

Исх. №003 от 16 ноября 2017г.

Г.А. Соколов
16.11.2017
Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

620014, г.Екатеринбург
ул.Московская, д.11

От заявителя: Общество с ограниченной
ответственностью Частная охранная
организация «ТОР»
ИНН: 7453149354
ОГРН: 1057424591180

454091, г.Челябинск
ул.Карла Маркса, д.131, оф.325,
E-mail: ooo-chop-tor@mail.ru
Тел.: +7 919 4020564

Лицо, чьи действия обжалуются: Заказчик и организатор конкурса:
Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала», г.Екатеринбург
ИНН:6671163413
ОГРН:1056604000970

620026, г.Екатеринбург
ул.Мамина-Сибиряка, д.140
Секретарь конкурсной комиссии:
Лебедкина Анастасия Николаевна
e-mail: Lebedkina-AN@mrsk-ural.ru
Тел.: +7 (343) 2152516

ЖАЛОБА

на действия заказчика по осуществлению закупок

Заказчик и Организатор конкурса - ОАО «МРСК Урала» извещениями о проведении открытых конкурсов №31705603507, №31705604664, опубликованными 09.10.2017г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной площадки ОАО «Россети» <https://etp.rosseti.ru>, на сайте ОАО «МРСК Урала» www.mrsk-ural.ru пригласило юридических и физических лиц, в т.ч. индивидуальных предпринимателей, являющихся ТОЛЬКО субъектами малого и среднего предпринимательства, к участию в открытых одноэтапных конкурсах без предварительного квалификационного отбора.

Наименование закупки №31705603507: «Право заключения договора на оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго»».

Наименование предмета договора (лота): Лот №1. Физическая охрана объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго» на 2018-2020гг.

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 174.713.912,84 рублей.

Наименование закупки №31705604664: «Право заключения договора на оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго»».

Наименование предмета договора (лота): Лот №1. Оказание охранных услуг для объектов филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 151.941.520,00 рублей.

Дата опубликования извещений о проведении конкурсов: 09.10.2017г.

Вх. № 01-10843
« 16 » 11 2017г.
1350

Дата последней редакции извещений: 03.11.2017г.

Закупки проводится в электронной форме в сети Интернет на электронной площадке ОАО «Россети», по адресу: <https://etp.rosseti.ru/>.

Дата и время окончания подачи заявок и предоставления конкурсной документации: 21.11.2017г. в 11:00 (по местному времени заказчика).

Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «ТОР» (далее – ООО ЧОО «ТОР»), являясь субъектом среднего предпринимательства, изъявило желание принять участие в данных закупках.

Однако, при подготовке к ним, выяснилось, что конкурсная документация заказчика, определяющая порядок проведения закупок, содержит дискриминационные условия, препятствующие ООО ЧОО «ТОР» принять участие в данных конкурсах.

Так конкурсная документация заказчика наряду с несоизмеримо высоким размером обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей заявки, устанавливает ограничение в выборе банка по получению банковской гарантии.

Пунктом 2.3.9.3 конкурсной документации (том №1) предусмотрено, что участник конкурса в составе своей конкурсной заявки представляет обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсной заявки, в форме банковской гарантии на сумму 2% от стоимости конкурсной заявки, с учетом НДС, либо денежные средства в размере 2% от стоимости конкурсной заявки с учетом НДС, перечисленные на расчетный счет Организатора конкурса.

При этом, банковская гарантия должна быть выдана банком отвечающим требованиям, предусмотренным в пункте 2.3.9.6 конкурсной документации, в том числе, банк должен входить в перечень кредитных организаций, имеющих право на открытие счетов и покрытых (депонированных) аккредитивов, заключение договоров банковского счета и договоров банковского вклада (депозита) с хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а также обществами, находящимися под их прямым или косвенным контролем, по основаниям, предусмотренным частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 21.07.2014г. №213-ФЗ (подпункт «е»).

Указанный перечень кредитных организаций, соответствующих требованиям, установленным ст.2 Федерального закона от 21.07.2014г. №213-ФЗ опубликован на официальном сайте Банка России в сети Интернет в категории «Информация по кредитным организациям» (<http://www.cbr.ru/credit/>), он является исчерпывающим и в него входят исключительно 56 кредитных организаций.

Между тем, следует иметь в виду, что перечень кредитных организаций, устанавливаемый названной статьей является обязательным для хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а не их контрагентов! Законодательство не содержит каких-либо ограничений, связанных с привлечением в качестве контрагентов хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, обществ, не имеющих расчетных счетов в банках, включенных в указанный выше перечень. Следовательно, распространение на всех контрагентов заказчика и организатора конкурса требований, являющихся обязательными исключительно для него самого является явным и безусловным ограничением конкуренции!

Согласно пункту 2.4.9.2 конкурсной документации (том №1) несоответствие условий и содержания обеспечения обязательств требованиям конкурсной документации является основанием для отклонения конкурсной заявки.

В связи с этим, установление в конкурсной документации исчерпывающего перечня банков по предоставлению банковской гарантии существенно ограничивает претендентов на участие в конкурсе в праве выбора финансовой организации, ввиду необходимости обращения только в те банки, которые указаны в перечне, и получении банковской гарантии на их условиях.

Учитывая короткий срок предоставления обеспечения и значительный размер банковской гарантии, который в данном случае составляет 3.494.278,26 рублей, её получение в кредитной

организации, в которой претендент на участие в конкурсе не имеет открытых счетов, весьма затруднительно и практически невыполнимо. Более того, не все кредитные организации, указанные в перечне, имеют свои филиалы и отделения в регионе присутствия организатора конкурса и(или) претендента, что накладывает дополнительные ограничения на возможность участия в конкурсе широкого круга претендентов.

Заявителю одобрено получение банковской гарантии ПАО «ЧЕЛИНДБАНК», клиентом которого он является. В то время, как в получении банковской гарантии в сторонних банках, указанных в перечне, заявителю было отказано.

При этом, заявителю так же было одобрено предоставление банковской гарантии в банке, не входящим в число, указанных заказчиком. Однако, отвечая на запрос заявителя, представитель заказчика (организатора конкурса) прямо указал на то, что при прикреплении к конкурсной заявке банковской гарантии финансовой организации, не указанной в перечне, конкурсная заявка будет отклонена.

Данные действия заказчика, выражающиеся в ограничении выбора претендентов финансовой организации, тем более, при установлении несоизмеримо высокого размера обеспечения, являются неправомерными. При этом они, безусловно, влияют на решения претендентов об отказе в участии в конкурсе и могут приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что прямо противоречит ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» и ст.10 Гражданского кодекса РФ, запрещающей использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Такой же позиции придерживается и судебная практика (например, постановление ФАС Уральского округа от 17.04.2012г. по делу №А76-16276/2011).

Кроме того, на решение претендентов об отказе в участии в конкурсе, по заявке №31705604664, влияют условия конкурсной документации, закреплённые в приложении №4 технического задания, согласно которому численность персонала, то есть штатных сотрудников охранной организации, подавшей заявку на участие в конкурсе должна составлять 276 человек (лицензированных охранников).

Данное положение, по мнению заявителя, вступает в противоречие с пунктом 1.0.1 конкурсной документации, согласно которому участниками закупки могут быть организации, являющиеся ТОЛЬКО субъектами малого и среднего предпринимательства.

Поскольку ст.4 Федерального закона от 24.07.2007г. №209-ФЗ к указанным субъектам, отнесены хозяйственные общества, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год не превышала 100 человек (малые предприятия), 250 человек (средние предприятия), то условие о штате работников в количестве превышающем данные значения, приводит к ограничению конкуренции, в форме отказа малых и средних предприятий от участия в данных закупках.

Основными принципами при проведении организатором торгов закупок является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако, ОАО «МРСК Урала», при организации конкурса действовало недобросовестно в нарушение указанных принципов, чем существенно ограничило ООО ЧОО «ТОР», а так же иных субъектов малого и среднего предпринимательства в правах на участие в данных закупках.

Согласно п.2 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия организатора торгов и конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.11 данной статьи в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или

аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.1, ст.10 ГК РФ, ст.17, ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия организатора конкурса – ОАО «МРСК Урала», выразившиеся в ущемлении прав претендента ООО ЧОО «ТОР» на участие в закупках, объявленных извещениями №31705603507, №31705604664, опубликованными 09.10.2017г. на сайтах www.zakupki.gov.ru, <https://etp.rosseti.ru>, www.mrsk-ural.ru.
2. Выдать ОАО «МРСК Урала» предписания об исключении из пункта 2.3.9.6. конкурсной документации подпункта е), а также о приведении приложения №4 к техническому заданию в соответствие с п. 1.0.1 конкурсной документации (Том1).
3. Приостановить проведение торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. Извещения о проведении открытых конкурсов №31705603507, №31705604664, распечатки с сайтов www.zakupki.gov.ru, <https://etp.rosseti.ru>, www.mrsk-ural.ru.
2. Конкурсная документация по торгам.
3. Запросы на разъяснение документации к процедуре и ответы на них.
4. Сведения об одобрениях и отказах в выдаче банковских гарантий.
5. Копия свидетельства о регистрации ООО ЧОО «ТОР».
6. Распечатка выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО ЧОО «ТОР».
7. Копия приказа об избрании директора ООО ЧОО «ТОР».
8. Копия лицензии на осуществление охранной деятельности.

Директор ООО ЧОО «ТОР»



С.А. Иванкин