

# ООО «РоллИнвест»

117246, Москва  
Научный проезд, д. 12  
ИНН 7728839210 КПП 772801001  
ОГРН1137746289780

тел./факс – 8-495-437-13-83  
e-mail: [info@rollinvest.ru](mailto:info@rollinvest.ru)  
Московское УФАС  
Рег. номер 57753117  
зарегистрирован 24.11.2017



Дата 24 ноября 2017 г.  
Номер ИСХ-2017-070

Московское УФАС России  
107078, г. Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

## ЖАЛОБА на бездействия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку конвертов (номер извещения – 0500400001217000813)

### Сведения о закупке:

1. Номер извещения – 0500400001217000813.
2. Наименование объекта закупки – поставка конвертов.
3. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - электронный аукцион.
4. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - СБЕРБАНК-АСТ.
5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).
6. Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ПОЧТА РОССИИ», Российская Федерация, 131000, Москва, Варшавское, 37.
7. Ответственное должностное лицо - Кузина Виктория Валерьевна; [Viktoriya.Kuzina@russianpost.ru](mailto:Viktoriya.Kuzina@russianpost.ru); 7-495-9562067-1179.
8. Начальная цена контракта - 86 584 062,87 рублей.
9. Сведения о заявителе: ООО «РоллИнвест», 117246, Москва, Научный проезд, д. 12, ИНН 7728839210, КПП 77280100, ОГРН 1137746289780, тел./факс – 8-495-437-13-83, электронная почта (e-mail): [info@rollinvest.ru](mailto:info@rollinvest.ru). Все иные сведения о заявителе указаны в выписке из ЕГРЮЛ, прилагающейся к настоящей жалобе.
10. Все иные сведения о закупке прилагаются в виде распечатки с официального сайта (приложение №4 к настоящей жалобе).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 1 Закона о закупках Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 № 2931-р утвержден перечень федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1340-р от 27.06.17 (далее — Распоряжение № 1340-р) ФГУП «Почта России» включено в данный перечень.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании Распоряжения № 1340-р Заказчиком внесены изменения в его Положение о закупках (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ФГУП «ПОЧТА РОССИИ», УТВЕРЖДЕНО Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п с последующими изменениями; далее - Положение о закупках), предусматривающие возможность осуществления закупочных процедур в рамках законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о закупках закупки иных товаров, работ, услуг осуществляются Заказчиком в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Таким образом, на момент публикации извещения о проведении указанной закупки (21.07.2017) Заказчик, будучи субъектом Закона о закупках, применял положения законодательства о контрактной системе (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — 44-ФЗ)) на основании своего Положения о закупках.

Дата окончания подачи заявок — 07.09.2017, дата окончания рассмотрения первых частей заявок — 14.09.2017. Дата проведения Аукциона — 18.09.2017.

21.07.2017г. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ПОЧТА РОССИИ» (почтовый адрес: 117105, г Москва, ш Варшавское, дом 37, место нахождения: Российская Федерация, 131000, Москва, Варшавское, 37; ИНН 7724261610, КПП 772401001, ОГРН 1037724007276; далее — Заказчик), разместил на официальном сайте извещение о проведении вышеуказанной закупки.

ООО «РоллИнвест» направил заявку на участие в данной закупке.

21.09.2017г. Заказчик разместил на официальном сайте протокол от 20.09.2017г. подведения итогов электронного аукциона «поставка конвертов» (№ извещения 0500400001217000813), в соответствии с которым заявка ООО «РоллИнвест» соответствует требованиям закупочной документации, ООО «РоллИнвест» является победителем закупки.

25.09.2017г. Заказчик направил в наш адрес проект контракта для подписания.

13.10.2017г. ООО «РоллИнвест», со своей стороны подписало контракт, приложив банковскую гарантию.

В связи с рассмотрением жалобы другого участника данной закупки в Московском УФАС, подписание контракта Заказчиком было приостановлено на основании предписания контрольного органа до рассмотрения жалобы по существу. После получения оператором электронной площадки решения о признании жалобы необоснованной и отмены соответствующей приостановки, в соответствии с требованиями 44-ФЗ, 07.11.2017г. процедура закупки была возобновлена, регламентированный срок подписания контракта со стороны Заказчика — 10.11.2017г.

Вместе с тем, по состоянию на текущую дату контракт Заказчиком не подписан. Фактически заказчик уклоняется от подписания контракта по итогам данной закупки.

Статья 70 44-ФЗ регулирует процедуру заключения контракта по результатам электронного аукциона:

1. По результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

8. С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

9. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

**Каких-либо случаев, кроме обстоятельств непреодолимой силы (ч.2 ст. 36 44-ФЗ) по которым Заказчик может или обязан не подписать контракт по итогам электронного аукциона, 44-ФЗ не предусматривает.**

Кроме того, для участия в указанной закупке, согласно требованиям аукционной документации ООО «РоллИнвест» перечислило 4 329 203,14 рублей в качестве обеспечения заявки.

Согласно части 6 статьи 44 44-ФЗ при проведении электронного аукциона прекращается блокирование денежных средства, внесенных в качестве обеспечения заявки, в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

1) подписание протокола подведения итогов электронного аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются **после заключения контракта.**

По состоянию на текущую дату **указанные денежные средства, по вине Заказчика, блокируются оператором электронной площадки (прилагаем скриншот (распечатку) из личного кабинета ООО «РоллИнвест» на площадке Сбербанк-АСТ, Приложение №9), фактически они выведены из хозяйственного оборота и наша компания не может использовать их в своей хозяйственной деятельности.**

Наша компания понесла значительные издержки по оформлению банковской гарантии, добросовестно выполнила все предусмотренные 44-ФЗ обязанности, а также не совершала каких-либо недобросовестных или противоправных действий. Отсутствуют какие-либо предусмотренные законодательством основания для не заключения контракта Заказчиком с нашей компанией по итогам данной закупки. Кроме того, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, блокируются оператором электронной площадки.

**Кроме того, в действиях организатора торгов, аукционной комиссии содержатся признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а именно: при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.**

В соответствии с со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение **трех месяцев** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

**Обращаем внимание, что по указанной закупке Московским УФАС уже были приняты и рассмотрены в порядке антимонопольного регулирования контроля**

проведения торгов жалобы другого участника данной закупки - ОАО «МСПЦ» (например, номер дела: 1-00-2229/77-17).

На основании вышеизложенного, просим:

1. Дать соответствующую правовую оценку действиям Заказчика.
2. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», а также Федеральному закону 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - связи с тем, что на момент публикации извещения о проведении закупки (21.07.2017) Заказчик, будучи субъектом Закона о закупках, применял положения законодательства о контрактной системе, **бездействия Заказчика, выражающиеся в не подписании контракта с ООО «РоллИнвест» по итогам закупки (номер извещения – 0500400001217000813).**
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках Почты России, а также Федерального закона 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - связи с тем, что на момент публикации извещения о проведении закупки (21.07.2017) Заказчик, будучи субъектом Закона о закупках, применял положения законодательства о контрактной системе.
4. Привлечь к установленной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Приложение:

1. Заверенная копия решения единственного участника №3 от 09 октября 2013 года о возложении обязанностей генерального директора ООО «РоллИнвест» – на 1 л. в 1 экз.;
2. Заверенная копия приказа от 28.11.2013 о вступлении в должность – на 1 л. в 1 экз.;
3. Выписка из ЕГРЮЛ от 13.11.2017г. « ЮЭ9965-17-17833185 в отношении ООО «РоллИнвест» - на 6 л. в 1 экз.;
4. Сведения о закупке № 0500400001217000813 (распечатка с официального сайта) – на 4 л. в 1 экз.;
5. Протокол подведения итогов электронного аукциона «Поставка конвертов» (№ извещения 0500400001217000813) – на 3 л. в 1 экз.;
6. Сведения о размещении на официальном сайте протокола об итогах закупки (распечатка с официального сайта) – на 1 л. в 1 экз.;
7. Уведомления в адрес ООО «РоллИнвест» от оператора электронной площадки о приостановке аукциона и о возобновлении процедуры закупки – на 3 л. в 1 экз.;
8. Распечатка из личного кабинета ООО «РоллИнвест» на электронной площадке Сбербанк-АСТ о процедуре проведения закупки – на 5 л. в 1 экз.
9. Распечатка из личного кабинета ООО «РоллИнвест» на электронной площадке Сбербанк-АСТ о блокировании денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки – на 1 л. в 1 экз.
10. Заверенная копия платежного поручения о перечислении денежных средств на площадку Сбербанк-АСТ – на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Генеральный директор  
ООО «РоллИнвест»



В.А. Глебов