



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

«16» ноября 2017 г.
Исх. № РГ-66993

Московское УФАС
Рег. номер 55975117
зарегистрирован 16.11.2017



ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Информация о конкурсе:

29.09.2017 года Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» (далее - ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования», Организатор) опубликовано извещение о проведении конкурса № 01-РСЖС/2017 по отбору страховых организаций на право заключения договора о реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы (далее Конкурс).

Страховое публичное акционерное
общество «РЕСО-Гарантия»

5
В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Заявитель жалобы:

Страховое публичное акционерное
общество «РЕСО-Гарантия» (СПАО
«РЕСО-Гарантия»);

юридический адрес:

125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр.1;

почтовый адрес:

117105, г. Москва, Нагорный пр-д, д. 6;

тел.: (495)730-30-00, факс: (495)956-25-85

эл почта: fedei@reso.ru

Организатор конкурса:

Государственное бюджетное учреждение
города Москвы «Городской центр
имущественных платежей и жилищного
страхования»

Местонахождение:

119049, город Москва, ул. Большая Якиманка,
д.38.

Почтовый адрес:

119049, город Москва, ул. Большая Якиманка,
д.38.

Номер контактного телефона: (499) 238-10-82

Адрес электронной почты:

SubbotkinaNV@property.mos.ru

Контактное лицо:

Субботкина Н.В.

Наименование закупки:

Открытый конкурс по отбору страховых
организаций на право заключения договора о
реализации системы страхования в
жилищной сфере города Москвы

По мнению СПАО "РЕСО-Гарантия" при проведении конкурса Организатором допущены нарушения положений Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", которые выражаются в следующем.

В целях реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы, утвержденной Постановлением Правительства Москвы от 01.10.2002 №821-ПП «О мерах по дальнейшему развитию страхования жилых помещений в городе Москве» (далее - 821-ПП) и Постановлением Правительства Москвы от 13.06.2006 № 391-ПП «О мерах по развитию страхования общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» (далее - 391-ПП), участниками системы могут выступать страховщики, прошедшие конкурсный отбор (п. 7.2. 821-ПП и п 4. 391-ПП).

На текущий момент в рамках системы страхования не принят нормативный правовой акт, регулирующий проведение конкурсного отбора страховых организаций на право заключения договора о реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы.

В результате обжалуемый конкурсный отбор страховых организаций проведен вне какого-либо нормативного регулирования: не в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ); не в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также принятыми принятым в соответствии с указанным законом Положением ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» о закупках, и в отсутствие соответствующего нормативного правового акта города Москвы принятыми в соответствии с указанным законом Положением Организатора о закупках, и в отсутствие соответствующего нормативного правового акта г. Москвы.

Разработка конкурсной документации и дальнейший отбор страховых организаций - участников конкурсного отбора произведены Организатором на самостоятельно им придуманных и ничем не урегулированных условиях, в том числе в части допуска/оценки/заключения договора.

В нарушение положений п.п. 2, 5 и 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) конкурсная документация устанавливает:

- не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к услуге;
- ограничения для приобретателей услуг выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги.

Указанное ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия.

В нарушение п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции:

- существенно затруднен поиск информации о проведении открытого конкурса потенциальными участниками конкурса, не участвующими в реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы на момент проведения конкурса;
- применены ничем не обоснованные критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

В частности, целью обжалуемого конкурса является получение победителями права участвовать в реализации комплексной системы страхования в жилищной сфере города Москвы.

Фактическими потребителями услуг страхования являются физические лица - собственники жилых помещений и управляющие компании.

Допуская на данный рынок страхования лишь определенное количество страховщиков ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» в нарушение требований п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции создает им преимущество перед иными поставщиками аналогичных услуг и устанавливает для приобретателей страховых услуг ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги на данной территории.

Более того, в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация в соответствии с п. 8.5. раздела 8 «Информация о проводимом конкурсе» части III «Информационная карта конкурса» (далее - Информационная карта конкурса) размещены таким образом, что их крайне сложно найти страховщикам, не осуществляющим на постоянной основе мониторинг сайта Организатора. Информация о конкурсе размещена только на официальном сайте Организатора по адресу: <http://gcgs.ru/> внутри двух вкладок «Страховые организации» и далее «Проводимые конкурсы».

Кроме того, Организатором нарушены положения п.3 ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а именно:

- При оценке по квалификационному критерию (п. 2 приложения № 1 к Информационной карте конкурса) Организатором применялись те же подкритерии, что и в предыдущем конкурсе 2014 года, но часть подкритериев, а именно: «Доля собственного капитала в пассивах (в%)», «Уровень убыточности-нетто перестрахование по страхованию иному, чем страхование жизни (в%)», «Текущая платежеспособность (в%)», - с иными интервалами оценки (элементарный расчет по интервалам 2014 года и 2017 года приводит к выводу, что их ничем не обоснованное изменение обеспечивает получение максимального балла по соответствующему подкритерию конкретным участником).

- В подкритериях №№ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.8, 1.9, 1.11, 1.13 критерия «Качество услуг» и подкритерии № 2.10. критерия «Квалификация участника конкурса» не указан диапазон значений показателя/формула расчета.

Баллы по данным подкритериям проставлялись членами конкурсной комиссии субъективно. Такая система оценки нарушает права участников, так как участник не понимает либо не может оценить свои возможности, а также предложить наилучшие условия исполнения договора о реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы для получения максимального балла. Соответственно, гарантии юридического равенства участникам конкурса не

обеспечены, что не соответствует положениям ч.1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Указанное привело к тому, что оценка членов конкурсной комиссии по критерию «Качество услуг» одного из участников в двух лотах разнится, а также является самой максимальной из всех участников конкурса.

При этом из информации о выполнении данным участником услуг страхования по ранее заключенному договору следует, что объемы оказываемых услуг значительно уменьшились, указанным страховщиком не выполнялись планы и не обеспечивались темпы роста, установленные в техническом задании и в поданной конкурсной заявке на участие в открытом конкурсе.

В другом случае члены конкурсной комиссии по подкритерию № 2.10 «Квалификация участника конкурса» (Предложения участника по составу и численности специалистов, которые будут привлечены к выполнению работ по реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы, с указанием уровня квалификации каждого специалиста, уровня образования, стажа работы в сфере страхования) присвоили 9 баллов из 10 возможных заявке участника, который никогда не реализовывал программу страхования в жилищной сфере города Москвы.

Организатором также нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, а именно, в качестве приложения 8 к проекту договора о реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы (часть V конкурсной документации) (далее - проект договора) включен, по сути, прайс-лист платных услуг, оказываемых Организатором, при этом объем ряда параметров, исходя из которых рассчитывается цена таких услуг, оценивается в рамках критерия качества оказания услуг, например:

- в п. 1.10 приложения № 1 к Информационной карте конкурса предусмотрена оценка: «Предложения по объему средств, направляемых на организацию и проведение рекламно-информационной работы (в процентах от брутто-сборов за каждый год)» (меньше 3% - 0 баллов; больше 3% - 100 баллов) - в п. 4 перечня платных услуг приложения 8 к проекту договора установлена платная услуга: «Организация проведения рекламно-информационных мероприятий, направленных на продвижение системы страхования и повышение информированности собственников жилья и пользователей жилых помещений города Москвы об условиях и преимуществах программы страхования в жилищной сфере города Москвы» (10% стоимости работ (услуг) по договорам на финансирование работ (услуг) по проведению рекламно-информационных мероприятий, заключенным страховой организацией);

- в п. 1.12 приложения № 1 к Информационной карте конкурса предусмотрена оценка: «Предложения по объему финансирования мероприятий, направленных на снижение вероятности наступления страховых случаев (в процентах от брутто-сборов за каждый год)» - в п. 3 перечня услуг приложения 8 к проекту договора установлена платная услуга: «Организация и контроль выполнения мероприятий, направленных на уменьшение вероятности возникновения страховых случаев и тяжести их последствий» (1,5% от суммарной стоимости работ (услуг) по всем договорам на

финансирование работ по предупреждению страховых событий в многоквартирных домах города Москвы, заключенным страховой организацией в отчетном периоде).

> Пунктом 2.4.13 проекта договора предусмотрена обязанность Страховщика обеспечивать ежегодное финансирование изготовления и направления свидетельств о страховании жилого помещения по адресу каждого подлежащего страхованию жилого помещения в сумме 1,5% от средней премии по договорам добровольного страхования в жилищной сфере города Москвы.

Средняя премия по договорам добровольного страхования в жилищной сфере города Москвы рассчитывается ежегодно Организатором. Расчетная величина средней премии по договорам добровольного страхования в жилищной сфере города Москвы на 2018 год составляет 1029 руб.

Следовательно, установленная Организатором цена изготовления и направления одного письма составляет 15,44 руб.

Ранее общие траты на финансирование изготовления и направления вышеуказанных документов участники системы страхования определяли самостоятельно, осуществляя поиск и заключение договоров с отобранными путем тендерных закупок поставщиками.

Таким образом, Организатором не только неправомерно установлен фиксированный, ничем не подтвержденный, размер затрат на изготовление и направление свидетельств о страховании жилого помещения, но и затраты завышены в 2-3 раза по сравнению с действительной стоимостью работ (услуг).

При этом в перечень платных услуг, установленных в п.5 приложения 8 к проекту договора включена услуга «Организация централизованного изготовления и направления «Свидетельств о страховании жилого помещения в городе Москве» по адресу каждого подлежащего страхованию жилого помещения в многоквартирных домах» - 10% от стоимости работ (услуг) по договорам финансирования работ (услуг) по изготовлению и направлению «Свидетельств о страховании жилого помещения в городе Москве» по адресу каждого подлежащего страхованию жилого помещения многоквартирных домов, заключенному страховой организацией».

Следует отметить, что в ранее проводимых аналогичных торгах Организатором вышеперечисленные показатели были добровольными и указывались участниками конкурса в зависимости от реальной возможности обеспечить заявленный объем финансирования.

Данные требования Организатора является вмешательством в хозяйственную деятельность потенциальных участников конкурса.

Также, пунктом 8.25 Информационной карты конкурса (п. 6.1.2 конкурсной документации) предусмотрено заключение договора по итогам конкурса не позднее 5 дней с момента опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, что не соответствует 10-дневному сроку, установленному п. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и исключает саму возможность обжалования незаконной процедуры.

Конкурсная документация не содержит начальной максимальной цены договора (лота): согласно п. 8.7. Информационной карты конкурса начальная максимальная цена договора (лота) не устанавливается.

При этом вес предусмотренного конкурсной документацией стоимостного критерия составляет всего 20% (против 60% по законодательству о закупке товаров, работ, услуг для госнужд).

С учетом изложенного, учитывая, что открытый конкурс на право заключения договора о реализации системы страхования в жилищной сфере города Москвы, проведен ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» с грубыми нарушениями законодательства о защите конкуренции, СПАО «РЕСО-Гарантия»

ПРОСИТ:

1. Признать действия ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» нарушающими требования ст. 15 и 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения для приобретателей услуг выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие услуги; ограничения конкуренции и создания дискриминационных условий участия в конкурсе.

2. Признать несоответствующим требованиям действующего законодательства Российской Федерации и отменить протокол рассмотрения и оценки заявок от 09.11.2017 № 2.

3. Признать недействительными результаты конкурса.

4. Выдать ГБУ «Городской центр имущественных платежей и жилищного страхования» предписание об устранении допущенных нарушений.

5. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение конкурса № 01 -РСЖС/2017.

Приложение (копии документов):

- извещение о проведении конкурса на 8 л.;
- конкурсная документация на 151 л.;
- протокол вскрытия конвертов с приложениями на 34 л.;
- протокол рассмотрения заявок на 24 л.;
- копия Устава СПАО «РЕСО-Гарантия» в действующей редакции на 57 л.
- Документы, подтверждающие полномочия руководителя на 4 л.

Генеральный директор
СПАО «РЕСО-Гарантия»



Раковщик Д.Г.