



КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО · 82

Общество с ограниченной ответственностью
«Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»)
298635, Республика Крым,
г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4
ОГРН 1169102084183,
ИНН 9103081745, КПП 910301001,
e-mail: Kb-82@bk.ru тел.: +7(978)890-44-32

Исх. № 206 от 16.11.2017г

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1**

**От кого: ООО «Конструкторское Бюро – 82»
298635, Республика Крым, г. Ялта,
ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4**

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок.**

- 1) **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства. Адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50. e-mail: sevgoszakaz@mail.ru. Телефон: +7 (8692) 45-21-61.
- 2) **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»). Адрес: 298635, Республика Крым, г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4. e-mail: Kb-82@bk.ru. Телефон: +7(978) 8058125. Контактное лицо: Работа Марина Анатольевна.
- 3) Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
- 4) **Способ определения поставщика:** открытый конкурс.
- 5) **Номер извещения:** 0874200000617000195
- 6) **Дата опубликования извещения:** 11.11.2017 г.
- 7) **Наименование открытого конкурса:** проведение проектно-изыскательских работ объекта "Капитальный ремонт детского парка имени Байды".
- 8) **Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению Заявителя нарушены:**

5174/08
17.11.17

17 НОЯ 2017

- 1) Заказчиком в документации о закупке установлены неоднозначные требования к участникам.
 - 2) Заказчиком в документации о закупке установлены требования к участникам не предусмотренные Законом о контрактной системе.
 - 3) Дата начала срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации не соответствует требованиям, установленным ч.4 ст.50 Закона о контрактной системе.
 - 4) Дата и время начала подачи заявок указанная в конкурсной документации не соответствует дате и времени, указанным в извещении об открытом конкурсе.
 - 5) Срок окончания выполнения работ, указанный в конкурсной документации, не соответствует сроку, указанному в извещении.
 - 6) Техническое задание не дает участником должным образом подготовить заявки на участие в конкурсе.
 - 7) Требования к предоставлению документов, подтверждающими наличие специалистов участника конкурса является избыточными и приводят к ограничению конкуренции.
 - 8) Требование о предоставлении копий контрактов исключительно на разработку проектной документации по капитальному ремонту парков или скверов является избыточными и приводят к ограничению конкуренции
- 9) Доводы жалобы:

- 1) В пункте 18 Информационной карты конкурсной документации установлены требования к участникам открытого конкурса, в том числе: «...- выписки из реестра членов саморегулируемой организации, предоставленной не более чем за месяц до подачи заявки на участие в закупке и содержащей сведения о наличии у этого участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода ...»

Заказчиком не указано членом СРО в какой области, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ, должен быть Участник данного конкурса.

Данные действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции, в частности к ограничению числа участников данного конкурса, нарушают ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе и не дают участнику должным образом сформировать заявку на участие в данном конкурсе.

- 2) В пункте 18 Информационной карты конкурсной документации установлены единые требования к участникам открытого конкурса в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона о Контрактной системе требования, в том числе: «... - декларации участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки (ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ) ... ».

Ч.1 ст.31 Закона о Контрактной системе содержит исчерпывающий перечень требований к участникам закупок.

Ч.6 ст.31 Закона о Контрактной системе: «Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона».

На основании изложенных доводов, считаем, что Заказчиком установлены требования, не предусмотренные Законом о Контрактной системе. Аналогичную позицию содержат решения Крымского УФАС России №08/4034-17 от 30.10.2017 г., №08/4035-17 от 30.10.2017 г., №08/4036-17 от 30.10.2017 г., №08/4037-17 от 30.10.2017 г., №08/4038-17 от 30.10.2017 г., №08/4039-17 от 30.10.2017 г., №08/4040-17 от 30.10.2017 г.

- 3) Извещение о проведении данного конкурса № 0874200000617000195 размещено на сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru **11.11.2017 года.**

Ч.4 ст.50 Закона о Контрактной Системе установлено: «**После даты размещения извещения о проведении открытого конкурса заказчик на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.**».

Вместе с этим в пункте 24 Информационной карты конкурсной документации установлен срок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, в том числе: «... *Дата начала срока предоставления разъяснений положений конкурсной документации: с 31.10.2017. ...*».

Указанные доводы, подтверждают нарушение Заказчиком ч.4 ст.50 Закона о Контрактной системе.

- 4) В соответствии с информацией, указанной в извещении о проведении данного конкурса № 0874200000617000195 размещенного на сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru: «**Дата и время начала подачи заявок (по местному времени): 12.11.2017 09:00.**».

В соответствии с ч.1 ст.50 Закона о Контрактной Системе конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Вместе с этим в пункте 29 Информационной карты конкурсной документации установлен срок подачи заявок на участие в конкурсе, в том числе: «... *Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 31.10.2017 ...*».

Указанные доводы, подтверждают нарушение Заказчиком ч.1 ст.50 Закона о Контрактной системе.

- 5) В соответствии с информацией, указанной в извещении о проведении данного конкурса № 0874200000617000195 размещенного на сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru: «**Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: до 30 июля 2018 года.**».

Вместе с этим раздела пунктом 4.3 Проекта контракта Раздела II Конкурсной документации предусмотрен срок выполнения работ по Контракту, в том числе: «...4.3. *Работы должны быть закончены в срок не позднее «01» декабря 2017 года. ...*».

Данные действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции, в частности к ограничению числа участников данного конкурса, нарушают ч.2 ст.8

Закона о контрактной системе и не дают участнику должным образом сформировать заявку на участие в данном конкурсе.

- 6) Раздел 1.17 Технического задания к документации об открытом конкурсе содержит следующие требования:

1.17.	Проведение изыскательских работ	<p><i>Инженерные изыскания отсутствуют.</i></p> <p><i>В составе работ выполнить инженерные изыскания:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - инженерно-геодезические (топографический план с подеревной съемкой включая подземные инженерные коммуникации в масштабе 1:500), выполненная топографическая съемка должна быть зарегистрирована в Департаменте архитектуры и градостроительства города Севастополя; - инженерно-геологические; - инженерно-экологические исследования; - дендрологические; - историко-архитектурные исследования (при необходимости); - обследование состояния конструкций имеющихся сооружений; - обследование состояния инженерных коммуникаций.
-------	---------------------------------	--

Заказчиком установлены неоднозначные требования к необходимости проведения историко-культурной экспертизы. В связи с тем, что данное требование содержит формулировку «при необходимости» Участник открытого конкурса не может объективно рассчитать затраты для проведения работ, а соответственно не имеет возможности сформировать ценовое предложение.

Аналогичную позицию по данному доводу содержит решение Крымского УФАС России №08/4083-17 от 01.11.2017 г.

- 7) Пунктом 2.1.1 Раздела V «Критерии оценки» Конкурсной документации, предусмотрены требования к документам, подтверждающим наличие специалистов у участника данного конкурса, в том числе:

«... Документами, подтверждающими наличие специалистов являются в совокупности:

1. Копия штатного расписания, заверенного надлежащим образом по настоящее время (на дату подачи заявки)
2. Копии приказов (распоряжений) о приеме на работу совместно с копиями трудовых договоров, подтверждающие трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки).
3. Копии дипломов о высшем образовании.
4. При предоставлении документов, требующих согласия работников на обработку и предоставление персональных данных, участник закупки обязан предоставить подтверждение согласия работников на обработку персональных данных, на их предоставление Заказчику (данные документы формируются в свободной форме и должны содержать согласие работников на передачу Заказчику информации об их персональных данных). Решение о предоставлении данных документов участник закупки принимает самостоятельно и несет ответственность за соблюдение требований законодательства о персональных данных.

Наличие у участника конкурса специалистов считается не подтвержденным, в случаях:

- отсутствия копии штатного расписания с отметкой о наличии специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки);

- Отсутствие на копии штатного расписания отметки о наличии специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки)
- отсутствия копий приказов (распоряжений) о приеме на работу совместно с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса;
- отсутствие на копиях приказов (распоряжений) о приеме на работу и копиях трудовых договоров отметок работодателя, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса на дату подачи заявки;
- отсутствие копий дипломов;

- отсутствие документов, подтверждающих согласие работников на обработку персональных данных, на их предоставление Заказчику.

При отсутствии у участника конкурса специалистов и подтверждающих документов заявке по данному показателю присваивается 0 баллов.

Непредоставление вышеперечисленных документов не является основанием для отказа в допуске участника к участию в конкурсе.

Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников.

Копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения).

Внимание! Ответственность за соблюдение требований действующего законодательства в части распространения информации о персональных данных несет участник конкурса. Предоставление персональных данных сотрудников расценивается комиссией как безусловное соблюдение норм действующего законодательства со стороны участника конкурса. ...»

В соответствии со ст.60.1 "Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство)».

В соответствии с частью 20 Раздела II Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 года № 225 "О трудовых книжках": «20. Сведения о работе по совместительству (об увольнении с этой работы) по желанию работника вносятся по месту основной работы в трудовую книжку на основании документа, подтверждающего работу по совместительству».

На основании изложенных доводов, считаем требование Заказчика об обязательном внесении в трудовые книжки сотрудников записей о трудовых отношениях между ними являются избыточными и необоснованными. Сотрудники, работающие в организации Участника по совместительству, не имеющие отметки о трудовых отношениях в трудовых книжках, не будут учтены Заказчиком при начислении баллов, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Данные действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции и получению максимального бала по критерию «Наличие у участника конкурса специалистов определенного уровня квалификации» отдельным участникам.

Так же по данному критерию Заказчиком установлены неоднозначные и необоснованные требования о предоставлении *согласия работников на*

обработку персональных данных. Так в требованиях к документам Заказчик сначала устанавливает обязанность их предоставления с пометкой, что данное решение остается за Участником, а затем при перечислении случаев, при которых подсчет по данному критерию не будет произведен указывает об обязанности предоставления данного документа.

Данный довод подтверждает неоднозначный подход Заказчика к требованиям по данному критерию и вводит в заблуждение Участников при подготовке заявок на участие.

Так же по данному критерию Заказчиком указано: «... Копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения) ...»

Считаем, что данное требование является избыточным и необоснованным и приводит к дополнительным затратам ресурсов участника для подготовки заявки. В связи с данным требованием участнику необходимо предоставить копии всех страниц трудовых книжек сотрудников, тогда как для подтверждения данного подлинности документа будет являться начальная страница с указанием номера, даты выдачи и личной подписи владельца и последней записи в трудовой книжке. При условии, что данные копии будут заверены участником.

- 8) Пунктом 2.2.2 Раздела V «Критерии оценки» Конкурсной документации, предусмотрены требования к документам, подтверждающим опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) у участника данного конкурса, в том числе:

2.2.2. Наличие у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ)

Значимость критерия оценки – 20%.

Наличие у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) сопоставимого характера и объема оценивается опыт исполнения без претензий и штрафных санкций участником закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, договоров на разработку проектной документации по капитальному ремонту парков, скверов (независимо от статуса подрядчика при исполнении договоров (генеральный подрядчик или субподрядчик)), заключенных ранее с участником закупки с предоставлением копии контрактов/договоров, в комплекте с копиями актов выполненных работ (форма КС-2), копиями справок о стоимости оказанных услуг (выполненных работ) и затрат (формы КС-3), возможно представление копий иных документов, оформленных в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подтверждающих стоимость выполненных работ и факты приемки работ Заказчиками.

Баллы присваиваются только за документально подтвержденное наличие опыта работ сопоставимого по характеру и объему с предметом конкурса.

Предельно необходимое максимальное значение для показателя «Наличие у участника конкурса опыта работ сопоставимого по характеру и объему с предметом конкурса (Кпред) равно 5 контрактам (договорам) сопоставимого характера и объема, стоимость работ по каждому в денежном выражении должна составлять не менее 70% от начальной (максимальной) цены контракта по настоящему конкурсу.

В соответствии со ст.48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ особо опасные, технически сложные и уникальные объекты:

1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты авиационной инфраструктуры;

7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

8) метрополитены;

9) морские порты, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

10.2) подвесные канатные дороги;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

(см. текст в предыдущей редакции)

1) высота более чем 100 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) *заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров*

На основании указанных доводов считаем, что Заказчик необоснованно установил требования о предоставлении копий контрактов исключительно на *разработку проектной документации по капитальному ремонту парков, скверов*. Так как данный объект закупки не является опасным, технически сложным или уникальным объектом, соответственно подтвердить свою квалификацию по данному критерию может выполнить участник, имеющий опыт в области архитектурно-строительного проектирования по иным объектам.

Считаем, что данные требования создают преимущества отдельным участникам закупки и нарушают принципы добросовестной конкуренции.

Так же по данному критерию Заказчик требует предоставления копий Форм КС-2 и КС-3, что так же является необоснованным, т.к. документом, подтверждающим исполнение контракта на оказание услуг, а так же выполнения работ может быть и акт выполненных работ или акт оказанных услуг. Соответственно такие контракты/договора не будут засчитаны Заказчиком по данному критерию.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) Приостановить проведение открытого конкурса.
- 2) Провести внеплановую проверку.
- 3) Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
- 4) Привлечь заказчика к ответственности по основаниям, предусмотренным ст.7.30 КоАП РФ от 30.12.2001 г. №195-ФЗ

Приложения:

- 1) Решение о назначении генерального директора
- 2) Приказ о приеме на работу генерального директора

Генеральный директор



Ю.А.Татуревич