

ООО «Металлоконструкции»

ИНН: 7702828119 КПП: 770201001 ОГРН: 5137746164001 Адрес: 127018, г.Москва, ул. Сушеvский вал,
д.16, стр.5, этаж 6

16.11.2017 № 2 ФАС

Московское УФАС
Рег. номер 56171/17
зарегистрирован 17.11.2017



Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка) 107078

от ООО «Металлоконструкции»
ИНН: 7702828119
КПП: 770201001
ОГРН: 5137746164001
Адрес: 127018, г.Москва, ул. Сушеvский вал,
д.16, стр.5, этаж 6)
телефон: 89168782367,
эл.почта: Onstantin1993@gmail.com

Жалоба

на действия заказчика запроса котировок

АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г. Москва, ул. Клары Цеткин д.33) (далее - Заказчик) «11» октября 2017 г. опубликовало извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, документацию запроса котировок и проект договора в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru> и на ЭТП ГПБ <https://etp.gpb.ru>, закупка № 31705615230.

ООО «Металлоконструкции» (ИНН: 7702828119 КПП: 770201001 ОГРН: 5137746164001 Адрес: 127018, г. Москва, ул. Сушеvский вал, д.16, стр.5, этаж 6) (далее - Исполнитель) подало заявку в рамках запроса котировок, закупка № 31705615230.

В последствии на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка (ЭТП ГПБ) был опубликован Протокол №31705615230-01-213/17 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 26 октября 2017 года и **принятием решения о признании ООО «Металлоконструкции» единственным участником запроса котировок и заключении с ООО «Металлоконструкции» договора поставки № 25661617 по цене поставляемого товара 75 000 000,00 рублей.**

Указанный протокол соответствует нормам действующего законодательства и Положению о закупке АО «ММЗ «АВАНГАРД» (далее – Положение о закупке). Протокол размещен заказчиком в ЕИС в порядке, установленном ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В пункте 6.1. данного протокола указано: «...Признать надлежащей заявку на участие в запросе котировок, так как она соответствует требованиям извещения и документации, а

участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участникам закупки и указаны в документации запроса котировок ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ».

В соответствии с пунктом 12.4.6 Положения о закупке АО «ММЗ «АВАНГАРД» обязан заключить договор с единственным участником запроса котировок ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ», который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных участником в заявке на участие в запросе котировок, в проект договора, прилагаемый к документации запроса котировок, а именно:

- цена договора: 75 000 000,00 руб.;
- сведения об объеме (количестве) закупаемых товаров, работ, услуг: 6 (шесть) комплектов;

- срок поставки товара: в полном соответствии с требованиями спецификации (Приложение № 1 к Части III. «Проекта договора» документации запроса котировок).

В соответствии с пунктами 6.1.1. - 6.1.3. Документации запроса котировок Договор должен быть заключен не позднее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок.

02.11.2017 г. письмом № 28А в адрес АО «ММЗ «АВАНГАРД» был направлен подписанный со стороны ООО «Металлоконструкции» Договор поставки №25661617, приложения к Договору поставки №25661617 и Упаковочные листы. Письмо с приложениями было получено АО «ММЗ «АВАНГАРД» 02.11.2017 г.

ООО «Металлоконструкции» неоднократно направляло в адрес АО «ММЗ «АВАНГАРД» требования о необходимости предоставления подписанного со стороны АО «ММЗ «АВАНГАРД» договора и приложений к нему, однако Заказчик не предоставил подписанный договор с приложениями.

Срок для подписания Договора поставки со стороны АО «ММЗ «АВАНГАРД» истёк 10.11.2017 г.

Уклонение Заказчика от заключения договора поставки является нарушением ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Отказ заказчика от заключения договора поставки может привести к необоснованному ограничению числа потенциальных участников данной закупки, то есть к ограничению конкуренции.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

То обстоятельство, что ч. 4 ст. 447 ГК РФ предусмотрены иные формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создаются видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. Из положений ч. 4 ст. 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

13 ноября 2017 года на электронной торговой площадке Группы Газпромбанка (ЭТП ГПБ) опубликован Протокол № 31705615230-02-213/17 заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 10 ноября 2017 года, в котором указано:

«6.1. Отказать в допуске к участию в запросе котировок следующему участнику:

6.1.1. ООО «МЕТАЛЛОКОНСТРУКЦИИ»

Обоснование принятого решения:

- на основании пп.3 пункта 5.2.4. Части I документации запроса котировок и в соответствии с частью II Техническая часть документации запроса котировок выявлено несоответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией о запросе котировок».

Правовые основания пересмотра итогов закупочной процедуры (решения по вопросу о допуске заявки или об отказе в допуске к участию в торгах) отсутствуют.

1. Решение закупочной комиссии заказчика, оформленное Протоколом № 31705615230-02-213/17, не соответствует Положению о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Процедура проведения запроса котировок регулируется разделом 12 Положения о закупке АО «ММЗ «АВАНГАРД».

Согласно ст. 12.5.2 Положения о закупке по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о допуске или об отказе в допуске к участию в запросе котировок.

Раздел 12 Положения о закупке не предусматривает возможности отмены или аннулирования решения закупочной комиссии о допуске к участию в запросе котировок. Пересмотр или повторное рассмотрение заявки на предмет допуска к участию к торгам не предусмотрен.

В ст. 12.5.1 Положения о закупке указано, что при рассмотрении котировочных заявок применяется порядок ст. 10.6 и 11.6 Положения о закупке.

Ни ст. 10.6 и 11.6, ни иные статьи Положения о закупке также не предусматривают возможности отмены или аннулирования решения закупочной комиссии о допуске к участию в запросе котировок и не предусматривают права закупочной комиссии после принятия решения о допуске к участию в закупке повторно рассмотреть или пересмотреть заявку и принять новое решение о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке.

Напротив, статьями раздела 12 Положения о закупке императивно предусмотрено, что после принятия решений о допуске или об отказе в допуске к участию в запросе котировок по всем заявкам закупочная комиссия переходит к следующим этапам запроса котировок, а именно к оценке котировочных заявок и к заключению договора по результатам запроса котировок.

Нарушение статей Положения о закупке представляет собой нарушение ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, в соответствии с которыми закупочная деятельность осуществляется в соответствии с положением о закупке, которое утверждено уполномоченным органом заказчика.

2. Решение закупочной комиссии заказчика, оформленное Протоколом № 31705615230-02-213/17, не соответствует нормам Закона о защите конкуренции и Закона о закупках.

Заказчиком нарушены ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, содержание которых указано в начале настоящей жалобы.

Решение закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в запросе котировок ООО «Металлоконструкции», оформленное протоколом № 31705615230-02-213/17, является незаконным способом уклонения от заключения договора поставки, который должен быть заключен по основаниям, изложенным в начале жалобы.

Таким образом, Решение закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в запросе котировок ООО «Металлоконструкции», оформленное протоколом № 31705615230-02-213/17, является незаконным, а сам Протокол – недействительным.

Настоящая жалоба является надлежащим способом защиты прав ООО «Металлоконструкции». Рассмотрение настоящей жалобы входит в компетенцию УФАС России по г. Москве.

Перечень возможных нарушений заказчика, которые могут быть обжалованы в антимонопольный орган, содержится в ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, нарушения заказчика, не поименованные в ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, также могут быть обжалованы лицом, подавшим заявку на участие в закупке, в антимонопольном органе, в том числе при наличии указаний на несоблюдение заказчиком антимонопольного законодательства.

В Письме ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15 сказано следующее: «Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие)

заказчика... Данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых действий является закрытым, в связи с чем жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством... Положения ст.18.1 Закона о защите конкуренции положениям Закона о закупках не противоречат, что позволяет применять названные нормы как в совокупности, так и отдельно друг от друга, в том числе в случае неурегулированности Законом о закупках отдельных процедурных моментов... Отсутствие законодательно закрепленной возможности контроля стадии проведения торгов неизбежно приведет к злоупотреблениям и недостижению основных целей как Закона о защите конкуренции, так и Закона о закупках».

Указанная позиция подтверждается судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.06.2017 N Ф05-6369/2017 по делу N А40-181039/16, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 26.05.2015 N 09АП-15591/2015 по делу N А40-1761/2015, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 28.01.2016 N Ф02-7406/2015 по делу N А58-2967/2015).

Дополнительно сообщаем, что ООО «Металлоконструкции» подана жалоба № 1 от 14.11.2017 в УФАС России по г. Москве, в которой ООО «Металлоконструкции» просит признать АО «ММЗ «АВАНГАРД» нарушившим ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции в связи с незаключением договора поставки по результатам запроса котировок и выдать АО «ММЗ «АВАНГАРД» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, путем заключения договора поставки с ООО «Металлоконструкции» в рамках закупки № 31705615230.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Металлоконструкции» на действия заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) при проведении запроса котировок в электронной форме, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД», закупка № 31705615230, обоснованной.

2. Признать заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) нарушившим требования раздела 12 Положения о закупке АО «ММЗ «АВАНГАРД» и требования ч. ч. 1-2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупка № 31705615230.

3. Признать заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары

Цеткин д.33) нарушившим требования п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», закупка № 31705615230.

4. Признать Заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) нарушившим требования ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупка № 31705615230.

5. Признать Решение закупочной комиссии заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33), оформленное протоколом №31705615230-02-213/17, закупка № 31705615230, незаконным.

6. Признать недействительным Протокол №31705615230-02-213/17 заседания закупочной комиссии заказчика - АО «ММЗ «АВАНГАРД» (ИНН 7743065177, КПП 774301001, ОГРН 1027743012890, ОКПО 07512111, адрес: 125130, г.Москва, ул.Клары Цеткин д.33) по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок от 10.11.2017 г., закупка № 31705615230.

Приложения:

№ п/п	Наименование	Кол-во страниц
1	Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.10.2017г. проводимого в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД»	2
2	Извещение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 13.10.2017	5
3	Документация запроса котировок в электронной форме проводимого в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» от 13.10.2017	72
4	Протокол № 31705615230-01-213/17 от 26.10.2017г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД»	4
5	Протокол № 31705615230-02-213/17 от 10.11.2017г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок, проводимом в целях определения поставщика на поставку комплектующих к печи трубчатой для нужд АО «ММЗ «АВАНГАРД» (редакция 2)	4
6	Копия письма № 28А от 02.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову	1
7	Копия письма № 29-А от 03.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову с приложениями	6
8	Копия письма № 31А от 13.11.2017 Генеральному директору АО «ММЗ «АВАНГАРД» г-ну А.А.Ведрову	1

9	Копия проекта договора поставки № 25661617 от 02.11.2017 с приложениями	29
10	Копия формы «Опись документов, представляемых для участия в процедуре размещения заказа в форме запроса котировок» (Форма 1)	2
11	Копия формы «Заявка на участие в процедуре размещения заказа в форме запроса котировок» (Форма 2)	3
12	Копия формы «Анкета участника размещения заказа» (Форма 3)	2
13	Копия формы «Техническое предложение о поставке товара» (Форма 4) Приложение № 2 к заявке от 16.10.2017г. № 1	2
14	Копия Приложения № 2/1 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	7
15	Копия Приложения № 2/2 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	5
16	Копия Приложения № 2/3 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	6
17	Копия Приложения № 2/4 к Приложению № 2 к заявке от 16.10.2017 г. № 1	4
18	Копия Часть 2.Теническая часть. Техническое задание.	4
19	Копия Приложения № 1 к Техническому заданию Части 2.	7
20	Копия Приложения № 2 к Техническому заданию Части 2.	6
21	Копия Приложения № 3 к Техническому заданию Части 2.	4
22	Копия Приложения № 4 к Техническому заданию Части 2.	5
23	Копия Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства	2
24	Копия Сведения о юридическом лице из ЕГРЮЛ (Выписка)	8
25	Копия Решения № 1/2017 ООО «Металлоконструкции» о смене генерального директора от 11 апреля 2017 года	1
26	Копия Приказа № 1 ООО «Металлоконструкции» о вступлении в должность генерального директора от 12.04.2017	1
27	Копия Устава ООО «Металлоконструкции»	13
28	Копия Изменения в Устав ООО «Металлоконструкции» от 10.08.2017г.	1
29	Копия Решения № 1 ООО «Металлоконструкции» от 10.08.2017г.	1
30	Копия Решения № 1 ООО «Металлоконструкции» о создании Общества от 29.11.2013г.	1
31	Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица	1
32	Копия Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения	1
33	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 06.12.2013г.	6
34	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 25.04.2017г.	2
35	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 31.05.2017г.	2

36	Копия Листа записи Единого государственного реестра юридических лиц от 19.09.2017г.	2
37	Копия Решения № 4/2017 от 16.10.2017г.	1
38	Копия Справки № 73018 по состоянию на 26.09.2017 об отсутствии задолженности по уплате налогов	1
39	Копии документов бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках) на последнюю перед подачей котировочной заявки отчетную дату с отметкой о предоставлении в налоговый орган	47

**Генеральный директор
ООО «Металлоконструкции»**



Горшенина О.В.