

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на действия государственного заказчика

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая
Музыки, 50, -;
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku_ugh@mail.ru.

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий / сотрудник контрактной службы: Кузьмин В.Н.
Номер контактного телефона: 458065
Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: № 315-А от 14.06.2017 "О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» "

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»

Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3
ИНН 9102037550
КПП 910201001
Контактный телефон: 79787883780
Адрес эл. почты: doletov@bk.ru

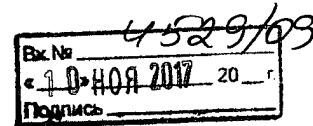
Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Открытый конкурс
0874200000617000181

Объект закупки: На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство сетей канализации в с. Передовое, КНС и 2-х НК до КНС в с.Новобобровка »

Дата опубликования Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017
№0874200000617000181 (Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 08.11.2017
№ИИ1)

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы



31.10.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000181 На выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство сетей канализации в с. Передовое, КНС и 2-х НК до КНС в с.Новобобровка ».

08.11.2017 Государственным заказчиком было размещено Изменение извещения о проведении открытого конкурса от 08.11.2017 №ИИ1.

1. Государственный заказчик в Извещение о проведении открытого конкурса от 31.10.2017 №0874200000617000181 (с учетом Изменения извещения о проведении открытого конкурса от 08.11.2017 №ИИ1) не установил требование об отсутствии в предусмотренном настоящим

Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Так, согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, извещение о проведении открытого конкурса должно содержать требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Скриншот с ЕИС

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ	
Преимущества	Не установлены
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) дополнительная информация к требованиям отсутствует
Ограничения и запреты	Не установлены

В конкурсной документации Государственный заказчик установил данное требование.

Цитата из конкурсной документации

19	Требование об отсутствие сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица	Предусмотрено.
----	---	----------------

Считаем, что Государственный заказчик нарушил пункт 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе

2. Государственный заказчик установил различные месторасположения объекта

В разделе **IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**

Цитата из конкурсной документации

8.	Месторасположение предприятия, здания, сооружения	Российская Федерация: - г. Севастополь; Орлиновский МО
----	---	---

В разделе III ПРОЕКТ КОНТРАКТА

1.4. Место выполнения работ: по месту нахождения Подрядчика. Подрядчик доставляет результат выполнения работ до места нахождения Государственного заказчика: г. Севастополь, ул. Николая Музыки, 50.

1.5. Место нахождения объектов: г. Севастополь, село Нобобровка.

3. Государственный заказчик указал различный порядок сдачи работ

Так, в пункте 39 раздела **IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ** конкурсной документации установлено:

Цитата из конкурсной документации

39.	Порядок сдачи работы	<p>Генеральному проектировщику представить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перед сдачей в экспертизу, один комплект ПД на рассмотрение и согласование Заказчиком на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), состав и структура электронной версии должны быть идентичны бумажному оригиналу; - после получения положительного заключения экспертизы, комплект ПД, прошедший экспертизу и корректирующие записки в 4-х экземплярах на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), дополнительно, сметная документация предоставляется в формате xls (MS Excel) и формате «Гранд смета». <p>Состав и структура электронной версии должны быть идентичны бумажному оригиналу;</p> <ul style="list-style-type: none"> - после согласования комплекта РД, в 4-х экземплярах на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader), дополнительно, сметная документация предоставляется в формате xls (MS Excel) и формате «Гранд смета». <p>Один комплект ПД и РД на бумажном носителе предоставить в ГУПС «Водоканал» и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader).</p>
-----	----------------------	---

В разделе III «ПРОЕКТ КОНТРАКТА» конкурсной документации указана иная информация о порядке сдачи работ:

6.3. Одновременно с извещением (уведомлением) о готовности работ к сдаче Подрядчик представляет Государственному заказчику подписанный со своей стороны акт о приемке выполненных работ, прилагая к нему следующие документы:

- 2 (два) экземпляра проектной документации на бумажном носителе, а также 1 (один) экземпляр в электронном виде;
- справка о стоимости выполненных работ и затрат
- счет, счёт-фактура;
- накладную, содержащую перечень документации, подлежащей оформлению и сдаче Подрядчиком Государственному заказчику на отдельных этапах и по окончанию выполнения работы в целом, в соответствии с техническим заданием.

То есть, согласно проекта государственного контракта, Подрядчик должен представить 2 (два) экземпляра проектной документации на бумажном носителе, а также 1 (один) экземпляр в электронном виде, но согласно Техническому заданию Подрядчик должен представить один комплект ПД на рассмотрение и согласование Заказчиком на бумажных носителях и 1-м экземпляре на электронном носителе в формате PDF (Adobe Reader).

Таким образом, считаем, что установив различный порядок сдачи работ, Государственный заказчик вводит в заблуждение участников закупки и нарушает часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

4. Государственным заказчиком в разделе V. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок:

Цитата из конкурсной документации

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,6
2. Нестоимостные критерии			
2.1	<p>Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»</p> <p>Наличие у участника конкурса специалистов определенного уровня квалификации</p>	10%	0,10

2.2	Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» Наличие у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ)	20%	0,2
2.3.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки Качество работ	10%	0,1

4.1. Государственный заказчик в конкурсной документации установил порядок оценки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», единственным показателем которого является «Наличие у участника конкурса специалистов определенного уровня квалификации».

Цитата из конкурсной документации

Предмет оценки – количество специалистов, работающих в штате организации участника или по срочному трудовому договору, у участника конкурса (далее – специалисты).

Специалистами, являющимися предметом оценки по данному показателю, понимаются инженеры-проектировщики, инженеры проектно-сметной документации, главный инженер проекта, работающие в штате организации участника или по срочному трудовому договору у участника конкурса.

Так, Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 367 «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016-94» (вместе с "ОК 016-94. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов") (далее по тексту – Классификатор профессий, Постановление Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 367) должность «**инженер проектно-сметной документации**» не предусмотрена, Классификатор профессий включает в себя следующие должности:

- Инженер по проектно-сметной работе (в транспортном и городском строительстве);
- Инженер по проектно-сметной работе (в промышленном и гражданском строительстве).

Таким образом, считаем, что установление требования о наличии специалистов «инженеров проектно-сметной документации» содержит ограничивающие условие в отношении тех юридических лиц, индивидуальных предприятий, в штатном расписании (как и в трудовом договоре) которых утверждены должности в соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 367. Полагаем, что конкурсная комиссия Государственного заказчика при рассмотрении и оценки заявок, опираясь на порядок оценки установленный Государственным заказчиком, имеет возможность не засчитывать специалистов, чьи должности установлены в соответствии с Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 N 367, ввиду формального не соответствия наименования должностей.

Более того, Государственный заказчик, в пункте 2.1.1. установил, что информация о наличии у участника специалистов определенного уровня квалификации предоставляется участником закупки в соответствии с Таблицей 2 «Наличие у участника конкурса специалистов определенного уровня квалификации» Формы № 4 Раздела II Конкурсной документации, но в конкурсной документации Форма № 4 к конкурсной документации является формой для заполнения доверенности.

4.2. Государственный заказчик в конкурсной документации установил порядок оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», единственным показателем которого является «Качество работ».

Согласно порядку оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», показателю «Качество работ» комиссия оценивает сведения, подлежащие представлению участниками закупки для оценки по показателю «качество работ» и содержащие описание порядка выполнения работ по контракту. Указанные сведения представляются участником в составе заявки на бумажном носителе.

Так, количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «качество работ» определяется в соответствии со следующей шкалой, утвержденной Государственным заказчиком:

Цитата из конкурсной документации

Кол-во баллов	Содержательная проработанность порядка выполнения работ
100	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ в полном объеме, то есть представлено указание методов или способов исполнения всех обязательств, предусмотренных, в Техническом задании
20	В составе заявки представлено предложение о качестве выполнения работ в неполном объеме, то есть представлено указание методов или способов исполнения не всех обязательств, предусмотренных Техническим заданием
0	<p>В составе заявки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствует предложение о качестве выполнения работ, или - представлено только полностью скопированное Техническое задание, или - представлено только согласие выполнить работы в соответствии с требованиями Технического задания, в том числе в виде указания на то, что Подрядчик выполнит работы надлежащим образом в соответствии с требованиями Технического задания, или - представлено предложение о качестве выполнения работ в виде измененного Технического задания без указания методов или способов исполнения обязательств, предусмотренных в Техническом задании. <p>Наличие любого из обстоятельств, указанных выше, влечет присвоение оценки 0 баллов по показателю «качество работ».</p>

В соответствии с пунктом 25 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Правила оценки) показателями нестоимостного критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок" в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

Пунктом 10 Правил оценки установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с пунктом 11 Правил оценки для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения. Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов. Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложению.

Согласно пункта 29 Правил оценки для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

Так, в соответствии со шкалой оценки количества баллов присваиваемых участникам открытого конкурса, максимальное (100 баллов) количество баллов получает участник, который представлял предложение о качестве выполнения работ в полном объеме (представлено указание методов или способов исполнения всех обязательств, предусмотренных, в Техническом задании), но, Государственный заказчик не установил в порядке оценки **способы или методы исполнения обязательств**, ограничившись ссылкой на техническое задание.

Техническое задание, согласно разделу III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ конкурсной документации, включает в себя следующие обязательства:

1. Комплексные инженерные изыскания;
2. Исходные данные;
3. Порядок разработки документации

3.1. Рекогносцировка, выбор и согласование совместно с Заказчиком, места размещения КНС, трассы коллектора и уличной самотёчной сети, места расположения Объекта. Оформить актом выбора трассы с согласованиями всеми выявленными собственниками земельных участков, попавших в полосу временного и постоянного землеотвода.

3.2. Выбор и согласование, совместно с Заказчиком, местоположения технологических площадок, точек подключения к существующим трубопроводам, сетям, объектам энергоснабжения, площадок размещения временных зданий и сооружений (ВЗиС).

3.3. Сбор исходных данных в объеме, достаточном для проектирования Объекта, не ограничиваясь перечнем ИД раздела 11.

3.4. Получение технических условий и согласований необходимых и достаточных для проектирования и строительства.

3.5. Разработать реестр пересечений с объектами инфраструктуры, получить ТУ на пересечения и согласовать проектные решения с собственниками объектов инфраструктуры.

3.6. Выполнить комплексные инженерные изыскания на стадии ПД. Генпроектировщик разрабатывает Программы инженерных изысканий, Заказчик выполняет согласования разработанных программ. Комплексные инженерные изыскания должны включать сейсмотектонические исследования и сейсмическое микрорайонирование в объеме, необходимом и достаточном для разработки проектной документации и прохождения экспертиз. Инженерные изыскания на стадии РД выполнить в соответствии с отдельной Программой инженерных изысканий, согласованной с Заказчиком.

3.7. Комплексные инженерные изыскания выполнить в полном объеме в соответствии с требованиями нормативной документации РФ: Постановлением Правительства от 19.01.2006 №20, СП 47.13330.2012, СП 47.13330.2016, СП 11-114-2004.

3.8. Выполнить обследование территории полос временного и постоянного отводов на наличие объектов культурного наследия (при необходимости), а также обследование местности на предмет наличия взрывоопасных предметов ВОВ. Работы по очистке местности от взрывоопасных предметов выполняются при подготовке территории строительства.

3.9. При необходимости выполнить изыскания на наличие объектов культурного наследия, а также согласования специально уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Федерации по разделам проекта об обеспечении сохранности выявленных объектов культурного наследия (в случае выявления объектов культурного наследия - заключение государственной историко-культурной экспертизы).

3.9. Согласование соответствующих разделов проектной документации (чертежей, проектных решений) с Заказчиком, с организациями, выдавшими ТУ, ГУПС «Водоканал», санитарными и природоохранными органами, всеми заинтересованными организациями и инженерными службами города Севастополь. Заказчик обязан оказывать Генпроектировщику содействие при получении им согласований.

3.10. Разработка комплекта Проектной документации. Согласование Проектной документации с Заказчиком. Выпуск и передача в экспертные организации разработанной и согласованной ПД.

3.11. Разработка проекта рекультивации нарушенных земель (при необходимости).

3.12. Подготовку проекта планировки и проекта межевания территорий в соответствии со ст.42, ст.43 Градостроительного Кодекса РФ. Решение уполномоченного органа исполнительной власти о подготовке документации по планировке территории для размещения объекта предоставляется Заказчиком.

3.13. Комплекс землеустроительных и кадастровых работ по подготовке необходимой документации и материалов для оформления прав Заказчика на земельные участки, необходимые для строительства и эксплуатации объекта.

3.14. Представление и техническое сопровождение проектной документации до получения положительного заключения экспертных организаций по проектной документации и результатам инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности сметной стоимости строительно-монтажных работ.

3.15. Разработка рабочей документации в соответствии с Проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы.

3.16. Корректировка Рабочей документации по замечаниям Заказчика, выявленными в процессе строительства, возникшим в связи с проектными недоработками или ошибками Генпроектировщика.

4. Особые требования к проектированию
5. Требования к технологии, режиму предприятия и основному оборудованию
6. Требования к технологическим и конструктивным решениям
7. Требования к архитектурно-строительным, планировочным, конструктивным и инженерным решениям
8. Требования и условия к разработке природоохранных мероприятий
9. Требования к энергоснабжению
10. Автоматизация технологических процессов, метрологическое обеспечение
11. Технологическая связь и телекоммуникации
12. Генплан и транспорт
13. Требования по энергосбережению
14. Требования к защите от коррозии
15. Требования по пожарной безопасности
16. Требования по промышленной безопасности
17. Требования к разработке инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций
18. Требования к организации работы и условиям труда
19. Требования к системам безопасности и защите объектов
20. Требования к ассимиляции производства
21. Требования к разработке раздела «Проект организации строительства»
22. Требования к составлению сметной документации
23. Основные технико-экономические характеристики и показатели объекта
24. Требование к проведению экспертизы

Таким образом, Государственным заказчиком в разделе III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ установлено как минимум 24 обязательства, в отношении которых участник открытого конкурса для получения максимального количества баллов, должен представить предложение о качестве выполнения работ, с указанием методов или способов исполнения всех обязательств. Тем не менее, в случае если в составе заявки представлено указание методов или способов исполнения не всех обязательств, предусмотренных Техническим заданием, такой участник получает минимальное количество баллов.

Считаем, что данный порядок присвоения баллов может привести к нарушению принципа обеспечения конкуренции. Исходя из порядка оценки, установленного в конкурсной документации, лучшее предложение по данному критерию - представление предложения о качестве выполнения работ с указанием методов или способов исполнения всех обязательств, но не исполнение хотя бы одного обязательства, может обернуться для участника открытого конкурса лишением 80 баллов. Таким образом, отсутствует пропорциональная зависимость присваиваемых баллов и исполнении обязательств предусмотренных Техническим заданием.

Государственный заказчик должен присваивать баллы за исполнение описания методов или способов исполнения каждого обязательства установленного Техническим заданием, а не только за исполнение описания методов или способов исполнения **всех** обязательств в совокупности или исполнение описания методов или способов исполнения **не всех** обязательств.

Таким образом, считаем, что Государственный заказчиком не надлежащим образом установлен порядок оценки заявки на участие в Конкурсе, что нарушает часть 8 статьи 32, пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

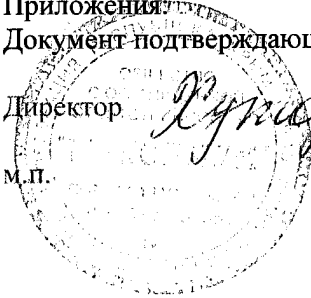
1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Государственного заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.

Директор

М.П.



Гутарский И. П. Ю. П.