

Исх.№ 464 /17 от 23.11.17г.

На № от

Кому: Г-ну Владимирову В.В.
Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу

E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия организатора закупки, комиссии организатора закупки по осуществлению закупок

1. **Организатор процедуры:** ООО «Газэнергоинформ». **Почт. адрес:** 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, **телефон:** 4-й этаж. (812) 775-00-47

2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель Прилепина А.Б., Чауш Д.Н., Денисова Д.В., Хижняк Н.Е., Мысько Ю.В.

3. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ГЕОПРОЕКТ», **ИНН:** 6321135071. **Юр. адрес:** 445032, г. Тольятти, Московский проспект 8Е; **Почт. адрес:** 445032, г. Тольятти, а/я 1223; **телефон:** (8482) 63-61-63; **факс:** (8482) 63-63-04; **e-mail:** geoprojekt@geoprojekt.ru; **контактное лицо:** Мироненко Евгений Анатольевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о запросе предложений:** www.gazneftetorg.ru

4. **Номер запроса предложений:** № 137124

Наименование: «Услуги в области геологических, геофизических и взаимосвязанных изыскательных работ и консультативные услуги. Проектно-изыскательские работы»

Дата опубликования извещения о проведении запроса: 31.10.2017.

5. **Обжалуемые действия организатора закупки и комиссии организатора закупки по осуществлению закупок и доводы жалобы:**

5.1. Согласно п. 2.7 «Подача заявок на участие в Запросе предложений и их прием» **Документации о запросе предложений**, подпункту 2.7.1.1: Участник подает подлинник Заявки на участие в Закупке в бумажном виде, с копией на Электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации. **Кроме подлинника Заявки на бумажном носителе, Участник подает копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» (www.gazneftetorg.ru).**

В нарушении данного требования на момент вскрытия конвертов копия Заявки в форме электронных документов через сайт www.gazneftetorg.ru была подана только 3 (три) участниками (ООО «АРЕОН», ООО «ГЕОПРОЕКТ», ИП КРИВО И.Н.) из 6 (шести) допущенных к участию в запросе предложений. Обращаем Ваше внимание, что для того, чтобы разместить электронные

Мироненко Е.А.

+7(8482) 63-61-63

+7(927) 025-77-49

документы на данном сайте, необходимо было оплатить тарифный план в размере не менее 10 000 руб. и в Документации о закупке не написано о необязательности соблюдения данного требования.

Кроме того, согласно протоколу № 137124 подведения итогов открытого запроса предложений № 137124 победителем признан участник (ООО «ГЕОПОЛИТИКА») не подавший копию Заявки в электронном виде согласно требованию п. 2.7.1.1 Документации о запросе предложений.

5.2. Согласно 3.30 пункту Информационной карты Документации о запросе предложений заявки участников оцениваются, в том числе по критериям: «Наличие техники и оборудования», «Наличие трудовых ресурсов» и «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате публикации Извещения о закупке».

5.2.1 Согласно 3.31 пункту, подпункту 7 Информационной карты «Оценка по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7 Документации о запросе предложений.

Согласно Форме 7 «Справка об опыте выполнения аналогичных договоров Участником» Участник должен представить надлежащим образом заверенные копии договоров и актов выполненных работ, указанных в Справке.

Оценка по данному критерию производится по формуле:

$$R7i = (Gi / Gmax) \times 100$$

где:

R7i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

Gmax – максимальное среди заявок всех Участников общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

Gi – общее количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

Согласно протоколу № 137124 подведения итогов открытого запроса предложений № 137124 ООО «ГЕОПОЛИТИКА» предоставило общее количество заключенных и исполненных договоров за указанный период 333 (триста тридцать три) договора, ИП КРИВО И.Н. заявил 320 (триста двадцать) договоров. Участники с данным количеством договоров получили по данному критерию 100 и 96,1 баллов соответственно. Количество баллов других участников были высчитаны по формуле выше и оказались заниженными.

Так как согласно Документации о закупке (см. выше) Участник должен представить надлежащим образом заверенные копии договоров и актов выполненных работ, указанных в Справке, наша организация считает, что подтверждающие документы на 333 и 320 договора могли быть не поданы. Возможно, данные участники предоставили не подтвержденную информацию, что привело к занижению полученных по данному критерию баллов у других участников.

5.2.2. Согласно 3.31 пункту, подпункту 10 Информационной карты «Оценка по критерию «Наличие техники и оборудования» список техники и оборудования, которое должно использоваться при выполнении работ/оказании услуг по договору, следующий:

№ п/п	Наименование техники и оборудования	Количество (не менее)
1	Универсальная буровая установка для бурения вертикальных скважин, глубиной до 8 метров	1 шт.

Мироненко Е.А.
+7(8482) 63-61-63
+7(927) 025-77-49



Факт.адр/Юр.адр: 445032, РФ, Самарская область,
г.Тольятти, проспект Московский, 8Е
Почтовый адрес: 445032, г. Тольятти, а/я 1223

2	Комплект GPS	2 шт.
3	Трассоискатель	3 шт.
4	Эл.тахеометр	3 шт.
5	Высокоточный электронный нивелир	1 шт.

Сведения о технике и оборудовании участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 8 Документации о запросе предложений.

Согласно Форме 8 «Справка о материально-технических ресурсах», в данной справке указываются сведения только о материально – технических ресурсах, привлекаемых для выполнения работ/оказания услуг в рамках исполнения договора, с приложением копий документов, на основании которых они используются. Не подлежат указанию в данной справке сведения о материально-технических ресурсах не являющихся техникой или оборудованием, необходимыми для выполнения работ/оказания услуг по договору.

Оценка по данному критерию производится по формуле:

$$R10i = (Ki / Kmax) \times 100$$

где:

R10i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие техники и оборудования»;

Kmax – максимальное среди всех заявок Участников количественное значение техники и оборудования, имеющегося у Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках);

Ki – количественное значение техники и оборудования, имеющегося у i-го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках).

ООО «ГЕОПОЛИТИКА» предоставило максимальное среди всех заявок Участников количественное значение техники и оборудования, имеющегося у Участника, необходимого для выполнения работ - 248 (двести сорок восемь) штук. Другими участниками была заявлена техника в размере от 0-25 шт. Исходя из среднего количества оборудования между остальными Участниками (12,5 единиц), ООО «ГЕОПОЛИТИКА» указала оборудования в 19,8 раза больше. Участник ООО «ГЕОПОЛИТИКА» с данным количеством техники получил по данному критерию 100 баллов, количество баллов других участников были высчитаны по формуле выше и оказались занижены.

Согласно Документации о закупке (см. выше) Участник указывает сведения только о материально – технических ресурсах, привлекаемых для выполнения работ/оказания услуг в рамках исполнения договора. Также в Документации о запросе предложений указывается какое оборудование и в каком количестве должно присутствовать у Участника закупки.

Возникают сомнения, что Участник заявивший 248 штук техники будет использовать все это оборудование при проведении работ по данному договору.

Т.е. даже если Участником соблюдены требования Документации в части наличия обязательного оборудования, согласно формуле, по которой вычисляются баллы для оценки Заявки по данному критерию, балл может быть снижен, если у других Участников данного оборудования больше единиц, даже если оно не будет использовано во время проведения работ.

Считаем, что оценка данного критерия по данной формуле проводится Организатором закупки без основательно, поскольку отталкивается от максимального среди всех заявок Участников количественного значения техники, а не от необходимого количества техники, установленного в самой Документации. А увеличенное количество единиц оборудования, в том числе не используемое для выполнения работ, ведет к искусственному получению максимального балла по критериям и уменьшению баллов Участников, указавших количество реально используемого оборудования для выполнения работ.

5.2.3. Согласно 3.31 пункту, подпункту 11 Информационной карты «Оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов» список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору, следующий:

✉ Мироненко Е.А.
☎ +7(8482) 63-61-63
📠 +7(927) 025-77-49



Факт.адр/Юр.адр: 445032, РФ, Самарская область,
г.Тольятти, проспект Московский, 8Е
Почтовый адрес: 445032, г. Тольятти, а/я 1223

№ п/п	Специализация/ разряд	Стаж (не менее)	Количество человек (не менее)
1	Геодезист	5 лет	3 чел.
2	Геолог	5 лет	3 чел.

Сведения о трудовых ресурсах участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 9 Документации о запросе предложений.

Согласно Форме 9 «Справка о кадровых ресурсах», в данной справке указываются сведения только о кадровых ресурсах, привлекаемых для выполнения работ/оказания услуг в рамках исполнения договора, с приложением копий документов, указанных в п. 1.4.2.4 Документации о Запросе предложений, а именно:

а) Подлинник выписки из штатного расписания организации Участника, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации Участника.

б) Копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими работ.

в) Копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения Участником рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма.

г) Копии иных гражданско-правовых договоров в случае привлечения Участником специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, на основании гражданско-правовых договоров.

д) Сведения о среднесписочной численности работников за год, предшествующий году проведения запроса предложений, с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу сведений в налоговый орган.

е) Согласие физического лица на обработку своих персональных данных, которое должно быть самостоятельно заполнено и подписано каждым физическим лицом, чьи персональные данные содержатся в составе Заявки.

Оценка по данному критерию производится по формуле:

$$R11i = (Li / Lmax) \times 100$$

где:

R11i – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

Lmax – максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору;

Li – количество трудовых ресурсов Участника i-го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору.

ООО «ГЕОПОЛИТИКА» предоставило максимальное среди всех заявок Участников количество трудовых ресурсов, необходимого для выполнения работ - 63 (шестьдесят три) человека. Другими участниками было заявлено количество человек в размере от 0-17 шт. Исходя из среднего количества человек между остальными Участниками (8,5 единиц), ООО «ГЕОПОЛИТИКА» указала сотрудников в 7,4 раза больше. ООО «ГЕОПОЛИТИКА» с данным количеством трудовых ресурсов получил по данному критерию 100 баллов, количество баллов других участников были высчитаны по формуле выше и оказались занижены.

По аналогии с предыдущим пунктом Жалобы, в Документации о запросе предложений указывается список персонала, который должен привлекаться к выполнению работ/оказанию услуг по договору. Т.е. даже если Участником соблюдены требования Документации в части наличия обязательного количества специалистов, согласно формуле, по которой вычисляются баллы для оценки Заявки по данному критерию, балл может быть снижен, если у других Участников данных специалистов больше единиц, даже если они не будут привлекаться для выполнения данных работ.

Считаем, что оценка данного критерия по данной формуле проводится Организатором закупки без основательно, поскольку отталкивается от максимального среди всех заявок Участников количественного значения трудовых ресурсов, а не от необходимого количества

✉ Мироненко Е.А.

☎ +7(8482) 63-61-63

☎ +7(927) 025-77-49



Факт.адр/Юр.адр: 445032, РФ, Самарская область,
г.Тольятти, проспект Московский, 8Е

Почтовый адрес: 445032, г. Тольятти, а/я 1223

трудовых ресурсов, установленных в самой Документации. А увеличенное количество трудовых ресурсов, в том числе не используемых для выполнения работ, ведет к искусственному получению максимального балла по критериям. В тоже время, баллы Участников, указавших количество реально используемых специалистов для выполнения работ, уменьшаются.

5.3. Согласно протоколу № 137124 о подведении итогов открытого запроса предложений № 137124 второй номер присвоен Заявке участника предложений ИП Криво Игорь Николаевич. Согласно Документации о закупке с участником заявке которого присвоен второй номер будет заключен договор на проведения работ, являющихся предметом закупки, если данный договор не будет заключен с участником, Заявке которого присвоен первый номер.

Обращаем ваше внимание, что согласно протоколу № 137124 о подведении итогов открытого запроса предложений № 137124 ИП Криво Игорь Николаевич заявил о наличии техники и оборудования, а также трудовых ресурсов в количестве 0 (ноль) штук, при этом работы он обязуется выполнить без привлечения субподрядных организаций.

Очевидно, что данный участник без технической базы и специалистов выполнить работы, по которым проводится закупка, не имеет возможности. Но Организатор закупки согласно своим критериям присваивает Заявке данного участника второй номер.

Считаем, что выставление критериев оценок Заявок Организатором закупки, подведении итогов запроса предложений № 137124 и определение победителя (ООО «ГЕОПОЛИТИКА») и присвоении второго номера заявки Участника (ИП Криво Игорь Николаевич) проведено некорректно. Так как при расчетах баллов, являющихся основой определения победителя, не учитываются собственные требования Организатора процедуры указанные в Документации о запросе предложений, в части количества сотрудников, количества оборудования.

Также на основании всего вышеизложенного считаем, что запрос предложений № 137124 проведен не на конкурентной основе и нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции".

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить заключение контракта с победителем открытого запроса предложений № 137124 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Проверить Документацию о проведении запроса № 137124, а также саму процедуру проведения данного запроса на соответствие Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции".

6. Приложения:

1. Документация о запросе предложений № 137124;
2. Протокол № 137124 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 137124;
3. Протокол вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 137124-1» на сайте в сети Интернет по адресу: www.gazneftetorg.ru.
4. Протокол № 137124 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 137124.

С уважением,
Директор



К.В. Михайлов

Мироненко Е.А.
+7(8482) 63-61-63
+7(927) 025-77-49



Факт.адр/Юр.адр: 445032, РФ, Самарская область,
г.Тольятти, проспект Московский, 8Е
Почтовый адрес: 445032, г. Тольятти, а/я 1223