

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая
Музыки, 50, -;
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий / сотрудник контрактной службы: Кузьмин В.Н.
Номер контактного телефона: 458065
Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: № 315-А от 14.06.2017 "О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» "

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»
Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
ИНН 9102037550
КПП 910201001
Контактный телефон: 79787883780
Адрес эл. почты: doletov@bk.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс
Реестровый номер: **0874200000617000178**

Объект закупки: На выполнение проектно-изыскательских работ объекта: "Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Дзигунского, 19 (вдоль музыкальной школы)

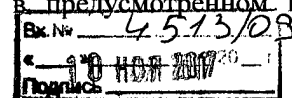
Дата опубликования Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000178 (Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 06.11.2017 №ИИ2)

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

31.10.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000178 На выполнение проектно-изыскательских работ объекта: "Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Дзигунского, 19 (вдоль музыкальной школы)

06.11.2017 23:19 Государственным заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 06.11.2017 №ИИ2.

1. Государственный заказчик в Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000178 (с изменениями извещения о проведении открытого конкурса от 06.11.2017 №ИИ2) не установил требование об отсутствии в предусмотренном настоящим



Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Так, согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, извещение о проведении открытого конкурса должно содержать требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ	
Преимущества	Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) дополнительная информация к требованию отсутствует
Ограничения и запреты	1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В конкурсной документации Государственный заказчик установил данное требование.

Цитата из конкурсной документации

19	Требование об отсутствие сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица	Предусмотрено.
----	---	----------------

Считаем, что Государственный заказчик нарушил пункт 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе

2. Государственный заказчик установил различные местоположения объекта

В разделе IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Цитата из конкурсной документации

2.	Местоположение объекта	г. Севастополь, Нахимовский район
----	------------------------	-----------------------------------

В разделе II. ПРОЕКТ КонтракТА

Цитата из конкурсной документации

1.4. Место выполнения работ: по месту нахождения Подрядчика. Подрядчик доставляет результат выполнения работ до места нахождения Государственного заказчика: г. Севастополь, ул. Николая Музыхи, 50.
1.5. Место нахождения объектов: г. Севастополь, ул. Дзигунского, 19.

3. Государственный заказчик указал различные сроки выполнения работ

Так, в п. 8 Конкурсной документации Государственный заказчик указал, что срок выполнения работ с момента заключения контракта до 15 июля 2018 года.

Цитата из конкурсной документации

8	Срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	с момента заключения контракта до 20 июля 2018 года.
---	---	--

Тем не менее в разделе Приложение № 1 к Государственному контракту Государственный заказчик установил иной срок выполнения работ.

Цитата из конкурсной документации

7	Срок выполнения работ	до 15.05.2018г.
---	-----------------------	-----------------

Скриншот конкурсной документации

1.	Наименование объекта	Капитальный ремонт подпорной стены по ул. Дзигунского, 19 (вдоль музыкальной школы)
2.	Основание для проектирования	Государственная программа «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017-2020 годы», утвержденная Постановлением Правительства Севастополя от 21.11.2016 № 1112-ПП (с изменениями)
3.	Заказчик	Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»
4.	Источник финансирования	Бюджет города Севастополя
5.	Подрядная организация (Генеральный проектировщик)	Определяется по результатам конкурсных торгов
6.	Субподрядные проектные организации	Определяются Генеральным проектировщиком по согласованию с Заказчиком в соответствии с действующим законодательством РФ
7.	Срок выполнения работы	До 15.05.2018
8.	Месторасположение предприятия, здания, сооружения	Российская Федерация: - г. Севастополь, Орлиновский МО

Считаем, что установление Государственным заказчиком различных сроков выполнения работ, является нарушением части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе

4. Государственным заказчиком в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

Цитата из конкурсной документации

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,6
2. Нестоимостные критерии			
2.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	30%	0,3

3.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	10%	0,1
----	--	-----	-----

Считаем, что действия Государственного заказчика, установившего порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» являются не соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - постановление Правительства № 1085), по следующим основаниям.

Государственный заказчик в таблице № 1 указал состав услуг, которые необходимо описать:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»
2. Порядок «Разработка проектной документации»
3. Состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации
4. Описание системы контроля качества

и требования к ним:

1. Порядок «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания»

Требования:

- описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование

- указанием исполнителей,

- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

2. Порядок «Разработка проектной документации»

Требования:

- описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование с указанием исполнителей,

- указание оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),

- описание хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

3. состав проектной документации и объема сдаваемой проектной документации

Требования:

- состав и содержание разделов в соответствии с Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 №87) с привязкой к объекту проектирования, с учетом требований Технического задания.

- Описание состава проектной документации

- Описание объема сдаваемой проектной документации

4. Описание системы контроля качества

Требования:

- положение о системе качества, существующей на предприятии,

- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Так, при описании Порядка «Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» участник открытого конкурса в своей заявке должен исполнить требования п. 2.2.1. чтобы получить максимальное количество баллов. При неисполнении хотя бы одного требования п. 2.2.1., но с обоснованием сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит 5 баллов, а при неисполнении хотя бы одного требования п. 2.2.1.и при отсутствии обоснования сроков и стоимости оказания услуг участник закупки получит – 0 баллов.

Даже если не обращать внимания на то, что Государственный заказчик допустил опечатку, ссылаясь на пункт **п. 2.2.1.**, который в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной

документации отсутствует, то согласно пункту **2.1.1.**, участник открытого конкурса должен описать порядок Предпроектная подготовка и инженерно-технические изыскания» (описание выполнения с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование;

- с указанием исполнителей,
- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),
- описания хода работ и технологией выполнение работ в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

То есть, установлено как минимум 3 требования (указание исполнителей; указание оборудования, наличие программных комплексов; описания хода работ и технологией выполнение работ) исполнив которые участник открытого конкурса получить максимальное количество баллов по данному описанию, но не исполнив хотя бы одно требование то получит 5 баллов.

Считаем, что в данном порядке оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» отсутствует пропорциональная зависимость присваиваемых баллов и исполнению требований. Государственный заказчик должен присвоить баллы за исполнение каждого требования, а не только за исполнение требований в совокупности или не исполнение одного требования.

Так, добросовестный подрядчик, может не учесть необходимость указания исполнителя или оборудования и таким образом получит лишь 5 баллов, но если бы баллы присваивались за исполнение каждого требования, то количество баллов было бы уже иным.

То же самое касается и оценки описания других составов услуг.

Аналогично и при описании порядка «Разработка проектной документации» (описание оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование

- с указанием исполнителей,
- указанием оборудования, программных комплексов (с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения Контракта),
- описания хода работ и технологией оказания услуг в соответствии с нормативными регламентами, с обоснованием цены выполнения их и сроками поэтапного выполнения;

При описании услуг системы контроля качества, Государственный заказчик просит представить:

- положение о системе качества, существующей на предприятии;
- сертификат системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования;

Считаем, что наличие положения о системе качества, как и сертификата системы качества не может характеризовать предложения участников в отношении объекта закупки, а лишь только свидетельствуют о наличии у них (участников) определённых мощностей, систем качества, то есть относятся к участникам, а не к объекту закупки, и, как следствие наличие положения о системе качества и сертификата системы качества не свидетельствует о том, что данными участниками будет предложено лучшее условие исполнения контракта.

Более того, Государственный заказчик определил для оценки заявок участников Конкурса одновременно формулу расчета количества баллов и шкалу предельных величин значимости показателей.

Таким образом, если бы Государственный заказчик установил количество баллов присваиваемых участнику пропорционально исполнению требований, то это позволило бы наименее объективно проводить конкурсной комиссией оценку заявок участников открытого конкурса, поскольку критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников закупки, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Таким образом, считаем, что Государственный заказчиком не надлежащим образом установлен порядок оценки заявки на участие в Конкурсе, что нарушает часть 8 статьи 32, пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

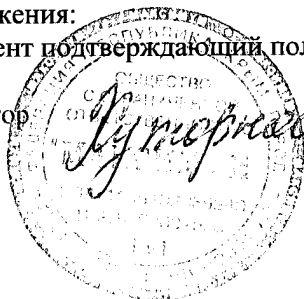
1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.

Директор

м.п.



A handwritten signature in black ink, appearing to be "И. П. [Signature]".