



# КОНСТРУКТОРСКОЕ

Общество с ограниченной ответственностью  
«Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»)  
298635, Республика Крым,  
г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4  
ОГРН 1169102084183,  
ИНН 9103081745, КПП 910301001,  
e-mail: Kb-82@bk.ru тел.: +7(978)890-44-32

# БЮРО · 82

Исх. № 218 от 16.11.2017г

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю  
295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Александра Невского, 1**

**От кого: ООО «Конструкторское Бюро – 82»  
298635, Республика Крым, г. Ялта,  
ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4**

## Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок.**

- 1) **Заказчик:** Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства. Адрес: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50. e-mail: sevgoszakaz@mail.ru. Телефон: +7 (8692) 45-80-65.
- 2) **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Конструкторское Бюро - 82» (ООО «КБ-82»). Адрес: 298635, Республика Крым, г. Ялта, ул. Маршака, д. 9, пом. 6-4. e-mail: [Kb-82@bk.ru](mailto:Kb-82@bk.ru). Телефон: +7(978) 8058125. Контактное лицо: Работа Марина Анатольевна.
- 3) **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4) **Способ определения поставщика:** открытый конкурс.
- 5) **Номер извещения:** 0874200000617000208
- 6) **Дата опубликования извещения:** 12.11.2017 г.
- 7) **Наименование открытого конкурса:** проведение проектно-изыскательских работ объекта "Капитальный ремонт сквера у собора Петра и Павла".
- 8) **Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), которые по мнению Заявителя нарушены:**

578 3/08  
17.11.17

17 НОЯ 2017

- 1) Заказчиком в документации о закупке установлены неоднозначные требования к участникам.
- 2) Заказчиком в документации о закупке установлены требования к участникам не предусмотренные Законом о контрактной системе.
- 3) Техническое задание не дает участником должным образом подготовить заявки на участие в конкурсе.
- 4) Требования к предоставлению документов, подтверждающими наличие специалистов участника конкурса является избыточными и приводят к ограничению конкуренции.
- 5) Требование о предоставлении копий контрактов исключительно на разработку проектной документации по капитальному ремонту парков или скверов является избыточными и приводят к ограничению конкуренции

9) Доводы жалобы:

- 1) В пункте 18 Информационной карты конкурсной документации установлены требования к участникам открытого конкурса, в том числе: «...- выписки из реестра членов саморегулируемой организации, предоставленной не более чем за месяц до подачи заявки на участие в закупке и содержащей сведения о наличии у этого участника закупки права выполнять работы, являющиеся предметом закупки по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, и об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договорам такого рода ...»

Заказчиком не указано членом СРО в какой области, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации" от 29.12.2004 № 190-ФЗ, должен быть Участник данного конкурса.

Данные действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции, в частности к ограничению числа участников данного конкурса, нарушают ч.2 ст.8 Закона о контрактной системе и не дают участнику должным образом сформировать заявку на участие в данном конкурсе.

- 2) В пункте 18 Информационной карты конкурсной документации установлены единые требования к участникам открытого конкурса в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона о Контрактной системе требования, в том числе: «... - декларации участника закупки о том, что общая сумма его обязательств по договорам, ранее заключенным с использованием конкурентных способов, меньше предельного размера соответствующих обязательств, обеспеченных компенсационным фондом, на сумму не менее начальной (максимальной) цены контракта, который должен быть заключен по итогам проводимой закупки ( ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ в редакции Закона N 372-ФЗ) ... ».

Ч.1 ст.31 Закона о Контрактной системе содержит исчерпывающий перечень требований к участникам закупок.

Ч.6 ст.31 Закона о Контрактной системе: «Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона».

На основании изложенных доводов, считаем, что Заказчиком установлены требования, не предусмотренные Законом о Контрактной системе. Аналогичную позицию содержат решения Крымского УФАС России №08/4034-17 от 30.10.2017 г., №08/4035-17 от 30.10.2017 г., №08/4036-17 от 30.10.2017 г., №08/4037-17 от

30.10.2017 г., №08/4038-17 от 30.10.2017 г., №08/4039-17 от 30.10.2017 г., №08/4040-17 от 30.10.2017 г.

- 3) Раздел 1.17 Технического задания к документации об открытом конкурсе содержит следующие требования:

1.17.	<i>Проведение изыскательски х работ</i>	<i>Инженерные изыскания отсутствуют. В составе работ выполнить инженерные изыскания: - инженерно-геодезические (топографический план с подервной съемкой включая подземные инженерные коммуникации в масштабе 1:500), выполненная топографическая съемка должна быть зарегистрирована в Департаменте архитектуры и градостроительства города Севастополя; - инженерно-геологические; - инженерно-экологические исследования; - дендрологические; - историко-архитектурные исследования (при необходимости); - обследование состояния конструкций имеющихся сооружений; - обследование состояния инженерных коммуникаций.</i>
-------	---	--

Заказчиком установлены неоднозначные требования к необходимости проведения историко-культурной экспертизы. В связи с тем, что данное требование содержит формулировку «при необходимости» Участник открытого конкурса не может объективно рассчитать затраты для проведения работ, а соответственно не имеет возможности сформировать ценовое предложение.

Аналогичную позицию по данному доводу содержит решение Крымского УФАС России №08/4083-17 от 01.11.2017 г.

- 4) Пунктом 2.1.1 Раздела V «Критерии оценки» Конкурсной документации, предусмотрены требования к документам, подтверждающим наличие специалистов у участника данного конкурса, в том числе:

*«... Документами, подтверждающими наличие специалистов являются в совокупности:*

- 1. Копия штатного расписания, заверенного надлежащим образом по настоящее время (на дату подачи заявки)*
- 2. Копии приказов (распоряжений) о приеме на работу совместно с копиями трудовых договоров, подтверждающие трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки).*
- 3. Копии дипломов о высшем образовании.*
- 4. При предоставлении документов, требующих согласия работников на обработку и предоставление персональных данных, участник закупки обязан предоставить подтверждение согласия работников на обработку персональных данных, на их предоставление Заказчику (данные документы формируются в свободной форме и должны содержать согласие работников на передачу Заказчику информации об их персональных данных). Решение о предоставлении данных документов участник закупки принимает самостоятельно и несет ответственность за соблюдение требований законодательства о персональных данных.*

*Наличие у участника конкурса специалистов считается не подтвержденным, в случаях:*

- отсутствия копии штатного расписания с отметкой о наличии специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки);
- Отсутствие на копии штатного расписания отметки о наличии специалистов в организации у участника конкурса в настоящее время (на дату подачи заявки)
- отсутствия копий приказов (распоряжений) о приеме на работу совместно с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса;
- отсутствие на копиях приказов (распоряжений) о приеме на работу и копиях трудовых договоров отметок работодателя, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса на дату подачи заявки;
- отсутствие копий дипломов;
- отсутствие документов, подтверждающих согласие работников на обработку персональных данных, на их предоставление Заказчику.

При отсутствии у участника конкурса специалистов и подтверждающих документов заявке по данному показателю присваивается 0 баллов.

Непредоставление вышеперечисленных документов не является основанием для отказа в допуске участника к участию в конкурсе.

Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается в оценке заявок участников.

Копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения).

**Внимание!** Ответственность за соблюдение требований действующего законодательства в части распространения информации о персональных данных несет участник конкурса. Предоставление персональных данных сотрудников расценивается комиссией как безусловное соблюдение норм действующего законодательства со стороны участника конкурса. ...»

В соответствии со ст.60.1 "Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство)».

В соответствии с частью 20 Раздела II Правил ведения и хранения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 года № 225 "О трудовых книжках": «20. Сведения о работе по совместительству (об увольнении с этой работы) по желанию работника вносятся по месту основной работы в трудовую книжку на основании документа, подтверждающего работу по совместительству».

На основании изложенных доводов, считаем требование Заказчика об обязательном внесении в трудовые книжки сотрудников записей о трудовых отношениях между ними являются избыточными и необоснованными. Сотрудники, работающие в организации Участника по совместительству, не имеющие отметки о трудовых отношениях в трудовых книжках, не будут учтены Заказчиком при начислении баллов, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации. Данные действия Заказчика приводят к ограничению конкуренции и получению максимального бала по критерию «Наличие у участника конкурса специалистов определенного уровня квалификации» отдельным участникам.

Так же по данному критерию Заказчиком установлены неоднозначные и необоснованные требования о предоставлении *согласия работников на обработку персональных данных*. Так в требованиях к документах Заказчик сначала устанавливает обязанность их предоставления с пометкой, что данное решение остается за Участником, а затем при перечислении случаев, при которых подсчет по данному критерию не будет произведен указывает об обязанности предоставления данного документа.

Данный довод подтверждает неоднозначный подход Заказчика к требованиям по данному критерию и вводит в заблуждение Участников при подготовке заявок на участие.

Так же по данному критерию Заказчиком указано: «... Копией документа является документ, полностью воспроизводящий информацию подлинного документа и все его внешние признаки или часть их (то есть содержащий полные копии всех страниц документа, включая приложения) ...»

Считаем, что данное требование является избыточным и необоснованным и приводит к дополнительным затратам ресурсов участника для подготовки заявки. В связи с данным требованием участнику необходимо предоставить копии всех страниц трудовых книжек сотрудников, тогда как для подтверждения данного подлинности документа будет являться начальная страница с указанием номера, даты выдачи и личной подписи владельца и последней записи в трудовой книжке. При условии, что данные копии будут заверены участником.

- 5) Пунктом 2.2. Раздела V «Критерии оценки» Конкурсной документации, предусмотрены требования к документам, подтверждающим опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) у участника данного конкурса, в том числе:

*«...Наличие у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) сопоставимого характера и объема оценивается опыт исполнения без претензий и штрафных санкций участником закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, договоров на разработку проектной документации по капитальному ремонту парков, скверов (независимо от статуса подрядчика при исполнении договоров (генеральный подрядчик или субподрядчик)), заключенных ранее с участником закупки с предоставлением копии контрактов/договоров, в комплекте с копиями актов выполненных работ (форма КС-2), копиями справок о стоимости оказанных услуг (выполненных работ) и затрат (формы КС-3), возможно представление копий иных документов, оформленных в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», подтверждающих стоимость выполненных работ и факты приемки работ Заказчиками.*

*Баллы присваиваются только за документально подтвержденное наличие опыта работ сопоставимого по характеру и объему с предметом конкурса.*

*Предельно необходимое максимальное значение для показателя «Наличие у участника конкурса опыта работ сопоставимого по характеру и объему с предметом конкурса (Кпред) равно 5 контрактам (договорам) сопоставимого характера и объема, стоимость работ по каждому в денежном выражении должна составлять не менее 70% от начальной (максимальной) цены контракта по настоящему конкурсу....»*

В соответствии со ст.48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ особо опасные, технически сложные и уникальные объекты:

*1. К особо опасным и технически сложным объектам относятся:*

*1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);*

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

5) объекты космической инфраструктуры;

6) объекты авиационной инфраструктуры;

7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

8) метрополитены;

9) морские порты, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;

10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;

10.2) подвесные канатные дороги;

11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используют расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

2. К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных в части 1 настоящей статьи), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

(см. текст в предыдущей редакции)

1) высота более чем 100 метров;

2) пролеты более чем 100 метров;

3) наличие консоли более чем 20 метров;

4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров

На основании указанных доводов считаем, что Заказчик необоснованно установил требования о предоставлении копий контрактов исключительно на *разработку проектной документации по капитальному ремонту парков, скверов*. Так как данный объект закупки не является опасным, технически сложным или уникальным объектом, соответственно подтвердить свою квалификацию по данному критерию может выполнить участник, имеющий опыт в области архитектурно-строительного проектирования по иным объектам.

Считаем, что данные требования создают преимущества отдельным участникам закупки и нарушают принципы добросовестной конкуренции.

Так же по данному критерию Заказчик требует предоставления копий Форм КС-2 и КС-3, что так же является необоснованным, т.к. документом, подтверждающим исполнение контракта на оказание услуг, а так же выполнения работ может быть и акт выполненных работ или акт оказанных услуг. Соответственно такие контракты/договора не будут засчитаны Заказчиком по данному критерию.

На основании вышеизложенного **просим:**

- 1) Приостановить проведение открытого конкурса.
- 2) Провести внеплановую проверку.
- 3) Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
- 4) Привлечь заказчика к ответственности по основаниям, предусмотренным ст.7.30 КоАП РФ от 30.12.2001 г. №195-ФЗ

**Приложения:**

- 1) Решение о назначении генерального директора
- 2) Приказ о приеме на работу генерального директора

Генеральный директор



Ю.А.Тагуревич