

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:
Межрегиональная общественная организация
социально-правовой защиты граждан
"Единство и честь" (МОО "Единство и честь")
Адрес места нахождения:
117149, г. Москва, ул. Болотниковская, д. 36,
корп. 3, пом. 5, комн. 1
E-mail: edinstvochest@bk.ru

**ЖАЛОБА
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**
по предварительному квалификационному отбору в электронной форме

Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25752/ПОЭ-АО "ФПК"/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК» подразделениями транспортной безопасности

Сведения о Заказчике:

Полное наименование Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания»

Организация, осуществляющая размещение Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания»

Почтовый адрес 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34

Место нахождения 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34

Ответственное должностное лицо Барюо Марина Игоревна

Адрес электронной почты LynovaDV@fpc.ru, bariomi@center.rzd.ru.

Номер контактного телефона 8(495) 988-10-00 (доб. 3-04-90), 8(499) 260-86-02

Факс 8 (499) 260-53-55

Дополнительная информация Информация отсутствует

Сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.

*Указание на размещаемые закупки:
Закупка №31705693871*

Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 25752/ПОЭ-АО "ФПК"/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК» подразделениями транспортной безопасности

Довод № 1

Изучив данную документацию, мы пришли к выводу, что Заказчиком нарушены п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. А также части 1 статьи 8 Требования по обеспечению транспортной безопасности Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" и части первой статьи 6 «Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства подлежат обязательному категорированию с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом», в части не установления Заказчиком уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры АО «ФПК», которые требуется защищать от актов незаконного вмешательства.

Довод № 2

В пункте 2 Технического задания указаны технические и функциональные характеристики услуги, а именно:

1. В рамках оказания Услуг работниками подразделения транспортной безопасности (далее – ПТБ) осуществляются следующие функции:

- осуществлять подготовку рекомендаций Заказчику по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств, совершенствованию системы защиты;

Данная функция является охранной услугой и регулируется Законом о частной детективной и охранной деятельности РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и включают в себя:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

4) **консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;**

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

б) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

(п. 7 в ред. Федерального закона от 31.12.2014 N 534-ФЗ)

При этом согласно ст. 11 указанного Закона частным охранным организациям разрешено оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, которое осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности.

Предметом данной закупки является оказания услуг по обеспечению транспортной безопасности в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК» по ОКПД2 80.10 Услуги частных охранных служб.

Учитывая, что согласно ст. 11 Закона РФ от 11.03.1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частным охранным организациям разрешено оказание охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, которое осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, считаем, что заказчик неправомерно ограничил участников данной закупки, исключив из участников частные охранные организации несмотря на то, что вид деятельности выбран именно

Заказчик не установил в документации требование о наличии в составе заявки лицензии на оказание частной охранной деятельности, которое установлено законодательно.

Довод № 3

Заказчиком установлен порядок оценки заявок участников: по критерию Квалификация персонала
Оценка производится путем деления количества аттестованного персонала участника, задействованного в оказании услуг по обеспечению транспортной безопасности в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК» подразделениями транспортной безопасности, имеющемся у j-ого участника, на максимальное количество персонала, задействованного в оказании услуг по обеспечению транспортной безопасности в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК» подразделениями транспортной безопасности из всех имеющихся у участников.

То есть оцениваться будет только тот персонал который, во первых, имеет свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, выданные Федеральным агентством железнодорожного транспорта и во вторых уже! задействован в пассажирских поездах дальнего следования формирования АО «ФПК». Таким образом, участвовать в данной закупке могут лишь те организации, которые имеет такой персонал и с которыми заключен договор на оказание таких услуг непосредственно с АО «ФПК».

Если учесть, что до этого момента подобные услуги оказывались только частными охранными организациями и такого рода закупок не было, то подобной квалификацией обладают единицы.

Таким образом, все вышеуказанные требования, установленные Заказчиком, нарушают п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Протокол № 1 от 01.08.2016г.;

Директор МОО "Единство и честь"

М.И. Сизов