

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 20420
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 24.11.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «МИРАТОРГ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального автономного учреждения культуры «Химкинский драматический театр «НАШ ДОМ» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды части имущества, закрепленного на праве оперативного управления за МАУК «ХДТ «НАШ ДОМ», извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 210917/22739363/01 (далее – Аукцион), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.11.2017 № 31; от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.11.2017 № 15, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 20.11.2017 по 24.11.2017,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем

проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

2. Организатор торгов разместил на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе с нарушением срока, установленного пунктом 133 Правил. Заявитель также не был уведомлен об отказе в допуске к участию в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявки, поданной на участие в Аукционе, требованиям документации об Аукционе, а именно в заявке отсутствует предложение об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом Аукциона. Указанное предложение оформляется по форме, утвержденной документацией об Аукционе.

2. Довод жалобы признан.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Подпунктом 4 пункта 24 Правил установлено, что заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе при наличии в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Комиссией осмотрены подлинники документации об Аукционе, протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АТ/22739363/01 от 03.11.2017 и заявки Заявителя на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 8.1 документации об Аукционе, заявитель не допускается к участию в аукционе, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям Документации об аукционе.

Предложение об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении объекта (лота) Аукциона, права на который передаются по договору аренды, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение,

оказание) которых происходит с использованием такого объекта (лота) Аукциона оформляется по форме, установленной приложением № 3 к документации об Аукционе (пункт 7.3 Документации об аукционе).

Согласно пункту 13.2 документации об Аукционе, требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик – выполнение работ по текущему ремонту муниципального имущества, права на которое передаются по договору – объем выполняемых работ в соответствии с таблицей № 1.

В соответствии с предложением Заявителя, входящего в состав заявки на участие в Аукционе: «Иные предложения (указываются в соответствии с условиями и требованиями Документации об аукционе (п. 4)) – в случае победы ООО «МИРАТОРГ» обязуется выполнить все требования, установленные Документацией об аукционе на право заключения договора аренды части имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Муниципальным автономным учреждением культуры «Химкинский драматический театр «Наш дом» городского округа Химки Московской области, относительно использования и эксплуатации объекта нежилого фонда, в том числе требований, установленных проектом договора аренды – приложение № 6 к Документации об аукционе, в том числе выполнить работы по текущему ремонту муниципального имущества, права на которое передаются по договору аренды, в соответствии с установленными Документацией об аукционе объемом и видами работ (таблица № 1 Документации об аукционе)».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 03.11.2017 № АТ/22739363/01, Заявителю отказано в допуске по следующей причине: «Исходя из формулировки, содержащейся в заявке, заявитель предоставил только согласие выполнить все условия, работы и требования, установленные в Документации об аукционе. Информация в отношении предложений об условиях выполнения работ, а также информации по качественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг) в заявке заявителя отсутствуют. Отсутствие данной информации является нарушением требований Документации об аукционе, что является причиной не допуска заявителя к участию в аукцион».

В соответствии с документацией об Аукционе, в составе заявки на

участие в Аукционе необходимо представить предложение об объеме выполнения работ по текущему ремонту муниципального имущества, являющегося объектом Аукциона, оформленное согласно таблице № 1 документации об Аукционе.

Указанное предложение Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе не представлено.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе принято в соответствии с пунктом 24 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 133 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Комиссией осмотрена страница Аукциона на сайте torgi.gov.ru.

В соответствии с информацией, указанной на сайте torgi.gov.ru, рассмотрение заявок на участие в Аукционе состоялось 03.11.2017.

При этом протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АТ/22739363/01 от 03.11.2017 размещен на официальном сайте 08.11.2017, то есть по истечению 5 дней после проведения процедуры рассмотрения заявок.

Доказательства, подтверждающие направление Заявителю уведомления о принятом Аукционной комиссией решения об отказе в допуске к участию в Аукционе, Организатором торгов на рассмотрение жалобы по существу не представлены.

Организатор торгов довод жалобы не отрицал.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе размещен с

нарушением срока, установленного пунктом 133 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МИРАТОРГ» обоснованной.
2. Оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Муниципального автономного учреждения культуры «Химкинский драматический театр «НАШ ДОМ», предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.