

2

Исх. № 17/11 от 017.11.2017г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Калибр-2»  
(далее ООО «ЧОП «Калибр-2», общество);

Юридический адрес 420111, РФ РТ, г. Казань, ул. Лево-Булачная, 24. офис 508

Почтовый адрес 420000, г. Казань, ул. Н.Столбова, д. 2.

Телефон/факс (843)524-73-22.

Адрес электронной почты **d.polikarpov@h-kazan.ru**

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»

(АО «ФПК»)

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д.34

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика

Наименование закупки:

Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК»:

Сайт, где опубликована информация о закупке, дата размещения: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 13.09.2017г., номер извещения 31705519927

Дата начала подачи заявок – «13» сентября 2017 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 10:00 часов московского времени «04» октября 2017

г.

Подведение итогов отбора - в 12:00 часов московского времени «31» октября 2017г.

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п.1,4,5,6,7,9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

13.09.2017г., на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов АО «ФПК» (далее – отбор). Этой же датой размещена документация к отбору.

ООО «ЧОП «Калибр-2» подало заявку на участие в квалификационном отборе, что подтверждается Протоколом вскрытия заявок.

10.11.2017г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен Протокол рассмотрения и оценки квалификационных заявок от 07.11.2017г., согласно которому по итогам оценки заявок ООО «ЧОП «Калибр» присвоено: 47,49 баллов.

В силу п.4.1. квалификационной документации количество баллов для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор - **60 баллов**.

Участники, признанные прошедшими предварительный квалификационный отбор, получают право на участие в процедурах с ограниченным участием в соответствии с предметом квалификационного отбора (п.6.10.4. документации).

ООО «ЧОП «Калибр-2» получив указанные баллы, квалификационный отбор не прошло.

**Считаем, что при проведении квалификационного отбора Заказчиком, на наш взгляд, допущены следующие нарушения:**

1. Согласно методике оценки заявок, изложенной в п.4.2. документации, опыт участника оценивается путем деления среднегодовой стоимости оказанных j-ым участником услуг по охране объектов, указанные каждым участником в сведениях об опыте оказанных услуг, на максимальную среднегодовую стоимость оказанных услуг по охране, указанные каждым участником в сведениях об опыте оказанных услуг из всех, предложенных участниками, по установленной формуле.

Вместе с тем из содержания пункта 1.1. Критерия «Опыт участника» п.4.2. документации не представляется возможным определить критерии сопоставления среднегодовой стоимости услуг, оказанных j-м участником, с максимальной среднегодовой стоимостью услуг из всех предложенных участниками, а также объем оказанных услуг.

Считаем, что оценка и сопоставление заявок на участие в квалификационном отборе в документации определена ненадлежащим образом, что нарушает п.п.12, 13 ч.10 ст.4 Закона о закупках (н-р, **Решение ФАС России № 17/27904/16 по делу № 223ФЗ-143/16 от 18.04.2016г. и т.д.**).

2. В соответствии с п.1.4. таблицы п.4.2. документации квалификация персонала оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг по охране объектов, имеющемуся у j-ого участника, на максимальное количество персонала, задействованного в оказании услуг по охране объектов из всех имеющихся у участников.

Из содержания документации невозможно однозначно определить количество персонала в целях оценки заявки, что ограничивает количество участников закупки и противоречит п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках (н-р, **Решение ФАС России № 17/27904/16 по делу № 223ФЗ-143/16 от 18.04.2016г. и т.д.**).

3. Пунктом 4.1 документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления квалификационных заявок, согласно которым установлено количество баллов для признания участника, прошедшим предварительный квалификационный отбор – 60 баллов.

Вместе с тем, согласно п. 124 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» **«Участники признаются прошедшими предварительный квалификационный отбор при условии представления необходимых документов и соответствия этих**

**документов предъявляемым к ним требованиям». ООО «ЧОП «Калибр-2» предоставил все необходимые документы, соответствующие требованиям квалификационной документации, было допущено до участия в отборе.**

Однако, заказчиком ограничено количество участников квалификационного отбора путем установления минимального проходного балла, данное требование также ограничивает возможность участников отбора в дальнейшем принять участие в закупке, которые соответствуют требованиям квалификационного отбора.

4. Кроме того, в ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает на обязательную информацию, которая должна содержаться в документации.

Вместе с тем из опубликованной квалификационной документации не представляется возможным определить сведения:

- об охраняемом объекте («административные здания и служебные помещения, территории»);
- об общей площади территорий охраняемых объектов;
- о месте оказания услуг (указаны лишь адреса филиалов АО «ФПК», а не конкретные адреса самих объектов);
- о форме, сроках и порядке оплаты услуги;
- о порядке формирования цены договора;
- о проекте договора.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего надлежащим образом указанные сведения в Документации, нарушают требования части 5, пунктов 1, 4, 5, 6, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, прошу:

1. Признать действия Заказчика - АО «ФПК» нарушающими права и интересы ООО «ЧОП «Калибр-2», а также положения ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п.1,4,5,6,7,9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Отменить ПРОТОКОЛ № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д/2 рассмотрения и оценки квалификационных заявок от 07.11.2017г.

3. Отменить ПРОТОКОЛ № 204 заседания Конкурсной комиссии по осуществлению закупок АО «ФПК» от 08.11.2017г.

4. Заказчику назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в предварительном квалификационном отборе № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д, подведения итогов квалификационного отбора № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д.

5. Заказчику повторно рассмотреть заявки участников предварительного квалификационного отбора № 25217/ПОЭ-АО «ФПК»/2017/Д.

5. Выдать АО «ФПК» обязательное для исполнения предписание.

Приложения:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении генерального директора);
- выписка из ЕГРЮЛ;
- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении предварительного отбора, квалификационная документация, протокол вскрытия заявок, протокол рассмотрения и оценки заявок, протокол о подведении итогов отбора).

Генеральный директор

Савосина Л.Л.