

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
РОССИИ**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
Тел. (499) 755-23-23
факс (499) 755-23-24
e-mail: delo@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика (положения аукционной документации)
при проведении электронного аукциона на выполнение работ по
капитальному ремонту сквера "Каменный цветок" в рамках обустройства
мест массового отдыха населения
(реестровый номер аукциона в электронной форме 0174300000417000014)

Заказчик:

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ГАГАРИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ОКРУГ

Место нахождения: Российская Федерация, 299038, Севастополь г, ПР-КТ
ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ, ДОМ 8

Контактное лицо: Кощев Евгений Сергеевич

Телефон: 7-8692-423911

Факс: отсутствует

Электронная почта: priemnaya@vmogagarinskiy.ru

Оператор электронной площадки:

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет": АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<http://roseltorg.ru>

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Стройбизнесконсалтинг»

Место нахождения: 299011, г. Севастополь, ул. Очаковцев, д.19, секция 34

Телефон: 8 (978) 259.4637

Факс: отсутствует

Электронная почта: stroybизнесcons@gmail.ru

Общая информация о закупке:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион

Объект закупки: выполнение работ по капитальному ремонту сквера "Каменный цветок"
в рамках обустройства мест массового отдыха населения

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 179 830 ,00 рублей

04.10.2017 года на сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о
проведении электронного аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту
сквера "Каменный цветок" в рамках обустройства мест массового отдыха населения.

Изучив аукционную документацию, нами были сделаны выводы, что ее положения содержат нарушения норм действующего законодательства.

1. В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или **наименование производителя**, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. **Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки** в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В Приложении №1 к техническому заданию установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателей и их значения, нормативная документация (при наличии), которой должен соответствовать товар
19	Детский спортивный комплекс модель №006305 производства АО «Ксил» или эквивалент	Длина комплекса 2660 мм; Ширина комплекса 2660 мм; Высота комплекса не менее 2500 мм; Несущие столбы комплекса должны быть выполнены из клееного бруса сечением 100*100 мм. Сверху столб должен заканчиваться пластиковой заглушкой, снизу столб должен заканчиваться металлическим оцинкованным подпятником сечением Ø 42 мм, который бетонируется в землю. Сверху горизонтально по периметру комплекса натянута сетка из полипропиленового 6-прядного армированного металлом каната тросовой свивки с резиновым сердечником, канат сетки сечением Ø 16 мм соединен между собой пластиковыми креплениями овальной формы. Сетка ограждена барьером из металлических перекладин сечением Ø 33 мм. Спортивный комплекс также включает в себя шведские стенки из металлических перекладин сечением Ø 33 мм, гибкую лестницу из полипропиленового 6-прядного армированного металлом каната тросовой свивки с резиновым сердечником с

		<p>пластиковыми перекладинами в виде трубок толщиной 33 мм, гимнастические кольца, капроновый канат сечением Ø 40 мм, металлический турник сечением Ø 33 мм, стенку альпиниста из влагостойкой фанеры толщиной 24 мм с профессиональными альпинистскими захватами, металлический шест сечением Ø 42 мм. Деревянные детали должны быть тщательно отшлифованы, загрунтованы и окрашены профессиональными двухкомпонентными красками в заводских условиях.</p> <p>Материал: деревянный брус, склеенный под прессом из нескольких отборных досок из древесины хвойных пород, подвергнутой специальной обработке и сушке до мебельной влажности 7-10%, влагостойкая фанера не ниже 1 сорта, изготовленная из шлифованного березового шпона повышенной водостойкости, склеенного клеем класса эмиссии E1 с предварительной заделкой (замазкой или вставками) естественных дефектов древесины, полипропиленовый 6-прядный армированный металлом канат тросовой свивки с резиновым сердечником, пластик, металлические элементы, покрытые порошковыми красками или подвергнутые гальванизации, оцинкованный крепеж, пластиковые заглушки на места резьбовых соединений, порошковая и двухкомпонентная краска.</p>
23	<p>Детский городок "Альпы 03" <u>производства</u> ООО «Свидь» или эквивалент</p>	<p>Длина игрового комплекса 18000 мм; Ширина игрового комплекса 10000 мм; Высота игрового комплекса 4200 мм;</p>

Закон о контрактной системе позволяет указать в документации только товарный знак в сопровождении слов «или эквивалент».

Закон о контрактной системе прямо запрещает, в каком-либо виде указывать требования к производителю товаров.

Вышеуказанные наименования являются именно наименованием производителей.

Указание на производителей товаров прямо нарушает закон о контрактной системе и вводит в заблуждение участников закупки.

Более того, в силу ч.2 статьи 8 Закона о контрактной системе «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

По результатам анализа аукционной документации и исходя из мониторинга рынка товаров, используемых при выполнении работ, мы пришли к выводу, что в п. 19 и п.23 технического задания Заказчиком установлены требования, соответствующие

исключительно товару, произведенному АО «Ксил» и ООО «Свидь соответственно. Другие производители спортивных комплексов и детских городков имеют другие параметры, не соответствующие требованиям Заказчика. Вместе с тем, Заказчиком параметры эквивалентности в техническом задании не приведены, что ведет к необоснованному ограничению доступа к участию в закупке.

2. В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В п.33 Приложения №1 к техническому заданию установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

33	Крошка резиновая	Фракционный состав: не менее 2 мм не более 6 мм;
----	------------------	--

Заказчиком установлены требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе, помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, компонентного состава товаров.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, технологических процессов, материалов, применяемых при изготовлении такого товара. Кроме того, Заказчик при выполнении работ не сможет проверить фракционный состав резиновой крошки, следовательно установленное требование является избыточным и содержит признаки ограничения доступа к участию в закупке.

3. В пунктах 1,4,35,36 Приложения №1 к техническому заданию установлено, что товары (материалы) должны соответствовать конкретным Техническим условиям (ТУ). Указанные Заказчиком ТУ отсутствуют в открытом доступе в сети Интернет, а также в составе аукционной документации, что создает трудности для участников при формировании заявки на участие.

1	Керосин для технических целей	Должен соответствовать Техническим условиям 38.401-58-8-90; Марка керосина: КТ-1 или КТ-2;
4	Покрытие эпоксидное самовыравнивающееся для пола «Ризопокс-4101» или эквивалент	Должно соответствовать Техническим условиям: 2257-012-43548961-2003;
35	Однокомпонентное полиуретановое связующее для бесшовного покрытия «Kraft binder» или эквивалент	Должно соответствовать: ТУ 2224-001-40314300-2015;
36	полиуретановая грунтовка «Primer Kraft binder» или эквивалент	Должно соответствовать: ТУ 2224-001-40314300-2015;

Кроме того, в соответствии ГОСТ 2.114-2016, технические условия (ТУ) являются конструкторским документом (КД), содержащим требования (совокупность всех показателей, норм, правил и положений) к изделию, его изготовлению, контролю, приемке и поставке, которые нецелесообразно указывать в других КД. ТУ следует разрабатывать, как правило, на изделия, предназначенные для самостоятельной поставки (реализации) потребителю.

Указание ТУ по сути является указанием на товарный знак. В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, **«Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки** в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент"....». Следовательно, заказчик нарушает законодательство, устанавливая в п.1 значение «Керосин для технических целей Должен соответствовать Техническим условиям 38.401-58-8-90;Марка керосина: КТ-1 или КТ-2;» без использования слова «или эквивалент».

Считаем необходимым приостановить заключение государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 105-107 Закона о контрактной системе, просим:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести **комплексную внеплановую проверку** данной закупки.
4. Привлечь к административной ответственности должностных лиц заказчика.
5. Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства и приведении документации в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе (44-ФЗ).

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «СБК»

Иванов И.А.