

Федерация ФА
В.И.Д.О.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ленинградской области

191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3
Тел. +7(861)-253-66-22
E-mail: to47@fas.gov.ru

Исх. № 01/02-2246
от 13.11.2017 г.

Ж а л о б а

на решение заказчика об отказе в допуске к участию в запросе предложений

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Промоборудование – СИС», ИНН 7801190998 КПП 784201001 ОГРН 1027800509494, зарегистрированное по адресу: 191124, г. Санкт-Петербург, ул. Ставропольская, д. 10, лит. А, факс: (812)647-06-05, e-mail: info@promsis.spb.ru).

Контактное лицо: Кочешкова Ксения Юрьевна, тел. (812)647-06-05, добавочный 2231.

Заказчик: Филиал АО «Газпром Теплоэнерго» в Ленинградской области, зарегистрированное по адресу: Юридический адрес: 188230, Ленинградская область, г. Луга, ул. Петра Баранова, дом 8, почтовый и фактический адреса: 196084, Санкт-Петербург, ул. Заозерная, дом 8, литер К, e-mail Организатора закупки : ookr@gpte.ru

Контактное лицо: Кондрашева Наталья (тел. (495) 428-44-30 (доб. 2365)

Размещение закупки: извещение № 31705629762 на поставку исполнительных механизмов для двойных газовых клапанов котла, размещено в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) 16.10.2017г. и на электронной площадке «ГазНефтьорг.Ру» (www.gazneftorg.ru.) извещение № 135247.

Обжалуемые действия:

Отказ в допуске к участию в запросе предложений.

Протокол № ФГПТЭ-2017-28 по результатам анализа заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

Место проведения процедуры: город Москва, улица Голубинская, дом 2А

08.11.2017 г. Заказчик отклонил заявку на участие в запросе предложений по следующим основаниям: «Отклонить заявку в связи с отсутствием обязательных документов, представляемых Участником в составе Заявки (п. 9.8.9.2. Положения и п.п. 11 и пп. 2 п. 34 раздела 2 Документации):

- Решения об одобрении крупной сделки и/или о совершении сделки с заинтересованностью (в соответствии с требованиями п. 1.4.9. Документации);
 - Документов на Субпоставщика, установленных разделом 1.5. Документации.
- (Копия Протокола № ФГПТЭ-2017-28 по результатам анализа заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме прилагается).

Относительно отсутствия в пакете документов, прилагаемых к заявке на участие в запросе предложений Решения об одобрении крупной сделки и/или о совершении сделки с заинтересованностью сообщаем следующее:

Ленинградское УФАС России
вх. № 10478
от 14 НОЯ 2017

Э/п → 16.11.17 → Промоборудование

Согласно п. 1.4.9. Документации Решение об одобрении крупной сделки и/или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения **установлено законодательством Российской Федерации**, учредительными документами юридического лица или если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью.

Согласно ст. 46 Закона №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» установлены критерии крупной сделки – это сделка, выходящая за пределы обычной хозяйственной активности цена которой превышает 25% балансовой стоимости активов общества. Более того, п.7. ст. 46 Закона №14-ФЗ устанавливает, что к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества правила статьи 46 Крупные сделки **не применяется**. В пакет документов заявки, поданной на участие в запросе предложений приложены следующие документы:

- Справка о цепочке собственников ООО «Промоборудование-СИС» , в котором указано что у компании единственный учредитель;

- Выписка из ЕГРЮЛ, где в п.36-49 указаны сведения о единственном учредителе участника;

- Анкета участника, где п.23 указаны сведения о генеральном директоре, являющемся единственным учредителем;

- Справка о балансовой стоимости активов общества.

(Информационно: начальная максимальная цена договора 197 914,38 руб., балансовая стоимость активов общества 69 439 000,00 руб.).

Исходя из объема предоставленной информации, требование наличия Решения об одобрении крупной сделки – является излишним и необоснованным.

Относительно непредоставления Документов на Субпоставщика, установленных разделом 1.5. Документации сообщаем следующее:

Раздел 1.5. Документации : Требования к субпоставщикам Участникам Открытого Запроса предложений (Перечень документов, подтверждающих соответствие субпоставщиков Участников квалификационным требованиям настоящей Документации Открытого Запроса предложений).

1.5.1. Перечень документов для каждого из субпоставщика Участника:

- а) договор о предварительном намерении (копия, заверенная Участником) заключенный между Участником и субпоставщиком, с указанием объема и стоимости возлагаемых на него услуг, а также сроков их оказания, в качестве подтверждения о своем согласии в привлечении его в качестве субпоставщиков;

- б) формы - Анкета Участника (Форма 3), Справка об опыте поставок товаров (Форма 6), Справка о материально-технических ресурсах (Форма 7), Справка о кадровых ресурсах Участника (Форма 8) (с заменой в формах «Участник» на «субпоставщик»);

- в) копии документов, подтверждающих соответствие требованиям субпоставщиков Участника согласно п. 10, п. 11, п. 12 Информационной карты Открытого Запроса предложений;

- г) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за последние три года с отметкой налогового органа о принятии;

д) для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный год с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган;

е) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования за последний отчетный год;

ж) оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки или оригинал или нотариально заверенную копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки;

з) сведения о профессиональной (награды, премии, отзывы Заказчиков, участие в международных проектах) (при наличии) и деловой репутации (участие в арбитражных разбирательствах);

и) копия действующих лицензий и/или свидетельств, связанным с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности;

к) Выписка из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащая информацию об субподрядчике/соисполнителе, или декларация о соответствии субподрядчика/соисполнителя критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае отсутствия сведений об субподрядчике/соисполнителе, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (Форма 13).

1.5.2. В случае если субподрядчик/соисполнитель не может представить требуемый документ, он должен приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия конкретному требованию.

ООО «Промоборудование-СИС» представило предложение о поставке оборудования компании Siemens. Наша компания является официальным партнером компании Siemens – сертификат о партнерстве подан в составе заявки на участие в запросе предложений. Поставка оборудования осуществляется без привлечения соисполнителей (данная информация указана в справке о кадровых ресурсах).

Вместе с тем, в отсутствие обязанности производителя, изготовителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, возможность участника закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с вышеуказанными

требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя, изготовителя закупаемого товара.

Запрашиваемые заказчиком документы, выдаваемые третьими лицами участнику закупки, в силу требований гражданского законодательства не относятся к числу документов, которые должны гарантировать качество и технические характеристики закупаемого товара, и не относятся к техническим и функциональным характеристикам товара, а также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара. По сути, указанное требование – это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы в конкурсе, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Более того, установление требований на предоставление документов на субпоставщика/ов объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, поскольку предоставление в составе заявки документов, подтверждающих, что участник обладает правом поставки товара, предоставленным производителем не может свидетельствовать о большем профессионализме на рынке продажи техники и, безусловно, приводит к ограничению конкуренции.

При этом, реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Более того, п.1.2. Документации о запросе предложений № ФГПТЭ-2017-28 прямо декларирует: «...по результатам проведения запроса предложений может быть определена лучшая заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений, и заключен договор». Таким образом, Заказчик установил требование не абсолютного соответствия требованиям Документации, а максимально приближенного. Учитывая, что заявка участника была единственной, полностью соответствовала техническим требованиям к оборудованию, условиям предъявляемым Заказчиком к условиям и срокам поставки, порядку расчетов за поставленную продукцию, цена предложения была ниже заявленной в запросе предложений, а именно по этим критериям производится оценка заявок согласно Документации о запросе предложений – отклонение заявки участника на участие в запросе предложений представляется противоречащим п.1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго», а именно: «- создание условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности; - отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки...».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2, 3 Закона о закупках, ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

- признать решение заказчика об отклонении заявки участника и недопуске до участия в запросе предложений по результатам анализа заявок от 08.11.2017 г. **незаконным**;
- **отменить** протокол № ФГПТЭ-2017-28 от 08.11.17г., составленный по результатам анализа заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

- провести правовую экспертизу положений Документации, в части требований к составу заявок на участие в закупке, на предмет соответствия действующему законодательству, ввиду крайней избыточности ее требований.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме.
2. Копия Заявки участника.
3. Копия Протокола № ФГПТЭ-2017-28 по результатам анализа заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.
4. Копия Приказа о назначении генерального директора.
5. Копия Решения об исполнении обязанностей генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Промоборудование-СИС»



Т.Ю. Иванова

Ленинградское УФАС России

От: Ивахницкая Татьяна <ivakhnitsky@promsis.spb.ru>
Отправлено: 13 ноября 2017 г. 16:11
Кому: to47@fas.gov.ru
Тема: Жалоба ООО "Промоборудование-СИС" на действия "Газпром Теплоэнерго" в рамках процедуры закупки
Вложения: Жалоба в ФАС на Газпром Теплоэнерго.pdf; Протокол по результатам анализа заявок.pdf; Заявка участника.pdf; 8.Решение.pdf; 2.ПРИКАЗ о назначении директора.pdf; Документация о запросе предложений.docx

Уважаемые коллеги!

ООО "Промоборудование-СИС" направляет в ваш адрес Жалобу на решение заказчика об отказе в допуске к участию в запросе предложений.

Во вложении: жалоба, заявка на участие, протокол решения, конкурсная документация, документы, подтверждающие полномочия подписанта.

С уважением, Ивахницкая Татьяна,

менеджер тендерного отдела ООО "Промоборудование-СИС"