



Общество с ограниченной ответственностью

625001, г. Тюмень, ул. Уральская,  
дом 53, корпус 6/2;  
тел./факс: (3452) 684-733;  
ИНН 7203196288, КПП 720301001  
рас.счет 40702810100040106351  
в ТФ АО БАНК «СНГБ», г.Тюмень  
кор. счет 3010181050000000870

Исх. № б/н от 10.11.2017г.

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Крым и  
городу Севастополю  
295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Александра Невского 1

**Копия: Заказчик:**

Государственное казенное учреждение «Капитальное  
строительство» (ГКУ «КС»)  
Адрес: 299011, г. Севастополь,  
ул. Ленина 2

Копия: Управление Президента по вопросам противодействия  
коррупции  
Адрес: 103132, г. Москва, ул. Ильинка, д. 23

Копия: Главное Следственное Управление Следственного  
комитета РФ по республике Крым  
Адрес: 295000г. Симферополь, ул. Киевская, д. 76

Копия: УФСБ РФ по Республике Крым и г. Севастополю  
Адрес: 295034, г. Симферополь, бульвар Франко 13

Копия: Счетная палата республики Крым  
Адрес: 295006, г. Симферополь, ул. Толстого, д. 15.

**Заявитель: Участник открытого конкурса**

ООО «ЭКСПРОЕКТ»  
625001, Тюменская область, г.Тюмень, ул.Уральская,  
д.53, корп. 6/2  
Тел:  
+7 (3452) 97-80-96; +7 (3452) 684-730  
Email: oooexproject@mail.ru

**ЖАЛОБА**

на действие единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ услуг по закупке №  
0874200000117000027 на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в  
бухте Казачья".

**1. Наименование Заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАПИТАЛЬНОЕ  
СТРОИТЕЛЬСТВО"**

Адрес Заказчика: 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2  
Ответственное должностное лицо заказчика: Исаев Андрей Александрович  
[kontrakt.gkuks@sev.gov.ru](mailto:kontrakt.gkuks@sev.gov.ru)

Номер контактного телефона: 7-8692-554051

Председатель комиссии по закупкам: Корнеев Егор Максимович

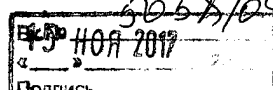
Члены комиссии: Гордиенко Валерий Евгеньевич, Денисюк Анна Николаевна, Пыжова Ольга Анатольевна,  
Янтропенко Светлана Александровна

**2. Участник: ООО «ЭКСПРОЕКТ»; ИНН 7203196288;**

Адрес участника: 625001, Тюменская область, г.Тюмень, ул.Уральская, д.53, корп. 6/2  
Контактный телефон: ++7 (3452) 97-80-96; +7 (3452) 684-730,  
E-mail: oooexproject@mail.ru,

Контактное лицо: Генеральный директор - Хисамиев Рамис Анисович.

3. Адрес официального сайта размещения заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru),



1227

4. Наименование конкурса: На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в бухте Казачья", Закупка №0874200000117000027
5. Порядок, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в закупке:  
Заявка предоставляется на бумажном носителе в срок с 22-00 (время местное) «13» октября 2017 года по 10-30 (время местное) «01» ноября 2017.

**Обращаем внимание, что Заказчиком проведены последовательно 6 закупок:**

- **Закупка № 0874200000117000027** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в бухте Казачья".  
(Победитель ООО "Кариатида" ИНН 3702011591, предложение 12 320 000, начальная цена лота 12 320 000);

- **Закупка № 0874200000117000040** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Строительство детского сада в Балаклавском районе".  
(Победитель ООО "Кариатида" ИНН 3702011591, предложение 20 400 000, начальная цена лота 20 400 000)

- **Закупка № 0874200000117000059** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Гагаринском р-не, ул. Вакуленчука".  
(Победитель ООО "Кариатида" ИНН 3702011591, предложение 17 100 000, начальная цена лота 17 100 000)

- **Закупка № 0874200000117000035** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Детский сад в Ленинском р-не ул. Руднева».  
(Победитель ООО "Кариатида" ИНН 3702011591, предложение 8 400 000, начальная цена лота 8 400 000)

- **Закупка № 0874200000117000057** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Ленинском р-не, ул. Хрусталева - Ген. Острякова - 5 км"  
(Победитель ООО "Кариатида" ИНН 3702011591 предложение 9 016 000, начальная цена лота 9 016 000)

- **Закупка №0874200000117000058** на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Детский сад в Гагаринском район, ул. Героев Бреста".  
(ООО "Кариатида" ИНН 3702011591 предложение 16 150 000, начальная цена 16 150 000)

Во всех 6 закупках в составе конкурсной документации размещены однотипные технические задания на разработку проектной документации, таким образом, при разработке проектной документации по одному объекту себестоимость разработки последующих существенно снижается, так как они являются в большей своей части однотипными. В свою очередь участник закупки заявляющийся по начальной цене, мог выиграть только в случае отклонения заявок участников закупки предлагавших реальную стоимость работ рассчитанную из совокупности закупок. Конкурсная комиссия заказчика отклонила по надуманным основаниям заявки всех участников предлагавших разумные цену выполнения работ, что с учетом количества участников и количества закупок не может быть совпадением, и как минимум указывает на неразумное расходование бюджетных средств.

## ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.11.2017 для закупки № 0874200000117000027 размещенным на электронной площадке [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 09.11.2017г единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ и услуг (далее – комиссия) приняла решение о несоответствии ООО «ЭКСПроект» требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) и конкурсной документации, а именно:

*«В составе заявки участника предоставлены недостоверные сведения и документы, не позволяющие однозначно установить подтверждения полномочий лица осуществившего действия от имени участника открытого конкурса.*

- *В составе заявки представлено решение №3 учредителя о назначении Х... на должность Генерального директора от 19.09.2014г.*

- *В составе заявки представлен приказ о переводе на другую работ №000005к от 19.10.2014 Х... на должность «Генеральный директор, главный инженер проекта»*

- *В составе заявки представлен трудовой договор №005 от 19.09.2014 и дополнительное соглашение №1 от 19.10.2014 к трудовому договору №005 от 19.09.2014, согласно которому Х... «осуществляет общее управление обществом.... в качестве Генерального директора, главного инженера проекта» подписанный Х...*

- *В составе заявки участника представлено штатное расписание №02 от 16.12.2016 г, согласно которому присутствует должность Генеральный директор и, отсутствует должность «главного инженера проекта», отсутствует должность «Генерального директора, главного инженера проекта»*

- *заявка подписана «Генеральным директором Х...»*

*Таким образом, не возможно установить должность Х... и подтвердить его полномочия на право действовать от имени участника.*

*Основание для отклонения: ч. 3. ст. 53 Закона».*

С принятым решением комиссии не согласны, по следующим причинам:

1. В представленных ООО «ЭКСПроект» приложениях к заявке на участие в закупке (выписке из ЕГРЮЛ, Уставе, Решении единственного учредителя №3 от 19.09.2014г., Приказе №5к от 19.10.14г., Трудовом договоре №005 от 19.09.2014г, Дополнительном соглашении №1 от 19.10.2014г к Трудовому договору №005 от 19.09.2014г) содержались все необходимые данные позволяющие однозначно установить полномочия лица осуществившего действия от имени участника открытого конкурса. Тем самым вся необходимая информация относительно

полномочий Генерального директора Хисамиева Р. А. участника была представлена Заказчику.

Из содержания Пункта 1 Дополнительного соглашения №1 от 19.10.2014г к Трудовому договору №005 от 19.09.2014г следует, что Стороны внесли изменения в трудовой договор в связи с совмещением должности **главного инженера** и внесли изменения в пункт 1.1. трудового договора изложив его в редакции перечисляющей через запятую две разные должности, «генерального директора» и «главного инженера». В свою очередь в составе Штатного расписания №1 от 16.12.2016г. содержатся должности «Генеральный директор», «Главный инженер». Заказчик производит толкование приказа игнорируя указание на совместительство в дополнительном соглашении к трудовому договору, и изыскивает в штатном расписании участника закупки должность «Генерального директора, главного инженера проекта». В соответствии с пунктом 1 и 4 статьи 40 ФЗ № 14 от 08.02.1998г. «Об обществах с ограниченной ответственностью»:

*«1. Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников. ...»*

**4. Порядок деятельности единоличного исполнительного органа общества и принятия им решений устанавливается уставом общества, внутренними документами общества, а также договором, заключенным между обществом и лицом, осуществляющим функции его единоличного исполнительного органа.»**

Таким образом, по логике Заказчика в уставе участника закупки должно было быть предусмотрено наличие должности единоличного исполнительного органа с названием «генеральный директор, президент и другие». Толкование норм права, а равно иных правовых документов производится в том числе с применением Грамматического способа толкования, выражающегося в толковании с помощью языковых (филологических) средств, в том числе правил грамматики, орфографии, пунктуации и др.

В силу положений пункта 4 статьи 32 ФЗ № 14 от 08.02.1998г. «Об обществах с ограниченной ответственностью»:

*«4. Руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества. Исполнительные органы общества подотчетны общему собранию участников общества и совету директоров (наблюдательному совету) общества.»*

В уставе ООО «ЭКСПроект» в пункте 9.1. предусмотрено, что единоличным исполнительным органом Общества является «Генеральный директор» который избирается Общим собранием участников сроком на 5 лет. В силу положений статьи 39 ФЗ № 14 от 08.02.1998г. «Об обществах с ограниченной ответственностью»:

*«В обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно. При этом положения статей 34, 35, 36, 37, 38 и 43 настоящего Федерального закона не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания участников общества.»*

Пунктом 9.2. Устава ООО «ЭКСПроект», разделом 2 Трудового договора №005 от 19.09.2014г предусмотрены исчерпывающий перечень полномочий лица, в том числе право действовать от имени ООО «ЭКСПроект».

В соответствии с положениями статьи 60.1. ТК РФ:

*«Работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство).»*

*Особенности регулирования труда лиц, работающих по совместительству, определяются главой 44 настоящего Кодекса.»*

Статьями 60.2. и Главой 44 ТК РФ не предусмотрено запрета на совместительство Генерального директора.

2. Заказчик в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.11.2017г. мотивирует отклонение ООО «ЭКСПроект» пунктом 3 статьи 53 ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. (Далее по тексту ФЗ №44):

*«3. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.»*

Заказчиком в пунктах 18-20 и 28 конкурсной документации установлены обязательные требования к участнику закупки и содержанию заявки на участие в открытом конкурсе. Подпунктом 2 пункта 28 конкурсной документации установлено, что в составе заявки должны быть документы, подтверждающие правовой статус участника, полномочия лица на осуществление действий от имени участника, предусмотренные подпунктами «б», «в», «д», «е» пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ №44.

Подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ №44 предусмотрено, что заявка должна содержать:

*«документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную*

руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;»

Таким образом, требования законодательства оставляют на усмотрение участника открытого конкурса выбор документа подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса. Конкурсной документацией так же не установлено требование об обязательном представлении приказа о назначении единоличного исполнительного органа Общества. У Конкурсной комиссии не возникло вопросов к содержанию Решения единственного учредителя №3 от 19.09.2014г., соответственно ООО «ЭКСПроект» исполнило требования подпункта «в» пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ №44. В свою очередь в соответствии с положениями ФЗ №44 сомнения Заказчика и иные душевные терзания, а равно незнание правил пунктуации не являются основанием для отклонения заявки участника закупки.

На основании вышеизложенного

прошу:

1. Провести внеплановую проверку Государственного казенное учреждение «Капитальное строительство» (ГКУ «КС») на предмет соответствия проведения закупки № 0874200000117000027 законодательству РФ .
2. Признать не законным и не обоснованным решение единой комиссии об отклонении заявки ООО «ЭКСПроект».
3. Выдавать предписания об устранении выявленных нарушений в соответствии с законодательством РФ, в том числе об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № 0874200000117000027 и провести повторное определение победителя закупки.
4. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
5. Привлечь должностных лиц ГКУ «КС» к ответственности в случае установления нарушения законодательства РФ.

Приложения:

1. Копия Решения единственного учредителя №3 от 19.09.2014г.
2. Копия Приказа №5к от 19.10.14г.
3. Копия Дополнительного соглашения №1 от 19.10.2014г к Трудовому договору №005 от 19.09.2014г
4. Электронная выписка ЕГРЮЛ ООО «ЭКСПроект»
5. Копия трудового договора №005 от 19.09.2014г.
6. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.11.2017 для закупки № 0874200000117000027
7. Документ, подтверждающий вручение копии жалобы Заказчику.

Генеральный директор  
ООО «ЭКСПроект»



Хисамиев Р.А.