

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая
Музыки, 50, -;
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий / сотрудник контрактной службы: Кузьмин В.Н.
Номер контактного телефона: 458065
Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: № 315-А от 14.06.2017 "О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» "

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»

Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
ИНН 9102037550
КПП 910201001
Контактный телефон: 79787883780
Адрес эл. почты: doletov@bk.ru

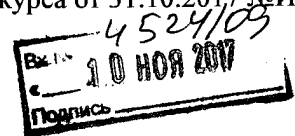
Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс
087420000617000152

Объект закупки: На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Газификация сел Фруктовое и Поворотное»

Дата опубликования Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №ИИ2

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы



27.09.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 27.09.2017 №087420000617000152 На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Газификация сел Фруктовое и Поворотное».

20.10.2017 19:43 Государственным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено изменение извещения о проведении открытого конкурса от 20.10.2017 №ИИ1.

31.10.2017 16:02 Государственным заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №ИИ2.

1. В п. 28 «Единые требования к участникам» Информационной карты конкурса Государственным заказчиком установлено следующее:

2. Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до

вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44, или копии таких документов, а также документы, оформленные надлежащим образом, о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 ФЗ-44;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии с п.22 Информационной карты, или заверенные копии таких документов при установлении данных преимуществ в извещении о проведении настоящего открытого конкурса;

з) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям согласно п.22 Информационной карты;

и) действующую выписку из реестра членов СРО, по форме, установленной Приказом №58 Ростехнадзора от 16.02.2017, выданную не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок.;

к) декларацию участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки;

- 2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;
- 3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге);
- 4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;
- 5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение (его копия) либо банковская гарантия, соответствующая требованиям ФЗ-44);
- 6) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего ФЗ-44.

Считаем, что действия Государственного заказчика выразившиеся в требовании о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе, декларации участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки, являются нарушением норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон контрактной системе), так как частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень сведений подлежащий представлению в составе заявки на участие в открытом конкурсе и согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

2. Государственный заказчик указал различный порядок сдачи работ

Так, в пункте 67 раздела IV. **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ** конкурсной документации установлено:

Цитата из конкурсной документации

36.	Порядок сдачи работы	<p>Генеральному проектировщику представить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перед сдачей в экспертизу, один комплект ПД на рассмотрение и согласование Заказчиком на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), состав и структура электронной версии должны быть идентичны бумажному оригиналу; - после получения положительного заключения экспертизы, комплект ПД, прошедший экспертизу и корректирующие записки в 4-х экземплярах на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), дополнительно, сметная документация предоставляется в формате xls (MS Excel) и формате «Гранд смета». <p>Состав и структура электронной версии должны быть идентичны бумажному оригиналу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - после согласования комплекта РД, в 4-х экземплярах на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), дополнительно, сметная документация предоставляется в формате xls (MS Excel) и формате «Гранд смета».
-----	----------------------	--

В разделе III «ПРОЕКТ Контракта» конкурсной документации указана иная информация о порядке сдачи работ:

6.3. Одновременно с извещением (уведомлением) о готовности работ к сдаче Подрядчик представляет Государственному заказчику подписанный со своей стороны акт о приемке выполненных работ, прилагая к нему следующие документы:

- 2 (два) экземпляра проектной документации на бумажном носителе, а также 1 (один) экземпляр в электронном виде;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат
- счет, счёт-фактура;
- накладную, содержащую перечень документации, подлежащей оформлению и сдаче Подрядчиком Государственному заказчику на отдельных этапах и по окончании выполнения работы в целом, в соответствии с техническим заданием.

То есть, согласно проекта государственного контракта, Подрядчик должен представить 2 (два) экземпляра проектной документации на бумажном носителе, а также 1 (один) экземпляр в электронном виде, но согласно Техническому заданию Подрядчик должен представить один комплект ПД на рассмотрение и согласование Заказчиком на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader).

Таким образом, считаем, что установив различный порядок сдачи работ, Государственный заказчик вводит в заблуждение участников закупки и нарушает часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3. Государственным заказчиком в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

Цитата из конкурсной документации

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,6
2. Нестоимостные критерии			
2.1.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	30%	0,3
3.1.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	10%	0,1

Считаем, что действия Государственного заказчика, установившего порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются не соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - постановление Правительства № 1085), по следующим основаниям.

Государственный заказчик в таблице № 1 указал состав услуг, которые необходимо описать:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»
2. Порядок «Разработка проектной документации»
3. состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации
4. Описание системы контроля качества

и требования к ним:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»

Требования:

- указанием исполнителей,
- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),
- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

2. Порядок «Разработка проектной документации»

Требования:

- описание оказания услуг по проектированию с соблюдением особых условий проектирования с учетом сейсмичности района 8 баллов (СП 14.13330.2014 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмический районах»), с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование

- указание исполнителей, указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием сроков выполнения и стоимости оказания услуг;

3. состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации

Требования:

- состав и содержание разделов в соответствии с Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87) с привязкой к объекту проектирования, с учетом требований Технического задания.

- Описание состава проектной документации

- Описание объема сдаваемой проектной документации

4. Описание системы контроля качества

Требования:

- положение о системе качества, существующей на предприятии,

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Так, при описании Порядка «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» участник открытого конкурса в своей заявке должен исполнить требования п. 2.2.1. чтобы получить максимальное количество баллов. При неисполнении хотя бы одного требования п. 2.2.1., но с обоснованием сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит 5 баллов, а при неисполнении хотя бы одного требования п. 2.2.1. и при отсутствии обоснования сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит – 0 баллов.

Согласно пункту **2.2.1.**, участник открытого конкурса должен описать порядок Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» (описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование;

- с указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

То есть, установлено как минимум 3 требования (указание исполнителей; указание оборудования, наличие программных комплексов; описания хода работ и технологией выполнение работ) исполнив которые участник открытого конкурса получить максимальное количество баллов по данному описанию, но не исполнив хотя бы одно требование то получит 5 баллов.

Считаем, что в данном порядке оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» отсутствует пропорциональная зависимость присваиваемых баллов и исполнении требований. Государственный заказчик должен присвоить баллы за исполнение каждого требования, а не только за исполнение требований в совокупности или не исполнение одного требования.

Так, добросовестный подрядчик, может не учесть необходимость указания исполнителя или оборудования и таким образом получит лишь 5 баллов, но если бы баллы присваивались за исполнение каждого требования, то количество баллов было бы уже иным.

То же самое касается и оценки описания других составов услуг.

Аналогично и при описании порядка «Разработка проектной документации» (описание оказания услуг по проектированию с соблюдением особых условий проектирования с учетом сейсмичности района 8 баллов (СП 14.13330.2014 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмический районах»)

- с указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием сроков выполнения и стоимости оказания услуг;

При описании услуг системы контроля качества, Государственный заказчик просит представить:

- положение о системе качества, существующей на предприятии;
- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Считаем, что наличие положения о системе качества, как и сертификата системы качества не может характеризовать предложения участников в отношении объекта закупки, а лишь только свидетельствуют о наличии у них (участников) определённых мощностей, систем качества, то есть относятся к участникам, а не к объекту закупки, и, как следствие наличие положения о системе качества и сертификата системы качества не свидетельствует о том, что данными участниками будет предложено лучшее условие исполнения контракта.

Более того, Государственный заказчик определил для оценки заявок участников Конкурса одновременно формулу расчета количества баллов и шкалу предельных величин значимости показателей.

Таким образом, если бы Государственный заказчик установил количество баллов присваиваемых участнику пропорционально исполнению требований, то это позволило бы наименее объективно проводить конкурсной комиссией оценку заявок участников открытого конкурса, поскольку критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников закупки, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Таким образом, считаем, что Государственный заказчик не надлежащим образом установлен порядок оценки заявки на участие в Конкурсе, что нарушает часть 8 статьи 32, пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.



Иванов И.И.

[Handwritten signature]