

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 20536**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 21.11.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:  
Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;  
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,  
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Креатив Северо-Запад» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 090817/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.05.2017 № 2.13/810; от Заявителя – <...>, по доверенности от 10.11.2017, и <...>, по доверенности от 10.11.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в торгах.

Согласно позиции Организатора торгов ООО «УК Креатив Северо-Запад» не было допущено к участию в Конкурсе, в связи с несоответствием заявки форме, установленной приложением № 4 к Правилам, а именно в заявке ООО «УК Креатив Северо-Запад» отсутствует организационно-правовая форма, фирменное наименование; также в составе заявки указаны лишние (в прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе документах указано на наличие 2-х выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, при этом в заявке – 1 выписка) и недостоверные сведения (указаны недостоверные сведения о генеральном директоре).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1. Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
3. Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

- 1) сведения и документы о претенденте:
  - наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;
  - фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
  - номер телефона;
  - выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
  - выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;
  - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
  - реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:
  - документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
  - копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если

федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен подлинник протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 10.11.2017 № 6/3/2017, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «Причина отклонения заявки - непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (форма заявки не соответствует Приложению № 4 к Правилам, в составе заявки указаны лишние и недостоверные документы)».

Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, должно иметь фирменное наименование (пункт 4 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Наименование, фирменное наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином государственном реестре юридических лиц (пункт 5 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Комиссией осмотрен подлинник заявки ООО «УК Креатив Северо-Запад».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «УК Креатив Северо-Запад»:

1. Организационно-правовая форма – Общество с ограниченной ответственностью.
2. Полное наименование – Общество с ограниченной ответственностью «УК Креатив Северо-Запад».
3. Сокращенное наименование – ООО «УК Креатив Северо-Запад».

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В соответствии с подстрочным комментарием к строке первой указанной формы, приведенными в круглых скобках, в строке «организационно-правовая

форма, наименование/фирменное наименование организации или ф.и.о. физического лица, данные документа, удостоверяющего личность» указано: «Общество с ограниченной ответственностью «УК Креатив Северо-Запад».

Заявка ООО «УК Креатив Северо-Запад» содержит все необходимые сведения. Вместе с тем, в заявке все необходимые сведения указаны без их последовательного повторения в порядке, установленным подстрочным комментарием.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, генеральным директором ООО «УК Креатив Северо-Запад» является <...>.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая.

Заявка Заявителя содержит решение об учреждении ООО «УК Креатив-Северо-Запад» от 20.03.2016, приказ № 1 от 06.04.2016 о вступлении в должность генерального директора ООО «УК Креатив Северо-Запад», уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения (форма № 26.2-1) от 01.04.2016, заявление о подтверждении основного вида экономической деятельности от 06.02.2017, подписанные <...>.

В представленных в заявке ООО «УК Креатив Северо-Запад» на участие в Конкурсе документах, в силу пункта 1 статьи 19 Гражданского кодекса Российской Федерации, сведения не соответствуют действительности и являются недостоверными.

Положения подпункта 1 пункта 18 Правил в части предоставления недостоверных сведений в документах, представленных в составе заявки на участие в Конкурсе, относятся только к документам, предоставление которых предусмотрено пунктом 53 Правил.

Пунктом 53 Правил не предусмотрено наличие в составе заявки на участие в Конкурсе решения об учреждении ООО «УК Креатив Северо-Запад», приказа о вступлении в должность генерального директора общества, уведомления о переходе на упрощенную систему налогообложения и заявления о подтверждении основного вида экономической деятельности.

Согласно заявке: «К заявке прилагаются следующие документы:

1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя):

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.08.2017 № 4400970В/2017 на 3 л.

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в Конкурсе:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.08.2017 № 4400970В/2017 на 3 л., заверенная копия решения № 3

единственного участника ООО «УК Креатив Северо-Запад» от 06.10.2017 на 1 л.».

В составе заявки на участие в Конкурсе содержится выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.08.2017 № 4400970В/2017 на 3 л.

Правила не содержат такого основания для отклонения заявки на участие в Конкурсе – как предоставление «лишних документов».

В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 10.11.2017 № 6/3/2017 не указано в каком из поименованных в пункте 53 Правил документов содержатся недостоверные и лишние сведения.

Вместе с тем, заявка Заявителя на участие в Конкурсе формально не соответствует приложению № 4 к Правилам.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе принято в соответствии с требованиями пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Пунктом 4 Правил определено, что конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;
- 4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Принимая решение об отказе в допуске ООО «УК Креатив Северо-Запад» к участию в Конкурсе, Организатор торгов применил формальный подход к рассмотрению заявок, и, в силу пункта 4 Правил, аналогичный подход должен быть применен и при рассмотрении заявок, поданных иными претендентами.

Комиссией осмотрены заявки допущенных к участию в Конкурсе участников – Общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальный сервис», Акционерного общества «Одинцовская теплосеть», к которым Организатором торгов указанный подход не применен.

Например, в заявках указанных хозяйствующих субъектов в строке «место нахождения, почтовый адрес организации или место жительства индивидуального предпринимателя» указано «место нахождения: 125413,

г. Москва, ул. Флотская, д. 80/7, помещение 12Н, почтовый адрес: 125413, г. Москва, ул. Флотская, д. 80/7, помещение 12Н» (заявка ООО «Жилищно-коммунальный сервис») и «место нахождения: «143002, Московская область, г. Одинцово, ул. Южная, д. 4, почтовый адрес: 143002, Московская область, г. Одинцово, ул. Южная, д. 4» (заявка АО «Одинцовская теплосеть»).

Указанные заявки содержат в строках заполнения информацию, а именно: «место нахождения» и «почтовый адрес», не предусмотренную формой, установленной приложением № 4 к Правилам, при заполнении строк.

Точное (дословное, дознаковое) воспроизведение формы заявки, утвержденной приложением № 4 к Правилам, также не подразумевает возможности уточнения каких-либо сведений.

Таким образом, при рассмотрении заявок Организатор торгов нарушил принцип единообразия подходов к рассмотрению заявок.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «УК Креатив Северо-Запад» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии

антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.