



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.11.2017 № 8/15081

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ИУТЕЛ»  
Юр. адрес: 620137,  
Свердловская область,  
г. Екатеринбург,  
ул. Комвузовская, д. 9-а, офис 207;  
Почтовый адрес: 127642,  
г. Москва,  
пр-д Дежнева, д. 1, оф. 622  
тел.: 8-915-228-31-38  
E-mail: [maksimova@readybiz.ru](mailto:maksimova@readybiz.ru)

**Заказчик:**

ПАО «Башинформсвязь»  
450077, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30  
тел/факс. 8 (347) 221-58-28  
E-mail: [ouz@bashtel.ru](mailto:ouz@bashtel.ru)

**Уведомление №330-18.1/17  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

28.11.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ИУТЕЛ» от 23.11.2017 вх.№15904 на действия ПАО «Башинформсвязь» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования (извещение № 31705701363 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Уполномоченные представители ООО «ИУТЕЛ» и ПАО «Башинформсвязь» вправе явиться на рассмотрение жалобы «04» декабря .2017 в «10» часов «30» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

0136043

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru)

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «04» сентября .2017 в «10» часов «15» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 524.

Приложение: на 4л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В Федеральную антимонопольную службу  
Садовая-Кудринская, 11, Москва,  
Д-242, ГСП-3, 125993.

исх. № 20/11-2017 от «20» ноября 2017 г

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «ИУТЕЛ»  
ОГРН 1146670026690, ИНН 6670427832  
Юридический адрес: 620137, Свердловская обл., г.  
Екатеринбург, ул. Комвузовская, д. 9-а, офис 207  
Тел.: 8-915-228-31-38  
Электронная почта: [maksimova@readvbiz.ru](mailto:maksimova@readvbiz.ru)  
Почтовый адрес: 127642, г. Москва, пр-д Дежнева, д.  
1, оф. 622

ФАС России  
Reg номер 176902/17  
зарегистрирован 20.11.2017



*И.И.Ковалев*

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество  
«БАШИНФОРМСВЯЗЬ»,  
Место нахождения: 450077, Респ Башкортостан, г  
Уфа, ул Ленина, дом 30  
Почтовый адрес: 450077, Респ Башкортостан, г Уфа,  
ул Ленина, дом 30, электронная почта [ouz@bashtel.ru](mailto:ouz@bashtel.ru),  
тел. + 7(347) 221-58-28, факс. +7 (347) 221-58-28

**Жалоба на нарушение заказчиком антимонопольного законодательства при процедуры  
торгов в соответствии с законодательством о закупках  
в порядке, предусмотренном главой 9 ФЗ «О защите конкуренции»**

**1. Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «БАШИНФОРМСВЯЗЬ»,  
Адрес: 450077, Респ Башкортостан, г Уфа, ул Ленина, дом 30  
Почтовый адрес: 450077, Респ Башкортостан, г Уфа, ул Ленина, дом 30, электронная  
почта [ouz@bashtel.ru](mailto:ouz@bashtel.ru), тел. + 7(347) 221-58-28, факс. +7 (347) 221-58-28

**2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ИУТЕЛ», ИНН 6670427832, Адрес: 620137  
Екатеринбург, ул. Комвузовская, 9-а, офис 207, Тел.: +7 343 210 69 51, факс: +7 343 341 52  
40;

Контактное лицо: тел. + 7 (343) 210 59 85

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 31705701363

**Наименование закупки:** Открытый запрос котировок в электронной форме на  
право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 02.11.2017

**5. Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

**5.1** Нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса  
предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для  
других участников данной закупки, нарушение порядка определения победителя или  
победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункты 2 и 3 части 1 статьи  
17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»; статьи  
3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц») путем необоснованного отказа в допуске ООО «ИУТЕЛ» к участию в закупке (Протокол рассмотрения заявок от 14 ноября 2017 г. № 31705701363).

#### 6. Доводы жалобы:

Протоколом рассмотрения заявок от 14 ноября 2017 г. № 31705701363 претенденту ООО «ИУтел» отказано в допуске к участию в закупке. Причины отклонения указанные в протоколе:

1. Претендентом 1 в абз. 59 п. 1 Приложения № 1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ не указана конкретная техническая и функциональная характеристика товара в части встроенного источника постоянного напряжения номиналом 48В или номиналом 60В (указано одновременно два источника постоянного напряжения в совокупности), что не соответствует п.п. 4 пункта 27 Документации о закупке;

2. в абз. 45 п. 2 Приложения № 1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ не указана конкретная техническая и функциональная характеристика товара в части обеспечения выбора оператора для обслуживания вызова и осуществления маршрутизации вызова на абонентское устройство АРМ выбранного оператора, что не соответствует п.п. 4 пункта 27 Документации о закупке;

3. в абз. 78 п. 3 и в абз. 45 п. 2 Приложения №1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ не указана конкретная функциональная характеристика товара в части обеспечения переноса всей информации по вызовам, ситуационных карточек и записей разговоров в свою базу данных, обеспечивающая синхронизацию локальной базы данных медиа-шлюза и базы данных, что не соответствует п.п. 4 пункта 27 Документации о закупке.

Причина 1 не соответствует действительности поскольку Документацией о закупке (РАЗДЕЛ IV. Техническое задание п.1) установлено:

«наличие встроенных источников постоянного напряжения номиналом 48/60В с заземленным положительным полюсом на каждой плате».

Что может трактоваться только как требование к наличию источника питания, который работает в двух режимах 48/60 В, поскольку формулировка технического задания не содержит предлога ИЛИ и указывает на необходимость наличия встроенного источника постоянного напряжения с параметрами 48/60 В. Таким образом ООО «ИУтел» считает, что заявка соответствует п.п 4 аункта 27 Документации о закупке.

Причина 2 не соответствует действительности поскольку Документацией о закупке (РАЗДЕЛ IV. Техническое задание п.1) усановлено:

Телекоммуникационный шлюз должен направлять сигнальную информацию по вызовам, поступившим на выделенный номер, на функциональный элемент приёма и обработки вызовов. Программное обеспечение данного элемента, получив сигнальную информацию, должно обеспечить выбор оператора для обслуживания вызова и осуществить маршрутизацию вызова на абонентское устройство АРМ выбранного оператора. Голосовой канал при этом должен коммутироваться с медиашлюза на выбранного оператора. При занятости всех операторов вызов переводится в режим ожидания с проигрыванием голосового меню (IVR). При освобождении оператора вызов маршрутизируется на абонентское устройство АРМ данного оператора. Одновременно с приёмом вызова, должен обеспечиваться вывод на экран АРМ выбранному оператору унифицированной карточки происшествия с заполненной предварительной информацией по вызову (номер звонящего АОН, адрес или местоположение звонящего при передаче такой информации от операторов связи). Медиашлюз реализует функции автоматической записи всех разговоров, произведенных через него путем записи во внутреннюю БД. Программное обеспечение должно обеспечивать копирование всех записей с внутренней БД медиашлюза и хранение их в составе общих данных информационно-коммуникационной подсистемы.

В свою очередь в заявке ООО «ИУтел» в абз. 45 п. 2 Приложения № 1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ декларируется:

«Телекоммуникационный шлюз направляет сигнальную информацию по вызовам, поступившим на выделенный номер, на функциональный элемент приёма и обработки вызовов. Программное обеспечение данного элемента, получив сигнальную информацию, должно обеспечить выбор оператора для обслуживания вызова и осуществить маршрутизацию вызова на абонентское устройство АРМ выбранного оператора. Голосовой канал при этом коммутируется с медиашлюза на выбранного оператора. При занятости всех операторов вызов переводится в режим ожидания с проигрыванием голосового меню (IVR). При освобождении оператора вызов маршрутизируется на абонентское устройство АРМ данного оператора. Одновременно с приёмом вызова, обеспечивается вывод на экран АРМ выбранному оператору унифицированной карточки происшествия с заполненной предварительной информацией по вызову (номер звонящего АОН, адрес или местоположение звонящего при передаче такой информации от операторов связи). Медиашлюз реализует функции автоматической записи всех разговоров, произведенных через него путем записи во внутреннюю БД. Программное обеспечение должно обеспечивать копирование всех записей с внутренней БД медиашлюза и хранение их в составе общих данных информационно-коммуникационной подсистемы.»

Очевидно, что Заказчик в причине отклонения заявки ООО «ИУтел» ссылается на следующую формулировку в приведенной выдержке из Приложения № 1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ: «Телекоммуникационный шлюз направляет сигнальную информацию по вызовам, поступившим на выделенный номер, на функциональный элемент приёма и обработки вызовов. Программное обеспечение данного элемента, получив сигнальную информацию, должно обеспечить выбор оператора для обслуживания вызова и осуществить маршрутизацию вызова на абонентское устройство АРМ выбранного оператора.»

Однако требование Технического задания в части обеспечения выбора оператора для обслуживания вызова и осуществления маршрутизации вызова на абонентское устройство АРМ выбранного оператора о котором говорится в причине отклонения не относится ни к одному из объектов закупки и описывает работу некоторого программного обеспечения функционального элемента приема и обработки вызовов, а значит не является товаром в рамках проводимой процедуры и на него не может распространяться действие п.п. 4 пункта 27 Документации о закупке. Это же подтверждается разъяснением документации о закупке по проведению открытого запроса котировок в электронной форме № 31705701363 от 02.11.2017 г. (п.8 разъяснений) на поставку телекоммуникационного оборудования данным на запрос направленный на ЭТП №3889 от 03.11.2017 г.

Причина 3 не соответствует действительности поскольку Документацией о закупке (РАЗДЕЛ IV. Техническое задание п.2 и п.3) усановлено: Программное обеспечение должно обеспечивать копирование всех записей с внутренней БД медиашлюза и хранение их в составе общих данных информационно-коммуникационной подсистемы.»

В свою очередь в заявке ООО «ИУтел» в абз. 78 п. 3 и в абз. 45 п. 2 Приложения №1 к ТЕХНИКО-КОММЕРЧЕСКОМУ ПРЕДЛОЖЕНИЮ декларируется: «Программное обеспечение должно обеспечивать копирование всех записей с внутренней БД шлюза и хранение их в составе общих данных информационно-коммуникационной подсистемы.»

Однако требование Технического задания в части обеспечения переноса всей информации по вызовам, ситуационных карточек и записей разговоров в свою базу данных, обеспечивающая синхронизацию локальной базы данных медиа-шлюза и базы данных о котором говорится в

причине отклонения не относится ни к одному из объектов закупки а описывает работу некоторого программного обеспечения функционального элемента приема и обработки вызовов, а значит не является товаром в рамках проводимой процедуры и на него не может распространяться действие п.п. 4 пункта 27 Документации о закупке. Это же подтверждается разъяснением документации о закупке по проведению открытого запроса котировок в электронной форме № 31705701363 от 02.11.2017 г. (п.8 и п.10 разъяснений) на поставку телекоммуникационного оборудования данным на запрос направленный на ЭТП №3889 от 03.11.2017 г.

Таким образом все выше указанные причины являются необоснованными и противоречат документации о закупке, а так же разъяснениям документации о закупке по проведению открытого запроса котировок в электронной форме № 31705701363 от 02.11.2017 г. на поставку телекоммуникационного оборудования данным на запрос направленный на ЭТП №3889 от 03.11.2017 г.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, главой 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОСИМ:**

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.
2. По результатам рассмотрения жалобы по существу принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной и о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений антимонопольного законодательства путем отмены Протокола рассмотрения заявок от 14 ноября 2017г № 31705701363.

#### **Приложение:**

1. Извещение и документация по проведению открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку телекоммуникационного оборудования, извещение № 31705701363;
2. Разъяснение документации о закупке по проведению открытого запроса котировок в электронной форме № 31705701363 от 02.11.2017 г.
3. Заявка ООО «ИУТЕЛ» на участие в открытом запросе котировок № 67 от 09.11.2017 г.
4. Протокол рассмотрения заявок от 14 ноября 2017 г. № 31705701363;
5. Копия Свидетельства ОГРН ООО «ИУТЕЛ»;
6. Копия Свидетельства ИНН ООО «ИУТЕЛ»;
7. Копия Устава ООО «ИУТЕЛ»;
8. Копия Решения № 1 от 22.09.2014 г.;
9. Копия Решения № 7 от 22.06.2015 г.;
10. Копия Решения № 18 от 27.05.2016 г.
11. Копия Приказа № 1 от 22.09.2014 г., о вступлении в должность генерального директора ООО «ИУТЕЛ»;
12. Копия доверенности представителей ООО «ИУТЕЛ».

Представитель ООО «ИУТЕЛ»  
по доверенности