



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Государственное автономное
учреждение дополнительного
образования Свердловской области
«Детско-юношеская спортивно-
адаптивная школа»
620098, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Восстания, д. 34

ООО «Возрождение»
620131, г. Екатеринбург,
ул. Викулова,
35/1-137

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 406-А**

20.11.2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (вх. №01-20289 от 09.11.2017г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт помещений 3 этажа (извещение №31705607175) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Возрождение» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт помещений 3 этажа (извещение №31705607175).

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Возрождение» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг государственным автономным учреждением дополнительного образования Свердловской области «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» для обеспечения ее деятельности утвержденным Наблюдательным советом Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области "Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа" и размещенного в единой информационной системе в редакции № 6.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

16.10.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705607175 о проведении открытого электронного аукциона на ремонт помещений третьего этажа.

Начальная (максимальная) цена составила 2 424 921 ,20 рублей.

07.11.2017 составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки признана не соответствующей требованию документации о проведении электронного аукциона по пункту 56 «Пиломатериал ГОСТ 8486-86» - предложенные характеристики не соответствуют требованиям аукционной документации и ГОСТ 8486-86. Участник предложил для использования бруску. В соответствии с ГОСТ 8486-86 определение термина бруску по ГОСТ 18288-87. В соответствии с ГОСТ 18288-87, брусок - это «Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины», доски - это «Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины». По установленным участником характеристикам, а именно ширина 100 мм, толщина 40 мм, предложенный им пиломатериал является доской, а не бруском.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Разделом 14 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения электронного аукциона.

В соответствии с пп. 1,3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные

с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Разделом 15 Положения установлено, что документация должна содержать установленные в соответствии с заявкой на закупку требования, условия, документы, порядок проведения аукциона в электронной форме, в том числе: требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции, и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика; требования к описанию участником своих предложений по характеристикам и качеству продукции и условиям исполнения договора, а также порядку подтверждения соответствия установленным к продукции требованиям в первой части заявки.

Согласно п. 13 извещения о проведении электронного аукциона первая часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать: согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

Пунктом 56 Раздела 3 документации о проведении электронного аукциона установлены Требования к функциональным характеристикам и качественным свойствам используемых материалов и оборудования при выполнении работ, в том числе к Пиломатериалу ГОСТ 8486-86: Должен быть хвойных пород, длиной от 4 до 6,5 м, шириной более 60 мм, толщиной 40 или 50 мм.

Участник закупки ООО «Возрождение» представил в первой части заявки по п.56 характеристики к Пиломатериалу по ГОСТ 8486-86, в том числе: хвойных пород, длиной 6м, шириной 100мм, толщиной 40 мм.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород» термины и определения Пиломатериалов установлены ГОСТ 18288-87 «Производство лесопильное. Термины и определения». Согласно ГОСТ 18288-87 брусок это - пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

Таким образом, представленный в заявке показатель ширины (100мм) превышает двойную толщину бруска (40х2), что не соответствует характеристикам определенным ГОСТ 18288-87, ввиду чего участник закупки представил характеристику бруска по п. 56 не соответствующую требованиям документации и ГОСТ.

В соответствии с разделом 19 Положения по итогам рассмотрения первых частей заявок ЕЗК на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе в электронной форме, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации об аукционе в электронной форме, по следующим основаниям:

несоответствие первой части заявки по составу и содержанию,

предоставление участником в составе первой части заявки недостоверных сведений;

несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с Постановлением № 925 «О приоритете» отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок по иным основаниям, не допускается.

На основании изложенного Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «Возрождение» правомерна признана комиссией заказчика не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Возрождение» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

.....

.....