

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г.Севастополю**

295000, г.Симферополь, ул. Александра Невского, 1
от субъекта общественного контроля за соблюдением
законодательства в сфере закупок

**СРОО поддержки общественных инициатив
“Наш Севастополь”**

299011, г.Севастополь, ул. Б.Морская, 16, кв. 21
тел. +79788450025; e-mail: sevnash2017@gmail.com

лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

Департамент приоритетных проектов развития
Севастополя

ИНН/КПП 9204553722/920401001

299011, г.Севастополь, ул. Ленина, 2

ЖАЛОБА

на нарушение законодательства в сфере закупок

13.11.2017 года Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено
извещение № 0174200005417000005, о проведении закупки.

Закупка услуг (работ), в которых отсутствует потребность Заказчика

*При осуществлении указанной закупки заказчиком грубо нарушена статья 3
ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
(статьи 12, 13 и 33 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») тем, что
в пункт 6.7 Технического задания включено требование о том, что являющиеся
предметом закупки видеоролики должны содержать логотип Департамента
города Москвы по конкурентной политике. Из того, что Заказчик не является
Департаментом города Москвы по конкурентной политике, следует отсутствие
у Заказчика потребности в услуге по включению в закупаемые видеоролики этого
логотипа.*

Необъективное описание лота

*Неправомерным, ограничивающим конкуренцию и лишаящим участников
закупки возможности рассчитать стоимость закупаемой услуги является
отсутствие в техническом задании объективного описания этой услуги.*

5198/08
20 НОЯ 2017

Наименование предмета закупки не соответствует действующему законодательству, поскольку по своей юридической природе предмет закупки является выполнением работ (как это прямо указано в пунктах 5.4, 5.5, 5.8, 5.9, 5.10, 5.11, 5.12, 6.1, 6.8, 9.3, 9.4 Технического задания), а не оказанием услуг. Отличие "услуги" от "работы" в качестве объекта гражданско-правовых сделок состоит в том, что услуга считается оказанной при условии совершения исполнителем определённых действий или деятельности без учёта каких-либо результатов этой деятельности и без обязательства исполнителя передать заказчику какие-либо материальные результаты оказания услуг (ст.779 ГК РФ). В свою очередь, работа, и в частности, выполнение проектных и изыскательских работ, как товар и как объект гражданско-правовой сделки, включает в себя не только выполнение исполнителем определённых действий, но и обязательное наличие о вещественного результата этих действий в виде технической документации (ст.758 ГК РФ). Соответственно, и оплата работы в отличие от оплаты услуг производится только после передачи заказчику материального результата выполнения соответствующих работ. В рассматриваемом случае предметом закупки, названным «услугой», на самом деле является выполнение разного рода работ, поскольку проект государственного контракта предусматривает передачу заказчику результата выполнения этих работ, а также исключительных прав на эти результаты в виде созданных объектов интеллектуальной собственности. Неправильное, необъективное описание лота вводит потенциальных участников торгов в заблуждение и ограничивает конкуренцию.

Включение в состав одного лота на оказание рекламных услуг, классифицируемых по ОКПД2 73.11.11, также других самостоятельных видов работ и услуг по созданию сценариев (ОКПД2 90.03.11), озвучиванию видеоролика (ОКПД2 59.12.17), монтажу и финальной обработке видеоматериалов (ОКПД2 59.12.11), указания на которые не содержится в плане закупок и в описании лота, но выполнение которых предусмотрено техническим заданием и проектом государственного контракта делает невозможным для участников закупки составление сметы и определение срока, необходимого для оказания услуг (выполнения работ).

Вопреки тому, что пункт 3.1 Технического задания содержит требование об оказании вышеперечисленных дополнительных услуг, пункт 4 этого же

Технического задания содержит сведения об отсутствии дополнительных услуг, что порождает противоречие и дезориентирует участников закупки.

В пункте 6.6 установлено необъективное требование к качеству музыкального сопровождения путём ссылки на то, что оно должно быть «высоким», без указания единиц изменения «высоты» и конкретного требуемого значения в этих единицах.

Объединение в одном лоте товаров, обращающихся на разных рынках

Согласно размещённому заказчиком описанию лота и технического задания, предметом закупки является не только выполнение включённых в план закупок рекламных услуг (ОКПД2 73.11.11), но и также оказание разнородных услуг и работ по созданию сценариев (ОКПД2 90.03.11), озвучиванию видеоролика (ОКПД2 59.12.17), монтажу и финальной обработке видеоматериалов (ОКПД2 59.12.11), при том, что эти виды услуг (работ) являются самостоятельными и относятся к разным товарным рынкам. Вследствие вышеуказанных действий была ограничена конкуренция и снижено количество потенциальных участников торгов за счёт невозможности участия в них хозяйствующих субъектов, специализирующихся на выполнении одного, но самостоятельного и отдельного вида закупаемых услуг.

С учётом правовых позиций, изложенных в письме ФАС России от 09.02.2015 N АЦ/5147/15 и Письме Минэкономразвития РФ от 21.09.2015 N ОГ-Д28-12742, о том, что объединение в одном лоте услуг (работ), относящихся к разным товарным рынкам, потенциально ведёт к снижению количества участников закупки и содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, необъективное описание объекта закупки, объединение в одном лоте нескольких самостоятельных видов услуг, относящихся к разным товарным рынкам, сделало невозможным участие в закупке хозяйствующих субъектов, специализирующихся на выполнении только одного из включённых в состав лота вида услуг (работ).

Закупка товаров (работ, услуг), не включённых в план закупок

При осуществлении указанной закупки заказчиком грубо нарушена ч.12 ст.21 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» тем, что произведена закупка товаров (услуг), классифицированных по ОКПД2 90.03.11, ОКПД2 59.12.17, ОКПД2 59.12.11 которые не соответствуют ОКПД2 73.11.11 товаров (услуг) указанных в плане закупок.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 17, 18 ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- признать незаконными результаты закупки по извещению № 0174200005417000005 и вынести заказчику предписание об отмене этих результатов и устранении нарушений, ограничивающих конкуренцию.

Приложение: распечатка технического задания.

Председатель СРОО
поддержки общественных инициатив
“Наш Севастополь”
16.11.2017 года



Дронова О.А.