

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,  
уполномоченного органа, направленных на совершении действий, на устранение  
нарушений порядка проведения торгов.**

Постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 г. № 155-П «О Порядке проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату» утвержден соответствующий порядок.

В соответствии с пунктом 1 Порядка проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее – Порядок) устанавливаются единые требования и условия проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее - конкурс).

Согласно пункту 4 Порядка организатором конкурса является уполномоченный на проведение конкурса орган исполнительной власти Челябинской области (далее - организатор конкурса).

В соответствии с пунктами 52-1, 52-2, 52-3 постановления Губернатора Челябинской области от 29.12.2014 г. № 280 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области» Министерство является уполномоченным органом на:

- организацию и проведение конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату;

- заключение (расторжение) со специализированной организацией договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату;

- ведение и размещение на официальном сайте Министерства реестра специализированных организаций, осуществляющих деятельность по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

В силу пункта 5 Порядка Министерство дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство) приняло решение о проведении конкурса на территории Магнитогорского городского округа.

В соответствии с пунктом 15 Порядка организатор конкурса разрабатывает конкурсную документацию и утверждает её своим приказом.

Приказом Министерства от 08.11.2016 г. № 519 утверждены конкурсная документация и состав конкурсной комиссии для отбора юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату по конкурсу № 7/2016-Ст.

Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
Дл. № 155 П 1  
д.з. 11 2017

22.12  
А.М.М.

На официальном сайте Министерства были размещены извещение о проведении конкурса № 7/2016-Ст и конкурсная документация, учитывающая требования, установленные Законом № 288-ЗО и Порядком. В соответствии с указанными в приказе сроками Министерством был проведен конкурс.

По результатам конкурса участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер и который, соответственно, признан победителем конкурса, является общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «РемЖелДор» (далее – ООО «Торговый дом «РемЖелДор»).

13.11.2017 года на официальном сайте Министерства размещен «Протокол № 7/2016-Ст/3-отмена» об отмене протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату № 7/2016-Ст/3-р от 21.12.2016 г., оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату № 7/2016-Ст/3-о от 28.12.2016 г, относительно лота № 3 право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Магнитогорского городского округа.

16.11.2017 года на официальном сайте Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области по адресу: <http://mindortrans74.ru>, размещен Протокол № 7/2016-Ст/3-р в соответствии с которым Министерством произведено повторное рассмотрение заявок на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, относительно лота № 3 право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Магнитогорского городского округа.

Как следует из п.10. п.п. 1 Конкурсная комиссия повторно рассмотрела заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям и условиям, установленным в конкурсной документации, и приняла решение:

1) Отказать в допуске к участию в конкурсе по лоту № 3 Обществу с ограниченной ответственностью «ТД «РемЖелДор», по следующим основаниям:

В соответствии с разделом 5 Информационной карты конкурсной документации юридические лица (индивидуальные предприниматели) для участия в конкурсе должны иметь на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств, удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 4 раздела 11 Информационной карты конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие наличие у участника конкурса на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельного участка с расположенной на нем стоянкой (земельных участков с расположенными на них стоянками) транспортных средств, удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, а именно:

- выписку (выписки) из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, полученную (полученные) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок);

- правоустанавливающие документы на земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств, действующие на момент рассмотрения заявки (например, нотариально заверенные копии договоров аренды, безвозмездного пользования и другие документы или их нотариально заверенные копии, подтверждающие право участника конкурса на пользование земельным

участком с расположенной на нем стоянкой (земельными участками с расположенными на них стоянками) транспортных средств).

В составе заявки юридического лица представлены следующие документы:

- нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяющая проведенную государственную регистрацию прав от 12.12.2016 г. на земельный участок категории земель – земли населенных пунктов, вид разрешенного использования - для сельскохозяйственного использования;

- нотариально заверенная копия договора купли-продажи земельного участка от 07.12.2016 г.

Вместе с тем, решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 26.01.2017 г. по жалобам № 03-07-18.1/17, 06-07-18.1/17 определено, что допуск хозяйствующих субъектов, не имеющих земельный участок с расположенной на ней стоянкой, противоречит пункту 1 части 4 статьи 1-1 Закона Челябинской области от 29.03.2012 г. № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства».

Представленными в составе заявки документами не подтверждается наличие стоянки транспортных средств на заявленном земельном участке.

Таким образом, доказательства фактического размещения стоянки транспортных средств на заявленном земельном участке отсутствуют.

В итоге, заявка юридического лица на участие в конкурсе № 7/2016-Ст по лоту № 3 не соответствует требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе.

С данными доводами не согласны по следующим обстоятельствам:

В соответствии с пунктом 32 Порядка конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным настоящим Порядком и конкурсной документацией, а также на соответствие юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) условиям допуска к участию в конкурсе, указанным в конкурсной документации.

В пункте 15 Порядка указано, что организатор конкурса разрабатывает конкурсную документацию и утверждает ее своим приказом.

Конкурсная документация должна содержать:

1) требования к участникам конкурса, в том числе принявшим на себя обязательства по приобретению специализированных транспортных средств для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку в сроки, определенные конкурсной документацией;

2) требования к стоянке (стоянкам) транспортных средств, находящейся (находящимся) на праве собственности или ином законном основании у участника конкурса;

3) требования к специализированным транспортным средствам для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, находящимся на праве собственности или ином законном основании у участника конкурса;

4) условия допуска к участию в конкурсе;

5) критерии оценки заявок на участие в конкурсе;

6) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;

7) место, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

8) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

9) место, дату и время подведения итогов конкурса;

10) требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели), имеющие на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств, удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

В разделе 5 информационной карты конкурсной документации, исходя из требований Закона № 288-ЗО, установлены требования к участникам конкурса. Так, юридические лица

(индивидуальные предприниматели) для участия в конкурсе должны соответствовать следующим требованиям:

1) иметь на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств, удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;

2) иметь на праве собственности или ином законном основании специализированные транспортные средства для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, удовлетворяющие требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, либо иметь принятые на себя обязательства по приобретению указанных транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) не находиться в процессе ликвидации (реорганизации);

4) не быть признанными в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении их не должны проводиться процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Раздел 6 информационной карты конкурсной документации содержит требования к стоянке (стоянкам) транспортных средств.

Согласно указанному разделу стоянка (стоянки) транспортных средств должна (должны) отвечать следующим требованиям:

1) земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств должен (должны) находиться на территории муниципального образования: Магнитогорский городской округ.

Общая площадь земельного участка с расположенной на нем стоянкой (земельных участков с расположенными на них стоянками) транспортных средств должна быть не менее 1500 кв. м.

Земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств должен (должны) принадлежать юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) на праве собственности или ином законном основании;

2) на стоянке (стоянках) транспортных средств должна обеспечиваться возможность безопасного хранения транспортных средств;

3) на стоянке (стоянках) транспортных средств должно быть обеспечено видеонаблюдение за хранящимися транспортными средствами;

4) территория стоянки (территории стоянок) транспортных средств должна (должны) иметь помещения для обслуживающего персонала, охраны, искусственное освещение и ограждение;

5) территория стоянки (территории стоянок) должна (должны) иметь подъезды к сети автомобильных дорог общего пользования;

6) прием на хранение и выдача транспортных средств должны осуществляться круглосуточно;

7) на территории стоянки (территориях стоянок) транспортных средств должны иметься киль-блоки, предназначенные для подпора по бортам маломерного моторного судна для удержания его в устойчивом горизонтальном положении. Общее количество киль-блоков – не менее 2 ед.

Таким образом, на земельном участке, представляемом на участие в конкурсе, должна располагаться стоянка транспортных средств, удовлетворяющая требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

В Разделе 8 информационной карты конкурсной документации содержатся условия допуска к участию в конкурсе.

Согласно пункту 1 указанного раздела к участию в конкурсе допускаются юридические лица (индивидуальные предприниматели), имеющие на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств.

удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией.

В разделе 11 информационной карты конкурсной документации установлены требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе. Так, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе:

1) заполненную анкету юридического лица (индивидуального предпринимателя) (по форме настоящей конкурсной документации);

3) декларацию соответствия юридического лица (индивидуального предпринимателя) (по форме настоящей конкурсной документации).

В заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие юридического лица (индивидуального предпринимателя) требованиям, предусмотренным в пунктах 3 - 4 части 4 статьи 1-1 Закона;

4) документы, подтверждающие наличие у участника конкурса на территории соответствующего городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельного участка с расположенной на нем стоянкой (земельных участков с расположенными на них стоянками) транспортных средств, удовлетворяющей (удовлетворяющими) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией, а именно:

- выписку (выписки) из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, полученную (полученные) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок);

- правоустанавливающие документы на земельный участок с расположенной на нем стоянкой (земельные участки с расположенными на них стоянками) транспортных средств, действующие на момент рассмотрения заявки (например, нотариально заверенные копии договоров аренды, безвозмездного пользования и другие документы или их нотариально заверенные копии, подтверждающие право участника конкурса на пользование земельным участком с расположенной на нем стоянкой (земельными участками с расположенными на них стоянками) транспортных средств);

5) подтверждение соответствия стоянки (стоянок) транспортных средств, расположенной на земельном участке, (расположенных на земельных участках), заявляемом (заявляемых) для участия в конкурсе, требованиям конкурсной документации, а именно:

а) на стоянке (стоянках) транспортных средств должна обеспечиваться возможность безопасного хранения транспортных средств.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации;

б) на стоянке (стоянках) транспортных средств должно быть обеспечено видеонаблюдение за хранящимися транспортными средствами.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации;

в) территория стоянки (территории стоянок) транспортных средств должна (должны) иметь помещения для обслуживающего персонала, охраны, искусственное освещение и ограждение.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации;

г) территория стоянки (территории стоянок) должна (должны) иметь подъезды к сети автомобильных дорог общего пользования.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации;

д) прием на хранение и выдача транспортных средств должны осуществляться круглосуточно.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации;

е) наличие на территории стоянки (территориях стоянок) транспортных средств киль-блоков, предназначенных для подпора по бортам маломерного моторного судна для удержания его в устойчивом горизонтальном положении.

Подтверждение носит декларативный характер и отражается путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме настоящей конкурсной документации.

**Таким образом, исходя из содержания данного раздела информационной карты конкурсной документации, наличие на земельном участке стоянки транспортных средств, соответствующей требованиям конкурсной документации, подтверждается претендентом на участие в конкурсе декларативно, путем заполнения соответствующих разделов анкеты юридического лица (индивидуального предпринимателя) по форме конкурсной документации конкурса.**

На основании изложенных обстоятельств,

***Прошу:***

***1. Признать незаконными действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области, по факту отказа в допуске к участию в конкурсе по лоту № 3 Обществу с ограниченной ответственностью «ТД «РемЖелДор».***

Приложение:

1. Копия доверенности на представление интересов;
2. Копия Протокола № 7/2016-Ст/3-р.