

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-00-1086/77-17

«23» августа 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол от 09.08.2017 и материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - начальника тендерного управления АО «МОСГАЗ» <...> по факту нарушения ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», выразившегося в нарушении сроков внесения сведений о заключенных договорах в реестр договоров по результатам проведения закупочных процедур, в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, в присутствии защитника <...> по доверенности от 08.08.2017 б/н,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа Московского УФАС России от 17.01.2017 № 54 «О проведении плановой выездной проверки» Московским УФАС России проведена проверка соблюдения АО «Мосгаз» (далее - Заказчик) требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) за период с 28.02.2014 по 28.02.2017, по результатам проведения которой 28.03.2017 Инспекцией Московского УФАС России составлен акт проверки по делу № 1-00-477/77-17.

В результате рассмотрения материалов дела № 1-00-477/77-17 должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных

заказчиками по результатам закупки (далее - Правила).

В соответствии с п. 2 Правил в реестр включаются следующие информация и документы:

а) наименование заказчика;

б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме, а также об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);

г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);

д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;

е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;

ж) информация об изменении предусмотренных ч. 5 ст. 4 Закона о закупках условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии).

Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных, муниципальных нужд (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604159121), по итогам проведения которой заключен договор от 12.09.2016 № И/409/16МГ-ДУ-1942. Между тем, указанный договор размещен в ЕИС

24.11.2016, то есть с просрочкой на 51 рабочий день.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604235681), по результатам которой заключен договор от 26.09.2016 № И/418/16МГ-ДУ-2081. Между тем, указанный договор размещен в ЕИС 27.12.2016, то есть с просрочкой на 61 рабочий день.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604290823), по результатам которой заключен договор от 20.10.2016 № И/453/16МГ-ДУ-2230. Между тем, указанный договор размещен в ЕИС 13.01.2017, то есть с просрочкой на 51 рабочий день.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604377152), по результатам которой заключен договор от 03.11.2016 № И/476/16МГ-ДУ-2408. Между тем, указанный договор размещен в ЕИС 15.02.2017, то есть с просрочкой на 64 рабочих дня.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый № 31604441264), по результатам которой заключен договор от 17.11.2016 № И/507/16МГ-ДУ-2522. Между тем, указанный договор размещен в ЕИС 13.02.2017, то есть с просрочкой на 53 рабочих дня.

Заказчиком в ЕИС опубликовано извещение о проведении открытого конкурса (реестровый № 31503117903), по результатам которого заключен договор от 16.01.2016 № 16МГ-ДУ-0037.

23.01.2017 Заказчиком заключено дополнительное соглашение № 4 к вышеуказанному договору. Между тем, дополнительное соглашение размещено в ЕИС 01.02.2017, то есть с просрочкой на 3 рабочих дня.

Таким образом, действия Заказчика выразились в нарушении сроков внесения сведений о заключенных договорах в реестр договоров по результатам проведения закупочных процедур, что нарушает положения ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил, и образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса об административном правонарушении (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по

осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.3 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом генерального директора АО «Мосгаз» от 19.03.2012 № 15/9-03/76 «О переводе работника на другую работу» <...> является начальником тендерного управления АО «Мосгаз».

Согласно п. 2.6 должностной инструкции начальника тендерного управления АО «Мосгаз», утвержденной 15.01.2016 генеральным директором АО «Мосгаз», начальник тендерного управления осуществляет внесение и размещение информации о закупках и другой информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) своевременно и в полном объеме.

Таким образом, действия начальника тендерного управления АО «Мосгаз» <...> нарушают положения ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил, что установлено актом проверки по делу № 1-00-477/77-17, и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.33.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

При рассмотрении дела защитником <...>а представлены письменные объяснения по факту вменяемого должностному лицу административного правонарушения, согласно которым отсутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, ввиду следующего.

Договоры № И/507/16МГ-ДУ-2522, № И/476/16МГ-ДУ-2408, № И/453/16МГ-ДУ-223, № И/418/16МГ-ДУ-2081, № И/409/16МГ-ДУ-1942 заключены Заказчиком с автономным учреждением г. Москвы «Московская государственная экспертиза» (далее - Мосгорэкспертиза) на проведение государственной экспертизы проектной документации как с единственным поставщиком.

В соответствии с п.п. 21 и 22 постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий» и п.п. 3.2.6 и 3.2.7 постановления Правительства г. Москвы от

20.12.2016 № 894-ПП «Об утверждении Административного регламента предоставления услуги «Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», Мосгорэкспертиза в течение трех рабочих дней со дня получения от заявителя документов осуществляет их проверку и подготовку проекта договора с расчетом платы за проведение государственной экспертизы.

В правом верхнем углу проекта договоров Мосгорэкспертизой проставляется дата создания и выдачи проекта договора.

В соответствии с п. 9.1 типового проекта договора, направляемого Мосгорэкспертизой заказчиком, предусмотрено, что договор вступает в силу с момента подписания его обеими сторонами.

В связи с этим, дата фактического подписания договора со стороны заказчика фиксируется в тексте договора проставлением даты его подписания на последнем листе договора, где указаны подписанты. Далее сведения вносятся в ЕИС, и соответственно датой заключения договора ставится дата, указанная на последнем листе.

Таким образом, защитником <...> указано на неверное отражение в протоколе об административном правонарушении дат заключения договоров и соответственно неправильно посчитанной просрочки размещения таких договоров в ЕИС.

Между тем, должностное лицо административного органа, принимая во внимание специфику процесса заключения договоров с Мосгорэкспертизой, установило, что несмотря на указание защитником <...> других дат заключения договоров, данные обстоятельства не исключают имеющуюся просрочку размещения сведений в ЕИС, в частности:

Фактической датой заключения договора от 12.09.2016 № И/409/16МГ-ДУ-1942 является 30.09.2016, между тем, указанный договор размещен в ЕИС 24.11.2016, то есть с просрочкой не на 51 рабочий день, как было указано в протоколе об административном правонарушении, а на 33 рабочих дня.

Фактической датой заключения договора от 26.09.2016 № И/418/16МГ-ДУ-2081 является 24.10.2016, между тем, указанный договор размещен в ЕИС 27.12.2016, то есть с просрочкой не на 61 рабочий день, как было указано в протоколе об административном правонарушении, на 37 рабочих дней.

Фактической датой заключения договора от 20.10.2016 № И/453/16МГ-ДУ-2230 является 03.11.2016, между тем, указанный договор размещен в ЕИС 13.01.2017, то есть с просрочкой не на 51 рабочий день, как было указано в протоколе об административном правонарушении, а на 41 рабочий день.

Фактической датой заключения договора от 03.11.2016 № И/476/16МГ-ДУ-2408 является 28.11.2016, между тем, указанный договор размещен в ЕИС 15.02.2017, то есть с просрочкой не на 64 рабочих дня, как было указано в протоколе об административном правонарушении, а на 48 рабочих дней.

Защитником <...> также заявлен довод о том, что с учетом предусмотренного ч. 5 ст. 4 Закона о закупках общего требования о размещении в

ЕИС документов о закупке, при отсутствии в частности регламентации порядка осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), Заказчик не нарушил нормы Закона о закупках и разместил в ЕИС всю необходимую информацию и документы.

В свою очередь, должностное лицо административного органа отклоняет заявленный довод как не относящийся к существу рассматриваемого дела, поскольку в настоящем случае вменяется нарушение положений ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках и п. 2 Правил, содержащих требования по размещению информации в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а не информации и документов о самой закупке.

Таким образом, виновные действия начальника тендерного управления АО «Мосгаз» <...>а состоят в несоблюдении требований, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил, что установлено актом проверки по делу № 1-00-477/77-17.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению <...> требований, установленных ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, п. 2 Правил, при рассмотрении дела не установлены.

Вина должностного лица - начальника тендерного управления АО «Мосгаз» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, доказана.

Место совершения административного правонарушения - 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11 (место нахождения Заказчика).

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока размещения информации в реестре договоров в ЕИС - 16.09.2016 (размещение договора от 12.09.2016 № И/409/16МГ-ДУ-1942), 30.09.2016 (размещение договора от 26.09.2016 № И/418/16МГ-ДУ-2081), 26.10.2016 (размещение договора от 20.10.2016 № И/453/16МГ-ДУ-2230), 10.11.2016 (размещение договора от 03.11.2016 № И/476/16МГ-ДУ-2408), 23.11.2016 (размещение договора от 17.11.2016 № И/507/16МГ-ДУ-2522), 27.01.2017 (размещение дополнительное соглашение размещено от 23.01.2017 № 4).

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность <...>а за совершенное административное правонарушение, не выявлены.

Обстоятельств, указывающих на малозначительность допущенного правонарушения, должностным лицом административного органа не установлено.

Руководствуясь ч. 4 ст. 7.32.3, ст.-ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - начальника тендерного управления АО «МОСГАЗ» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - начальнику тендерного управления АО «МОСГАЗ» <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **2 000 (Двух тысяч рублей) руб.**

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810800000010041 БИК 044583001 ОКТМО: 45375000 КБК 161 1 16 02010 01 6000140
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 4-00-1086/77-17 об административном правонарушении

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1 или 1.1 ст. 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 ст. 32.2 КоАП РФ, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двухкратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе.

Заместитель руководителя

<...>