен принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Таким образом, не устанавливая фиксированных требований к участнику квалификационного отбора, Документация Заказчика содержит признаки установления неизмеряемых требований предъявляемых к участникам, что так же противоречит действующим нормативным правовым актам.

Отдельно хотелось бы обратить внимание на ограничение Заказчиком общего количества участников, прошедших предварительный квалификационный отбор, набравших исключительно 60 баллов по итогам рассмотрения заявок при этом в соответствии с п. 6.9.11 Документации (Порядок организации проведения закупки) производится ранжирование заявок участников исходя из принципа выгоды содержащихся в ней условий.

Данный подход оценки участников Квалификационного отбора ограничивает количество участников Квалификационного отбора на дальнейшее принятие участия в закупке и возможности предложить наиболее выгодное ценовое предложение, что в свою очередь будет соответствовать одному из основных принципов проведения закупок закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона 2011 года № 223-ФЗ – экономически эффективному расходованию денежных средств.

Данное утверждение неоднократно находило свое подтверждение в решениях ФАС России. Так в соответствии с Решением № 223ФЗ-705/16 ФАС России от 29 ноября 2016 года по жалобе ООО «ЧОП «Крепость» Заказчику было указано о недопустимости при проведении предварительного квалификационного отбора ограничения количества участников, установленного п. 4.1. Документации. В следствии чего, прошедшими предварительный квалификационный отбор были признаны все участники представившие свои заявки признанные отвечающими требованиям Документации, что подтверждается соответствующими протоколами № 22/ПКОЭ-МОСК/16/2

Приведенные выше факты указывают нарушение прав ООО «ЧОП «Крепость» на участие в предварительном квалификационном отборе и создает некоторым участникам преимущественных условий участия, что грубо нарушает ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"

На основании изложенного просим:

1. Признать действия комиссии по утверждению результатов рассмотрения квалификационных заявок в рамках предварительного квалификационного отбора № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д оформленных протоколом № 204 от 8 ноября 2017 года не соответствующими требованиям законодательства.

2. Отменить Протокол № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением сроков подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК» от 7 ноября 2017 года и

Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК» № 204 от «08» ноября 2017 г.


3. Обязать членов комиссии провести повторно процедуру рассмотрения и оценки заявок предварительного квалификационного отбора № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д.

Приложение:

1. Скриншот Интернет страницы:
http://www.etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=procedureData&inforpage=true&procedureId=8a7882d15e657bac015e7bb0e4b52c23&type=PQS_CKZ
2. Скриншот Интернет страницы:
<http://www.etzp.rzd.ru/freeccee/main?ACTION=searchProc>
3. Извещение о проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК».
4. Квалификационная документация предварительного квалификационного отбора 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д
5. Протокол вскрытия квалификационных заявок № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д от 04.10.2017г.
6. Протокол № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе с ограничением сроков подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК» от 07.11.2017г.
7. Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК» № 204 от 08.11.2017 г
8. Копия протокола № 22/ПКОЭ-МОСК/16/2 от 15.11.16г
9. Копия Решения № 223ФЗ-705/16 от 29.11.16г.
10. Копия Протокола № 22/ПКОЭ-МОСК/16/2
11. Предписание №223-ФЗ-705/16 от 29.11.2016
12. Выписка из Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
13. Выписка из Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции»
14. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ЧОП «Крепость»
15. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «ЧОП «Крепость»
16. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «ЧОП «Крепость»
17. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЧОП «Крепость»
18. Копия договора простого товарищества.

Генеральный директор




/ С.Б. Попов /