



ТЕХНО

ИНН 1835083827 КПП 184101001  
Сч. № 40702810583000301401  
БИК 042202803  
К/с 3010181070000000803  
Приволжский филиал ПАО «Промсвязьбанк»  
г. Нижний Новгород

Шмарев Е. Б.  
ООО «Технология»  
426004, Удмуртская Республика,  
г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 218  
тел.: 8(3412) 95-84-47, 95-81-47  
Вредисеев

Исх. № 02/11/17-1 от 02.11.2017

Комиссия по рассмотрению жалоб в сфере  
закупок ГК «Роскосмос»

107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щенкина, д.42

info@roscosmos.ru

Заказчик: ФГУП «Государственный  
космический научно-производственный  
центр имени М.В. Хруничева»

121309, г Москва, ул. Новозаводская, дом 18

Телефон: +7 (35167) 71068

Электронная почта: 408ukvz@gmail.com

Заявитель: ООО «Технология»

426004, Удмуртская Республика, г. Ижевск,

ул. Удмуртская, д. 218

tizh@tizh.ru

(3412) 95-84-47

Закупка в ЕИС № 31705628561

### ЖАЛОБА

на действия заказчика при осуществлении открытого редукциона в электронной  
форме «Выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей  
документации на объект «Техническое перевооружение механосборочного  
производства (корп. МСК-1, МСК-2)»

ООО «Технология» на основании главы 9 Положением о закупке товаров,  
работ, услуг ГК по космической деятельности «РОСКОСМОС» (далее – Положение)  
просит рассмотреть настоящую жалобу на действия ФГУП «Государственный  
космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева» при  
осуществлении закупки предметом которой является право заключения договора на  
выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации  
на объект «Техническое перевооружение механосборочного производства (корп.  
МСК-1, МСК-2)» путем открытого редукциона в электронной форме (закупка в ЕИС  
№ 31705628561).

Даты проведения конкурентной процедуры: дата размещения извещения на:  
16.10.2017 года (внесение изменений: 26.10.2017г.); дата окончания срока подачи  
заявок: 03.11.2017 года.

1. В соответствии с частью 10.4 Положения определены требования,  
устанавливаемые к участникам закупки. В частности, участники должны отвечать

80-255-15  
03.11.2017

требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора (пункт пп. 2 п. 10.4.3). В документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаются с учетом следующих ограничений: устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом; устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции.

Требования к участникам закупки установлены Заказчиком в пункте 13 информационной карты закупочной документации, в частности:

«- наличие Лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (или на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны), выданной Федеральной службой по техническому и экспортному контролю – Лицензия ФСТЭК.

Согласно пункту д) Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации: работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении».

Под технической защитой конфиденциальной информации понимается выполнение работ и (или) оказание услуг по ее защите от несанкционированного доступа, от утечки по техническим каналам, а также от специальных воздействий на такую информацию в целях ее уничтожения, искажения или блокирования доступа к ней (пункт 2 Положения).

При осуществлении лицензируемого вида деятельности лицензированию согласно пункту «д» подлежат:

работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении:

- средств и систем информатизации;
- помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите;
- защищаемых помещений (защищаемым помещением, согласно пп. «а» п. 4 Положения, является помещение, предназначенное для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения);

Согласно техническому заданию, размещенному в составе закупочной документации необходимо выполнение инженерных изысканий, разработка проектной и рабочей документации на техническое перевооружение участка в цехе сборки.

Из данного технического задания не следует, что в рамках выполнения работ подлежат проектированию:

- средства и системы информатизации;
- помещения со средствами (системами) информатизации;
- защищаемые помещения (в соответствии с понятием, содержащимся в Положении).

Исходя из перечисленных обстоятельств, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, выданной Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, согласно пункту «д» Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации: работы и услуги по проектированию в защищенном исполнении» не соответствует требованиям пп. 2 п. 10.4.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГК по

космической деятельности «РОСКОСМОС», так как не соотносится с предметом закупки.

Кроме того, требование установленное заказчиком относительно наличия лицензии ФСТЭК является взаимоисключающим, в связи со следующим.

Требование о наличии лицензии для выполнения работ, связанных с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны установлено в статье 27 Закона РФ от 21.07.1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», а также в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Требование о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации установлено в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Вместе с тем, согласно пункту 1 Положения о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 года № 79) указанное Положение определяет порядок лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с законодательством Российской Федерации), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Следовательно, лицензия на выполнение деятельности по технической защите конфиденциальной информации и лицензия на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (как это подразумевается в закупочной документации) не являются альтернативными и не обеспечивают достижения аналогичных целей, так как, свидетельствуют о наличии права у держателя лицензии на защиту информации не сопоставимых уровней, а именно, конфиденциальная информация, не содержащая сведений, составляющих государственную тайну, и государственная тайна.

Кроме того, различны требования к соискателям лицензий, содержанию, выданных лицензий, видам деятельности, разрешенным к осуществлению в соответствии с указанными лицензиями.

Изложенное свидетельствует о том, что обе указанные лицензии не могут одновременно быть связаны с исполнением обязательств по предмету договора.

2. Относительно лицензии на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны, выданной ФСТЭК, необходимо отметить следующее.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (утв. указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085) в число полномочий ФСТЭК входит организация и проведение лицензирования деятельности по осуществлению мероприятий и (или) оказанию услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации).

Вместе с тем, из описания объекта закупки не следует, что при выполнении работ будут осуществляться мероприятия и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части, касающейся противодействия техническим разведкам и (или) технической защиты информации).

3. Согласно проекту договора (с учетом разъяснений положений закупочной документации), размещенного в составе закупочной документации:



Этап №2 «Разработка проектно-сметной и рабочей документации», срок выполнения 02.12.2017 года;

Этап № 3 «Получение положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию и результатов инженерных изысканий», срок выполнения работ: 02.03.2018 г.

В соответствии с положениями статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым...

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации, а именно, постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

ГрК РФ, ПП РФ № 87 не содержат указания на наличие в составе проектной документации рабочей документации.

Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе (часть 1 статьи 49 ГрК РФ).

Результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение):

а) проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение государственной экспертизы, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 пК РФ, - в случае, если государственная экспертиза проектной документации осуществлялась после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

б) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

в) проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим,

экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза одновременно этих проектной документации и результатов инженерных изысканий (пункт 34 постановления Правительства РФ от 05.03.2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»).

Следовательно, соответствие проектной документации действующим нормам и правилам, а также фактическим обстоятельствам определяется только после проведения экспертизы

Согласно пункту 4 ПП РФ от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий, при этом, экспертиза рабочей документации законодательно не предусмотрена.

Совокупность изложенных норм определяет порядок выполнения работ, связанных с проектированием: проектная документация, проведение экспертизы, далее на основе, прошедшей экспертизу проектной документации, разрабатывается рабочая документация.

С учетом указанного, заказчиком в закупочной документации изложена последовательность выполнения работ, а именно, проектная документация, рабочая документация, проведение государственной экспертизы, не соответствующая требованиям действующего законодательства.

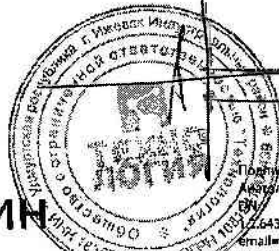
С учетом изложенного, прошу:

1. признать перечисленные положения закупочной документации несоответствующими требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ГК по космической деятельности «РОСКОСМОС», нормам законодательства Российской Федерации;

2. обязать заказчика – ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева», привести положения закупочной документации в соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг ГК по космической деятельности «РОСКОСМОС», законодательства Российской Федерации.

Директор ООО «Технология»

А.А. Репин



Приложение:

Репин  
Александр  
Анатольевич

1. (документ, подтверждающий полномочия А.А. Репина) на 2 л. в 1 экз.

Подписано цифровой подписью: Репин Александр  
Анатольевич  
2.643.3.131.1-1=120C303031383335303833383237,  
email=rep@tzh.ru, c=RU, st=18 Удмуртская  
Республика, l=Ижевск, o=ООО «ТЕХНОЛОГИЯ»,  
1.2.643.100.1=120D31303831383431303031343339,  
1.2.643.100.3=120B3037313039353834303539,  
1.2.643.100.3=120B3037313039353834303539,  
Date: 2017.11.02 16:35:50 +04'00'