

РЕШЕНИЕ № Т-99/17
по результатам рассмотрения жалобы Геллера Л.А.
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 23.11.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 28 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

- <...> - уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

- ООО «Дизайн СЛ» - уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

- ООО «Южная Коммерческая Система» - уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов - ООО «Дизайн СЛ», оператора электронной площадки - ООО «Южная Коммерческая Система» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника <...> (извещение № 051017/4726668/01) (лот № 15) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее — Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «Дизайн СЛ» (далее — Организатор торгов), оператора электронной площадки - ООО «Южная Коммерческая Система» (далее — Оператор) при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника <...> (извещение № 051017/4726668/01) (лот № 15) (далее — Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя к участию в Аукционе, а также Аукцион был проведен на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.ug-t-s.ru (далее — сайт Оператора), с нарушением сроков.

Рассмотрев все представленные документы, Комиссия ФАС России



установила следующее.

05.10.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в газете «Наше время» № 305 (24048) от 05.10.2017 Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона (далее — извещение), согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе — 05.10.2017; дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе — 19.10.2017; дата и время проведения Аукциона — 30.10.2017 в 10:00 на сайте Оператора; минимальная начальная цена — 1 275 000,00 руб.; шаг аукциона — 600,00 руб.

1. Согласно Жалобе Организатор торгов необоснованно не допустил Заявителя к участию в Аукционе.

10.10.2017 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, которая была зарегистрирована под № 2250.

Согласно Протоколу об определении участников торгов от 31.10.2017 Заявителю было отказано в участии в Аукционе в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении.

В соответствии с извещением к участию в Аукционе допускаются юридические и физические лица, зарегистрированные на сайте Оператора и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом следующие документы:

1. Заявку на участие в аукционе по установленной форме, подписанную ЭЦП;

2. Договор о задатке по установленной форме, подписанный ЭЦП;

3. Платежный документ, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества в соответствии с договором о задатке, заключаемым с Организатором торгов;

4. Опись представленных документов, подписанную претендентом или его уполномоченным представителем, подписанную ЭЦП;

5. Надлежащим образом оформленную доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени претендента, если заявка подается представителем претендента, подписанную ЭЦП. Физические лица дополнительно представляют: цветной скан паспорта, подписанный ЭЦП.

Согласно пункту 11.8 Регламента проведения торгов в электронной форме на электронной торговой площадке «Южная торговая система» (далее — Регламент) решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

Согласно Жалобе 30.10.2017 Заявителем был направлен запрос Организатору торгов с требованием сообщить причину отклонения Заявки.

В ответном письме Заявителю Организатор торгов пояснил, что заявка Заявителя на участие в Аукционе не соответствует требованиям, установленным в извещении, а именно: в документах, приложенных к заявке Заявителя на участие в Аукционе, отсутствует документ (заявка по установленной форме).

В подтверждение данного факта Организатором торгов был представлен скриншот экрана персонального компьютера с заявкой Заявителя на участие в Аукционе.

Кроме того, Оператором в составе материалов, направленных в ФАС России согласно требованию, был также представлен скриншот экрана персонального компьютера с заявкой Заявителя на участие в Аукционе, согласно которому в заявке Заявителя на участие в Аукционе отсутствует заявка по установленной форме.

При этом согласно скриншоту экрана персонального компьютера из личного кабинета Заявителя на сайте Оператора, направленного в составе Жалобы, сделанного в присутствии двух свидетелей с письменным освидетельствованием, заявка Заявителя на участие в Аукционе содержала приложенный документ с наименованием «Заявка участника аукциона.pdf», который отсутствует на скриншоте экрана персонального компьютера Оператора и Организатора торгов.

Таким образом, по мнению Заявителя, его Заявка была фальсифицирована.

Вместе с тем принимая во внимание, что Заявителем был представлен скриншот экрана персонального компьютера из личного кабинета Заявителя на сайте Оператора, содержащий файл с наименованием «Заявка участника аукциона.pdf», в то время как из представленных Оператором и Организатором торгов скриншотов экрана персонального компьютера следует, что заявка Заявителя на участие в Аукционе указанного документа не содержала, у Комиссии ФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что Заявителем приложен в составе заявки на участие в Аукционе документ с наименованием «Заявка участника аукциона.pdf».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет, в том числе надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Учитывая изложенное, на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России

было принято решение о передаче всех материалов по проведению Аукциона, имеющихся у Комиссии ФАС России, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для рассмотрения вопроса о возможной фальсификации заявки Заявителя на участие в Аукционе.

2. Согласно Жалобе Организатор торгов не рассмотрел представленные заявки на участие в Аукционе и не составил Протокол об определении участников торгов (далее — Протокол) в установленные извещением сроки.

В соответствии с пунктом 2.1 Регламента Регламент устанавливает порядок проведения торгов в электронной форме, порядок взаимодействия и взаиморасчетов организаторов торгов, оператора электронной площадки, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в торгах, участников торгов в процессе их организации и проведения на сайте Оператора, включая права, обязанности и ответственность сторон.

Согласно пункту 2.2 Регламента Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно пункту 3.2 Регламента с момента регистрации заявления о присоединении к Регламенту в реестре сайта Оператора лицо, подавшее заявление, считается присоединившемся к Регламенту и является стороной Регламента.

В соответствии с пунктом 3.3 Регламента факт присоединения лица к Регламенту является полным принятием им условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации Заявления о присоединении в реестре сайта Оператора. Лицо, присоединившееся к Регламенту, принимает дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент, в соответствии с условиями Регламента.

Согласно пункту 11.3 Регламента после окончания периода представления заявок на участие в торгах, Организатор торгов по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие, но не позднее даты начала торгов, оформляет протокол об определении участников торгов.

В соответствии с извещением дата и время проведения Аукциона – 30.10.2017 в 10:00.

Из представленных Оператором документов следует, что Протокол был подписан Организатором торгов 31.10.2017 в 16:23.

Таким образом, при составлении Протокола Организатором торгов был нарушен пункт 11.3 Регламента, а именно срок составления Протокола.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя обоснован.

Вместе с тем учитывая, что Заявитель не был допущен к участию в Аукционе по причине несоответствия заявки Заявителя на участие в Аукционе требованиям, установленным извещением, права Заявителя как участника Аукциона нарушены не были.

3. Согласно Жалобе Аукцион был проведен с нарушением срока, указанного в извещении о проведении Аукциона.

Согласно извещению Аукцион должен был состояться 30.10.2017 в 10:00.

Вместе с тем 30.10.2017 в 11:50 Оператором посредством электронной почты было направлено письмо Заявителю, согласно которому дата и время проведения Аукциона назначены на 31.10.2017 в 17:00.

Согласно пункту 8.4 Регламента Оператор обеспечивает свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам согласно законодательству Российской Федерации.

Таким образом, Оператором при необеспечении бесперебойного доступа к сайту Оператора во время проведения Аукциона был нарушен пункт 8.4 Регламента.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя является обоснованным.

Вместе с тем учитывая, что Заявитель не был допущен к участию в Аукционе по причине несоответствия заявки Заявителя на участие в Аукционе требованиям, установленным в извещении, права Заявителя как участника Аукциона нарушены не были.

4. Согласно Жалобе по мнению Заявителя, Оператор ограничивает круг участников торгов путем введения дополнительных ограничений таких как:

- перечень удостоверяющих центров, электронные подписи, которых признаются Оператором торговой площадки;
- тарифы электронной площадки ЭТП «ЮТС»;
- для доступа к электронной площадке могут использоваться стандартные веб-обозреватели (Internet Explorer 6.0 и выше, Mozilla FireFox 3.0 и выше) и (или) иного общедоступного бесплатного программного обеспечения. Для совершения юридически-значимых действий с использованием электронной подписи должен использоваться веб-обозреватель Internet Explorer 8.0 и выше.

Согласно пункту 3.2 Регламента с момента регистрации заявления о присоединении к Регламенту в реестре сайта Оператора лицо, подавшее заявление, считается присоединившемся к Регламенту и является стороной Регламента.

В соответствии с пунктом 3.3 Регламента факт присоединения лица к Регламенту является полным принятием им условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент регистрации заявления о присоединении в реестре сайта Оператора. Лицо, присоединившееся к Регламенту, принимает дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент, в соответствии с условиями Регламента.

Таким образом, Заявитель добровольно согласился с условиями Регламента при регистрации на сайте Оператора.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что достоверно установить факт ограничения круга участников Аукциона вследствие установления в документации об Аукционе дополнительных требований, в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, не представляется возможным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов - ООО «Дизайн СЛ», оператора электронной площадки - ООО «Южная Коммерческая Система» при проведении аукциона по продаже арестованного имущества должника <...> (извещение № 051017/4726668/01) (лот № 15), обоснованной в части нарушения срока составления Протокола об определении участников торгов и срока проведения Аукциона.

2. Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.