

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю  
Адрес: 295000, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

### Жалоба на действия государственного заказчика

**Государственный заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства":  
место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая  
Музыка, 50, -;  
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;  
адрес электронной почты: gku\_ugh@mail.ru.

### Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Кузьмин В.Н.;  
Номер контактного телефона: 458065  
Адрес электронной почты: sevgoszakaz@mail.ru;  
Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: 315-А от 14/60/2017 " О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»;

### Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МАКСИМУМ»

Место нахождения: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3  
Почтовый адрес: 295017, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Фрунзе, д.8, литера А, каб.3  
ИНН 9102037550  
КПП 910201001  
Контактный телефон: 79787883780  
Адрес эл. почты: doletov@bk.ru

### Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион  
**0874200000617000187**

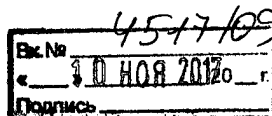
Объект закупки: На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя ул. Строительная, 43,45

Дата опубликования Извещение о проведении электронного аукциона от 07.11.2017  
**№0874200000617000187**

### Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

07.11.2017 Государственным казенным учреждением города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства" (далее по тексту – Государственный заказчик) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение о проведении электронного аукциона от 07.11.2017 №**0874200000617000187** На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя ул. Строительная, 43,45.

1. Государственный заказчик в плане графике закупок указал информацию об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).



Скриншот с ЕИС

ПРЕИМУЩЕСТВА И ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	
Преимущества, предоставляемые участникам закупки в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ	Не установлены
Осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций	Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций
Применение национального режима при осуществлении закупки	Не установлены
Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг	Не установлены

Но, в аукционной документации Государственный заказчик данные преимущества (ограничения) не установил:

Цитата из конкурсной документации	
6. Предмет электронного аукциона	На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя ул. Строительная, 43,45
Информация об установлении ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации	Не установлено

Цитата из конкурсной документации	
33. Сведения о предоставлении преимуществ участникам аукциона в соответствии со ст. 28-30 ФЗ-44	- Не предоставляются субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям; - Не предоставляются организациям инвалидов; - Не предоставляются учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;

Более того, в разделе «ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ» Извещение о проведении электронного аукциона от 07.11.2017 №0874200000617000187 Государственный заказчик установил, что «преимущества» как и «ограничения и запреты» установлены.

Скриншот с ЕИС

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ	
Преимущества	Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) дополнительная информация к требованию отсутствует 2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительная информация к требованию отсутствует
Ограничения и запреты	1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Таким образом, действия государственного заказчика нарушают часть 3 статьи 30, пункт 4 статьи 42, пункт 7 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.

2. Государственный заказчик в разделе IV. **ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА** указал, что используемый метод определения НМЦК – «Проектно-сметный метод В соответствии с п. 1 части 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации"»).

Скриншот конкурсной документации

#### IV. ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя ул. Строительная, 43,45

Основные характеристики объекта закупки	На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя ул. Строительная, 43,45
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	Проектно-сметный метод В соответствии с п. 1 части 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементами сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации".
Расчет НМЦК	2 792 888,49 руб. (положительные заключения экспертов прилагаются отдельным файлом)

Работник контрактной службы/контрактный управляющий:

Кузьмин В.Н.  
(подпись/расшифровка подписи)

Тем не менее, согласно позиции плана графика (ИКЗ 172920400367092040100100440894211244), для данной закупки был выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Скриншот с ЕИС



### ПЛАН-ГРАФИК № 2017087420000060010001

Размещено 07.11.2017 17:57 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время)  
по местному времени заказчика

[Показать изменения](#)

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ПЛАНА-ГРАФИКА	ПОЗИЦИИ ПЛАНА-ГРАФИКА	ОСОБЫЕ ЗАКУПКИ	ИТОГОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	ДОКУМЕНТЫ	ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ОБОСНОВАНИЕ ВНЕСЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ ПОЗИЦИИ	ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	УСЛОВИЯ ЗАКУПКИ	ОБОСНОВАНИЕ ЗАКУПКИ		
Идентификационный код закупки в плане закупок	172920400367092040100100440004211244					
Идентификационный код закупки в плане-графике	172920400367092040100100440894211244					

ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ОБОСНОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ)		
Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	2 792 888,49	
Наименование метода определения и обоснования НМЦК	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Обоснование невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ
Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2015 г. N 189 "Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядка согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" - запрос коммерческих предложений	

Считаем, что действия Государственного заказчика нарушают пункт 1) часть 3 статьи 18, статью 22 Закона о контрактной системе.

3. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

В случае если участник аукциона направил заявку на участие в аукционе в электронной форме, этим он подтвердил, что он не является организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики. Предоставлять декларацию либо копии иных документов подтверждающих данный факт нет необходимости.

Цитата из конкурсной документации

Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 02.06.2017 N 672. Запреты или ограничения, установленные подпунктом "б" пункта 1 Указа Президента РФ от 28.11.2015 N 583, отменены Указом Президента РФ от 31.05.2017 N 244 с 31 мая 2017 года.

Считаем, что Государственным заказчиком нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в предъявлении ограничивающих требований к участникам закупки.

4. В п. 22 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено следующее:

Участник аукциона при составлении заявки на участие в аукционе в электронной форме должен руководствоваться требованиями к её составу и содержанию, указанным в настоящем пункте и пп. 22.1, 22.2, а также требованиям к оформлению заявки, указанным в пункте 23 настоящей документации.

Цитата из конкурсной документации

Заявка на участие в электронном аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Так, в Разделе V. Требования к техническим характеристикам отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию для выполнения работ аукционной документации, Заказчиком установлено:

№№ п/п	Наименование товара	Цитата из конкурсной документации	
		Наименование показателей, единицы измерения	Значения показателей
3	Щебень фракции 5(3)-10 мм ГОСТ 8267-93	Вид горной породы:	Осадочные, метаморфические, изверженные
		Марка по дробимости щебня	Не ниже 800
		<b>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы*, % по массе</b>	<b>Св.10 до 15 включ.</b>
		Марка по истираемости	И2; И3
		<b>Содержание зерен слабых пород, % по массе</b>	<b>Не более 10</b>
		<b>Марка по морозостойкости</b>	<b>Не ниже F100</b>
4	Щебень фракции 10-20 мм ГОСТ 8267-93	Группа щебня	2 / 3
		Вид горной породы:	Осадочные, метаморфические, изверженные
		Марка по дробимости щебня	Не ниже 800
		<b>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы*, % по массе</b>	<b>Св.10 до 15 включ.</b>
		Марка по истираемости	И2; И3
		Содержание зерен слабых пород, % по массе	Не более 10
5	Щебень фракции 5(3)-10 мм ГОСТ 8267-93	<b>Марка по морозостойкости</b>	<b>Не ниже F100</b>
		Группа щебня	2 / 3
		Вид горной породы:	Осадочные, метаморфические, изверженные
		Марка по дробимости щебня	Не ниже 600
		<b>Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы*, % по массе</b>	<b>Св.10 до 15 включ.</b>

		Марка по истираемости	И2, И3
		<u>Содержание зерен слабых пород, % по массе</u>	<b>Не более 10</b>
		<u>Марка по морозостойкости</u>	<b>Не ниже F100</b>
		Группа щебня	2 / 3
6	Бетон тяжелый ГОСТ 26633-2015	Класс прочности на сжатие	Не ниже В15
		<u>Морозостойкость по первому базовому методу</u>	<b>Не менее F<sub>100</sub></b>
		<u>Водонепроницаемость</u>	<b>W2-W4</b>
7	Камни бетонные бортовые ГОСТ 6665-91	Крупность заполнителя, мм	Не менее 20
		Назначение	Для отделения проезжей части внутриквартальных проездов от тротуаров и газонов
		Длина, мм	1000
		Отклонение от линейного размера по длине, мм	Не более ±6
		Ширина, мм	150
		Высота, мм	300
		Отклонение по высоте, мм	Не более ±5
		Отклонение по ширине по верхней кромке, мм	Не более ±4
		Отклонение по ширине по основанию, мм	Не более ±6
		Класс бетона по прочности на сжатие	Не менее В30
		Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней, мм	Не более 4
8	Камни бетонные бортовые ГОСТ 6665-91	Справочная масса, т	Должна быть 0,1
		Назначение	Для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газонов
		Длина, мм	1000
		Отклонение от линейного размера по длине, мм	Не более ±6
		Ширина, мм	80
		Высота, мм	200
		Отклонение по ширине по верхней кромке, мм	Не более ±4
		Отклонение по ширине по основанию, мм	Не более ±6
		Класс бетона по прочности на сжатие	Не менее В22,5
		Отклонение от перпендикулярности торцевых и смежных граней, мм	Не более 4
9	Раствор строительный ГОСТ 28013-98	Справочная масса, т назначение	Должна быть 0,04 Кладочные работы
		По применяемым вяжущим	Простой/сложный
		По средней плотности	Тяжелый/легкий
		<u>Расслаиваемость свежеприготовленных смесей, %</u>	<b>не должна превышать 10</b>
		Прочность раствора на сжатие в проектном возрасте	более М75
		В качестве заполнителя	песок для строительных работ по ГОСТ 8736-2014
		<u>Морозостойкость раствора</u>	<b>Не менее F35</b>
		Марка по подвижности:	П <sub>к2</sub> , П <sub>к3</sub> , П <sub>к4</sub>

Считаем, что Государственным заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к

показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, **является излишним.**

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара, которые используются при его изготовлении. Указанные требования к товарам ограничивают количество участников закупки, создают дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влекут формальные отклонения заявок.

Согласно **Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем **требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.**» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Обращаем ваше внимание на необходимость формирования единых подходов в толковании и применении норм законодательства о закупках Российской Федерации.

По аналогичному нарушению были вынесены следующие решения:

- Крымского УФАС России от 02.11.2017 г. по делу №06/4132-17 нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Крымского УФАС России от 06.06.2017 г. по делу №06/1778-17 нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Крымского УФАС России от 29.05.2017 г. по делу №06/1676-17 нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Крымского УФАС России от 29.05.2017 г. по делу №06/1675-17 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

Данная позиция также отражена в Письме ФАС России от «01» июля 2016 г. № АЦ/5147/15:

*«...При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.*

**Таким образом,** в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

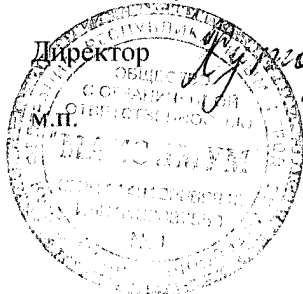
С учетом изложенного считаем, что действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Обязать Заказчика отменить все протоколы сформированные по закупке № **0874200000617000187**;
4. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе;

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.



Директор  
Дураговский И. А. *[Handwritten Signature]*