

Ответчик: Администрация
городского округа Кашира
Московской области.

142900, Московская область,
г. Кашира, ул. Ленина, д.2

Заинтересованные лица: по списку

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 08-21/54-17 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

13.10.2017

г. Москва

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению дела № 08-21/54-17 о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Управления от 04 октября 2017 г. № 376 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий, которые привели к преимущественным условиям участия в Аукционе руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Московского областного УФАС России 29.03.2017 № 160 «О проведении выездной плановой проверки» (далее – Приказ) проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Кашира Московской области.

В ходе выездной плановой проверки были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с разделом 6 Положения о порядке установки и

эксплуатации рекламных конструкций и средств размещения информации на территории Каширского муниципального района Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов Каширского муниципального района Московской области от 16.08.2013 № 45-Н (далее - Положение о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций № 45-Н), лицо, желающее участвовать в аукционе, представляет через организатора аукциона в комиссию в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по форме, разработанной организатором аукциона, с указанием реквизитов счета для возврата задатка.

При подаче заявки физическое лицо предъявляет документ, удостоверяющий личность.

К заявке на участие в аукционе прилагаются следующие документы:

1) нотариально заверенная копия учредительных документов заявителя (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц, индивидуальных предпринимателей);

2) нотариально заверенная копия свидетельства о регистрации юридического лица (для юридических лиц) либо свидетельство о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на право участия в аукционе и подписания документов от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) документы или заверенные копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение с отметкой банка, подтверждающее перечисление задатка);

5) полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты опубликования извещения о проведении аукциона выписки и Единого государственного реестра юридических лиц или из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей либо их нотариально заверенные копии.

Все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридических лиц) и подписаны претендентом или лицом, уполномоченным таким претендентом.

В случае намерения заявителя участвовать в аукционах по нескольким лотам задаток вносится по каждому лоту отдельно.

Согласно пункту 8.4 Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций № 45-Н, претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- 1) представлены не все документы, указанные в разделе 6 настоящего Порядка;
- 2) представленные документы оформлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
- 3) заявка подана лицом в отсутствие соответствующих полномочий;
- 4) не подтверждено поступление задатка;
- 5) в заявке либо в прилагаемых к ней Документах указаны недостоверные сведения;
- 6) в случае установления факта подачи одним претендентом двух и более заявок на участие в аукционе в отношении одного и того же лота при условии, если поданные ранее заявки таким претендентом не отозваны. Все заявки на участие в аукционе такого претендента не рассматриваются и возвращаются претенденту.

Постановлением главы городского округа Кашира Московской области от 19.12.2016 № 394О-па «О проведении открытого аукциона № 1 на право установки и эксплуатации рекламных конструкций», Комитету по управлению имуществом администрации городского округа Кашира Московской области поручено организовать и провести открытый аукцион на право установки и эксплуатации рекламных конструкций, находящихся в муниципальной собственности городского округа Кашира Московской области или государственная собственность на которые не разграничена (далее -Аукцион).

Согласно извещению о проведении Аукциона, проведение торгов было назначено на 25.01.2017.

Таким образом, на период проведения Аукциона действовало Положение о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций № 45-Н. По итогам анализа поданных указанными участниками заявок установлено, что в заявках ИП В.В., ООО «Восток-Медиа», ИП А.И., ООО «ИК ТРЕЙД» отсутствуют: нотариально заверенная копия свидетельства о регистрации юридического лица (для юридических лиц) либо свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей). К заявкам приложены только копии, заверенные подписью и печатью заявителей.

Кроме того, согласно письменным пояснениям представителя Администрации городского округа Кашира Московской области (Далее — Администрация), оплата задатков на участия в Аукционе от ООО «Восток Медиа» на счет Администрации не поступала.

В соответствии с представленными Администрацией копиями платежных поручений, ООО «ИК ТРЕЙД» оплатило задатки на участие в Аукционе по лотам №№ 23, 58, 30 7, 5 только 16.02.2017 г., т.е. уже после проведения Аукциона.

Учитывая изложенное, заявки указанных участников должны были быть отклонены Аукционной комиссией.

Однако, из протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 24.01.2017 года следует, что к участию в Аукционе допущены следующие участники: ООО «Элемент», ООО «Восток-Медиа», ИП, ООО «Стрелец-Медиа», ООО «ИК ТРЕЙД», ИП, ООО «А2».

Также, согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 24.01.2017 года и протоколу Аукциона № 4, ООО «ВостокМедиа» признано победителем по лотам №№ 2, 12, 35, 36, 48.

В соответствии с протоколами Аукциона №№ 1, 3, 8, 9 ООО «ИК ТРЕЙД» признано победителем по лотам №№ 5, 7, 23, 30, 58.

Учитывая изложенное, действия Администрации создали ООО «ИК ТРЕЙД» и ООО «Восток-Медиа» преимущественные условия участия в Аукционе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 9 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании части 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктом 3.49 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 25.05.2012 № 339,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-21/54-17 к рассмотрению на 09 ноября 2017 года в 15 часов 00 минут к рассмотрению по адресу: 123423, г. Москва, Карамышевская набережная, дом 44, 3 этаж, каб. 3.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела 08-21/ПР17-17 в качестве: ответчика – Администрацию городского округа Кашира Московской области (место нахождения: 142900, Московская область, г. Кашира, ул. Ленина, д.2);

заинтересованных лиц:

- ИПа В.В. (место нахождения:);

- ИП А.И. (.....);

- ООО «Восток-Медиа» (место нахождения: 117105, г. Москва, ул. Варшавское шоссе, д. 1, стр. 17, этаж 3, комната 6, офис 309В);

- ООО «ИК ТРЕЙД» (место нахождения: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д.20);

- ООО «Элемент», (место нахождения: 117403, г. Москва, ул. Востряковский проезд, д. 10Б, стр. 7);

- ООО «Стрелец-Медиа», (место нахождения: 142900, Московская область, г. Кашира, Пушкинский пер., д. 1);

- ООО «А2». (место нахождения: 142900, Московская область, г. Кашира, пл. Володарского, д. 6).

3. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, Администрации городского округа Кашира Московской области представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

3.1 письменную правовую позицию по вопросу допуска к Аукциону Администрацией городского округа Кашира Московской области следующих участников: ООО «Элемент», ООО «Восток-Медиа», ИП В.В., ООО «Стрелец-Медиа», ООО «ИК ТРЕЙД», ИП А.И., ООО «А2»;

3.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

4. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ООО «Элемент» представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

4.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

4.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

5. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ООО «Восток-Медиа» представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

5.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

5.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

6. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ИП В.В. представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

6.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

6.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

7. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ООО «Стрелец-Медиа» представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

7.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

7.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

8. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ООО «ИК ТРЕЙД», представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

8.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

8.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

9. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ИП А.И., представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

9.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

9.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

10. В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции, ООО «А2», представить в течение 10 рабочих дней с даты получения настоящего Определения в адрес Управления следующие документы и сведения:

10.1 письменную правовую позицию по существу рассматриваемого дела;

10.2 письменные объяснения и сведения, которые будут способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению материалов по существу. Также при невозможности предоставления каких-либо из указанных документов, дать письменные пояснения по каждому пункту с обоснованием причины непредставления.

Копии документов должны быть заверены надлежащим образом.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Д.Ю. Стрельников