

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«РОС-М»

115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901

ИНН 7324316940 КПП 772401001 ОГРН 1157746399997
р/с 407028108022900005005 в АО «АЛЬФА-БАНК» к/с 30101810200000000593 БИК 044525593

исх. № 339/478
от «24» ноября 2017 года

куда: Московское УФАС
Российской Федерации
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
тел. +7 (495) 784-75-05

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика
(обжалование аукционной документации)

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ: Общество с ограниченной ответственностью «РОС-М», адрес: 115230 г. Москва, проезд Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, оф. 901; факс – отсутствует, телефон: 89636379270, ОГРН 1157746399997, ИНН 7724316940, e-mail: irvensiv8888@gmail.com, Генеральный директор: Блинов В. Н.

ЗАКАЗЧИК: ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет)

Московское УФАС
Рег. номер 5789617
зарегистрирован 24.11.2017

Место нахождения: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2



Почтовый адрес: 119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2

Номер контактного телефона: 8 (495) 609-14-00, доб. 2643

Адрес электронной почты: oao-mma@yandex.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: oao-mma@yandex.ru

Адрес электронной площадки: com.roseltorg.ru

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ: № 31705726478

выполнение работ по техническому обслуживанию систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения о пожаре, дымоудаления, пожаротушения и внутреннего противопожарного водопровода в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2018 году

Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии

Положения размещённой на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуге нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), что в свою очередь нарушает права и законные интересы заявителя, ограничивая его доступ к участию в аукционе.

СУТЬ ЖАЛОБЫ:

Довод 1.

Согласно положениям документации, участники закупки в составе заявок должны предоставить предложение участника закупки о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и иные предложения по условиям исполнения Договора.

Требуемые свойства, которыми должны обладать используемые товары, установлены Приложении № 1 к Техническому заданию "Требования к техническим (качественным) характеристикам запасных частей".

Данный документ устанавливает требования к 140 отдельным позициям товаров, для каждой из которых в составе заявки необходимо отдельно предоставить конкретные значения показателей:

№ п/п	Наименование запасных частей	Требуемый параметр и требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование страны происхождения товара	ед. изм.	Начальная максимальная цена за единицу, (руб. вкл. НДС-18%)
1	2	3	4	5	6	7
	Эксплуатационно-технические и хозяйственные службы Клинического Центра					
	Госпитальная терапия	Часть здания нового Ректората. (Центр переливания крови, общей площадью 3399,4 кв.м.) г. Москва, ул. Большая Пиароговская, д. 2, стр. 4				
1.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Количество ШС должно быть 20 шт. Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время			шт.	5350 руб

№ п/п	Наименование запасных частей	Требуемый параметр и требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование страны происхождения товара	ед. изм.	Начальная максимальная цена за единицу, (руб. вкл. НДС-18%)
1	2	3	4	5	6	7
		пожарного шкафа не должны быть менее IV класса. Волнистость покрытия не должна быть более 2 мм. Внешнее оформление пожарного шкафа (модуля) должно включать красный сигнальный цвет.				
139.	Ствол пожарного рукава ГОСТ 9923-80	Климатическое исполнение: Т; ХЛ; У. Должен быть предназначен для формирования компактной или распыленной струи воды, а также для перекрытия потока воды. Рабочее давление 0,4-0,6 (4-6) МПа (кг/см ²). Расход воды не должен быть менее 2,7 л/с. Дальность водяных струй (максимальная по крайним каплям) не должна быть менее 12 м. Литье детали ствола должны быть изготовлены из алюминиевых сплавов марок АК7 или АЛ-9. На поверхности литье деталей не допускаются раковины, наибольший размер которых превышает 2 мм и глубину 25% толщины стенки детали. Стальные детали ствола должны иметь покрытие: Ц18-хр; Ц24-хр. Резиновое кольцо соединительной головки ствола: КН; КНМ; КНГ. Хранение: группа ЖЗ; группа С.			шт.	90 руб.
140.	Головка соединительная рукавная	Рабочее давление должно быть не меньше 1 МПа. Должна быть быстросъемная арматура в коммуникациях пожаротушения, обеспечивающая соединение пожарных рукавов и присоединение их к пожарному оборудованию и пожарным насосам. Должна быть по назначению коммуникаций пожаротушения: напорная. По типу в зависимости от конструктивного исполнения: ГЦ; ГП; ГЗ; ГР; ГМ. Условный проход должен быть 20-150 мм. Максимальное гидравлическое давление должно быть не меньше 2 МПа. Наличие резиновых колец: имеется, отсутствует. Поверхности головок должны быть без трещин, посторонних включений и раковин. Острые кромки наружных поверхностей должны быть притуплены. Должны			шт.	1420 руб.

При этом, к товарам, которые обозначены в данном перечне как отдельные товарные позиции, каждый из которых требуется заказчику, установлены фактически идентичные требования.

Исходя из этого, заказчику требуется не 3, 4 или 5 различных товаров со сходным наименованием, а всего один.

Таким образом, подавляющее большинство требований к товарам установлено абсолютно необоснованно.

Отражение требований в таком виде обязывает участников закупки предоставить конкретные значения в отношении каждой характеристики каждого товара, а непредоставление значений для какой либо позиции будет являться основанием для отклонения заявки участника, хотя фактически он указал такие значения для того же самого требуемого товара в другом пункте.

Необходимость такого приема описания объекта закупки отсутствует, однако, наличие большого количества параметров, пусть и одинаковых, искусственно создает основания для отклонения заявок, а также утяжеляет процесс формирования заявок ввиду необходимости обработать большой массив информации.

Использование такой формы описания указывает на намеренные действия по созданию препятствий для определения потребности заказчика и корректной подготовке заявок.

Указанное выше свидетельствует о целенаправленных действиях для ограничения числа участников закупки и ограничения конкуренции.

Примеры идентичных требований:

1)

1.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Количество ШС должно быть 20 шт. Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения: на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время задержки на вход, с: 0-254. Время задержки на выход, с: 0-254. Диапазон рабочих температур должен быть: -30...+50 °С. Габаритные размеры, мм: 340-370x150-170x40-50. Масса -- 1,0 --		
----	----------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

95.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Количество ШС должно быть 20 шт. Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения: на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время		
-----	----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

задержки на вход, с: 0-254. Время задержки на выход, с: 0-254. Диапазон рабочих температур должен быть: -30...+50 °С. Габаритные размеры, мм: 340-370x150-170x40-50. Масса до 1,0 кг.		
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

105.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Количество ШС должно быть 20 шт. Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения: на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время задержки на вход, с: 0-254. Время задержки на выход, с: 0-254. Диапазон рабочих температур должен быть: -30...+50 °С. Габаритные размеры, мм: 340-370x150-170x40-50. Масса до 1,0 кг.		
------	----------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

112.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Количество ШС должно быть 20 шт. Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения: на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время задержки на вход, с: 0-254. Время задержки на выход, с: 0-254. Диапазон рабочих температур должен быть: -30...+50		
------	----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

°С. Габаритные размеры, мм: 340-370x150-170x40-50. Масса от 1,0 кг.		
---------------------------------------------------------------------	--	--

117.	Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015	Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В. Номинальное сопротивление выносного резистора > 4,5 кОм. Максимально допустимые токи и напряжения: на выходе "звуковой оповещатель" 28 В/2 А, на выходе "световой оповещатель" 28 В/2 А, три выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 80 В/50 мА, два выхода типа "сухой контакт" 28 В/2 А, 120 В/2 А. Напряжение питания DC 10,2...28,0 В. Ток потребления в дежурном режиме, мА: при напряжении питания 12 В > 590, при напряжении питания 24 В 300. Время задержки на вход, с: 0-254. Время задержки на выход, с: 0-254. Диапазон рабочих температур должен быть: -30...+50 °С. Габаритные размеры, мм: 340-370x150-170x40-50. Масса до 1,0 кг.			
------	----------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

и еще в шести позициях;

2)

4.	Громкоговоритель ГОСТ 14254-2015	сообщений и музыкальных программ в трансляционных сетях и системах тревожного оповещения. Частотный диапазон должен быть 100...15000 Гц. Номинальная выходная мощность должна быть более 2 Вт. Напряжение в линии не должно быть более 120 В. Звуковое давление должно быть < 100 дБ. Ширина должна быть до 180 мм. Высота не должна быть менее 185 мм. Глубина должна быть от 80 мм. Масса должна быть менее 0,8 кг.			шт.	1300 руб.
----	-------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----	-----------

12.	Громкоговоритель ГОСТ 14254-2015	вентилируемых подземных помещениях. сообщений и музыкальных программ в трансляционных сетях и системах тревожного оповещения. Частотный диапазон должен быть 100...15000 Гц. Номинальная выходная мощность должна быть более 2 Вт. Напряжение в линии не должно быть более 120 В. Звуковое давление должно быть < 100 дБ. Ширина должна быть до 180 мм. Высота не должна быть менее 185 мм. Глубина должна быть от 80 мм. Масса должна быть менее 0,8 кг.			шт.	1300 руб.
-----	-------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----	-----------

21.	Громкоговоритель ГОСТ 14254-2015	г. Москва, ул. Большая Дороговская, д. 4, стр. 2 сообщений и музыкальных программ в трансляционных сетях и системах тревожного оповещения. Частотный диапазон должен быть 100...15000 Гц. Номинальная выходная мощность должна быть более 2 Вт. Напряжение в линии не должно быть более 120 В. Звуковое давление должно быть < 100 дБ. Ширина должна быть до 180 мм. Высота не должна быть менее 185 мм. Глубина должна быть от 80 мм. Масса должна быть менее 0,8 кг.			шт.	1300 руб.
-----	-------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	-----	-----------

и т. д. В п.п. 31, 40, 53, 81,97,113, 120,127,131

3)

6.	Шкаф пожарного крана ГОСТ Р 51844-2009 ГОСТ 9.032-74	По конструкции Конструкция пожарного шкафа (модуля) должна обеспечивать размещение технических средств таким образом, чтобы каждый вид технического средства был расположен в отдельном отсеке или на отдельной полке, при этом они не должны быть размещены друг на друге. Конструкция пожарного шкафа должна обеспечивать его естественную вентиляцию. Двери пожарного шкафа должны свободно открываться на угол не менее 160°. Пожарный шкаф должен быть изготовлен из негорючих материалов. Масса пожарного шкафа (модуля) не должна быть более 60 кг. Лакокрасочные защитные покрытия пожарного шкафа не должны быть менее IV класса. Волнистость покрытия не должна быть более 2 мм. Внешнее оформление пожарного шкафа (модуля) должно включать красный сигнальный цвет.				
----	------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

14.	Шкаф пожарного крана ГОСТ Р 51844-2009	По способу установки шкафа установка приставные Конструкция пожарного шкафа (модуля) должна обеспечивать размещение технических средств таким образом, чтобы каждый вид технического средства был		
	ГОСТ 9.032-74	расположен в отдельном отсеке или на отдельной полке, при этом они не должны быть размещены друг на друге. Конструкция пожарного шкафа должна обеспечивать его естественную вентиляцию. Дверцы пожарного шкафа должны свободно открываться на угол не менее 160°. Пожарный шкаф должен быть изготовлен из негорючих материалов. Масса пожарного шкафа (модуля) не должна быть более 60 кг. Лакокрасочные защитные покрытия пожарного шкафа не должны быть менее IV класса. Волнистость покрытия не должна быть более 2 мм. Внешнее оформление пожарного шкафа (модуля) должно включать красный сигнальный цвет.		
48.	Шкаф пожарного крана ГОСТ Р 51844-2009 ГОСТ 9.032-74	По способу установки шкафа установка приставные Конструкция пожарного шкафа (модуля) должна обеспечивать размещение технических средств таким образом, чтобы каждый вид технического средства был расположен в отдельном отсеке или на отдельной полке, при этом они не должны быть размещены друг на друге. Конструкция пожарного шкафа должна обеспечивать его естественную вентиляцию. Дверцы пожарного шкафа должны свободно открываться на угол не менее 160°. Пожарный шкаф должен быть изготовлен из негорючих материалов. Масса пожарного шкафа (модуля) не должна быть более 60 кг. Лакокрасочные защитные покрытия		
		пожарного шкафа не должны быть менее IV класса. Волнистость покрытия не должна быть более 2 мм. Внешнее оформление пожарного шкафа (модуля) должно включать красный сигнальный цвет.		

и т. д. В п.п. 60,68,74, 77,85,92,102,109,128,138

И так в рамках всего описания требований.

Довод 2.

Описание требуемых свойств товаров составлено с использованием условных обозначений, установленных инструкцией по предоставлению сведений о товарах.

Однако, инструкция устанавливает такие приемы описания, которые затрудняют определение потребности заказчика.

Примеры.

1) Применяемые условные обозначения «не менее», «не более», «менее», «более» по своему смыслу тождественны условным значениям соответственно условным обозначениям «≥», «≤», «<», «>».

Но непосредственно в описании тождественные слова и символы выражают различный смысл.

Согласно инструкции:

«В случае использования слов «не менее», «не более», «менее», «более», «от», «до» при описании требуемых значений показателей вида АхВ и/или АхВхС считать их применимыми только к числовому значению, установленному справа от используемого слова до знака «х», исключением является случай, когда требования установлены к каждому размеру индивидуально слева от значения до знака «х», в которых участник должен представить значения согласно правил чтения слов «не менее», «не более», «менее», «более», «от», «до» настоящей инструкции; В случае использования символов «<», «>», «≥», «≤» (в том числе с частицей «не») при описании требуемых значений показателей вида АхВ и/или АхВхС считать их применимыми ко всем числовым значениям, установленным справа от используемого символа, исключением является случай, когда требования установлены индивидуально к каждому

размеру слева от значения до знака «х», в которых участник должен представить значения согласно правил чтения символов «<», «>», «≥», «≤» (в том числе с частицей «не») настоящей инструкции).

Так, например, требуемые значения вида «не менее $A \times B \times C$ » и « $\geq A \times B \times C$ » визуальны тождественны друг другу в общепринятом смысле, хотя фактически выражают совершенно различные требования.

При этом, если потребностью заказчика обусловлены какие либо специфические характеристики, для всех или для отдельных параметров, выраженных в виде « $A \times B \times C$ », то для достоверного выражения потребности можно устанавливать поясняющие обозначения отдельно для каждого размера, на что также указано в инструкции.

Аналогично для отображения необходимости предоставления всех перечисленных значений и необходимости выбора одного из перечисленных:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, за исключением случаев, когда символ «запятая» используется в сочетании с словосочетанием «может быть», в которых необходимо указать одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.»

При этом, для достоверного отображения необходимости выбора одного из представленных значений инструкцией оговорены отдельные условные обозначения:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «или» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный союз.»

Установление требований таком виде, которое может повлечь неоднозначное понимание сути требования при возможности использования формулировок, явным образом выражающих потребность заказчика в том или ином значении параметра указывает на намеренное установление препятствий к достоверному определению потребности заказчика, т. к. может повлечь неоднозначное понимание требования.

Таким образом создаются условия для некорректной подготовки заявок и отклонения участников закупки, что влечет ограничение числа участников и ограничение конкуренции при проведении закупки.

2) Инструкция устанавливает приемы описания с использованием множества условных обозначений для выражения одного и того же требования.

Для выражения смысла требования больше либо меньше установленного в документации значения, как включительно, так и нет, могут использоваться:

«Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Слова «не меньше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему; Слова «не больше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему; Слова «менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Слова «меньше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Слова «легче» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Слова «тяжелее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «больше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «превышает» - означает что, участнику

следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «не превышает» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему; Слова «не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения; Слова «не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения; Слова «выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «свыше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Слова «ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Слова «шире» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, более указанного диапазона; Слова «уже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, менее указанного диапазона; Слова «не шире» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, не более указанного диапазона; Слова «не уже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке диапазон значений, не менее указанного диапазона; Использование частицы «не» в сочетании с символом « \geq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Использование частицы «не» в сочетании с символом « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения; Использование частицы «не» в сочетании с символом « $<$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Использование частицы «не» в сочетании с символом « $>$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему».

При этом, для отображения смысла требования будет достаточно всего четырех условных обозначений, например « \geq », « \leq », « $<$ », « $>$ ».

Тем более что в тексте описания требования установлены так, что само условное обозначение установлено непосредственно с числовым значением показателя, а меняющая его смысл частица «не» установлена отдельно, что может исказить суть требования.

Например, п. 32. «Извещатель пожарный ручной адресный ГОСТ 14254-2015»: «Габаритные размеры не должны быть более 48x30x23 мм.».

Аналогично для случаев, когда требуется предоставить все варианты значений из перечисленных:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, за исключением случаев, когда символ «запятая» используется в сочетании с словосочетанием «может быть», в которых необходимо указать одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ. В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «/» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, за исключением случаев использования данного символа в словосочетания «и/или» которое означает что, участник вправе предоставить в заявке одно или несколько значений, указанных через данное словосочетание; В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «\» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ; В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием союза «и» - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный союз;»

Использование большого объема различных условных обозначений при возможности ограничиться минимумом, а также использование таких условных обозначений в тексте в виде, отличном от первоначального, указывает на установление препятствий к достоверному определению потребности заказчика. т.к. может повлечь неоднозначное понимание требования. У заказчика нет необходимости описывать объект закупки таким сложным образом, однако он это делает.

Таким образом создаются условия для некорректной подготовки заявок и отклонения участников закупки, что влечет ограничение числа участников и ограничение конкуренции при проведении закупки.

3) инструкция устанавливает:

«Если в соответствии с нормативной документацией значение показателя предлагаемого участником товара, определяется рядом конкретных значений, то участник должен указать значение показателя из ряда конкретных значений, определенных нормативной документацией, указание значений, не соответствующих ряду конкретных значений, определенных нормативной документацией не допускается. Например, если к значению показателя Заказчиком установлено требование «1-5», а в соответствии с нормативной документацией данный показатель определяется рядом конкретных значений «1, 3, 5», в заявке участнику следует предоставить конкретное значение показателя, соответствующее ряду конкретных значений, определенному нормативной документацией, т.е. «1» или «3» или «5»».

Такая форма описания требований является необъективной ввиду того, что обязанностью заказчика при определении объекта закупки является четкое установление критериев эквивалентности, по которым будет определяться соответствие предлагаемого товара требованиям документации.

Приведенный выше прием описания не соответствует условию объективности ввиду того, что фактически не задает таких критериев эквивалентности.

Установления возможных значений в виде двусторонне-ограниченного диапазона, при том что только некоторые характеристики из него будут соответствовать требованиям заказчика, указывает на то, что допустимые варианты значений напрямую не следуют из приведенного в форме 3 описания. Т.е. только на основании установленной в документации формулировки участники не могут определить суть требования.

Использование указанного выше приема описания влечет неоднозначное понимание требования, что указывает на намеренные действия по созданию препятствий для определения сути требования. Таким образом, создаются условия для некорректной подготовки заявок и отклонения участников закупки, что влечет ограничение числа участников и ограничение конкуренции при проведении закупки.

Довод 3.

Описание объекта закупки должно устанавливать перечень обособленных, четко определенных характеристик, которые выражают требования, предъявляемые к необходимым товарам, а также в соответствии с которыми будет проводиться оценка эквивалентности предложения участника закупки требованиям документации.

Вместе с тем, описание требований к товарам представлено в таком виде, что **не выражает обособленных и отдельно именованных параметров эквивалентности товаров,**

Требования представлены в виде полностью сплошного текста, без четкого разделения на требуемые параметры и допускаемые диапазоны возможных значений, которые необходимо конкретизировать.

Таким образом, участники должны при изучении требований самостоятельно определять, что является требуемым параметром, что является требуемым значением и какую часть прописанного заказчиком предложения необходимо конкретизировать.

Вместе с тем, обязанность отдельно определить все диапазоны возможных значений так, чтобы их не приходилось вычленять из сплошного текста, лежит на заказчике, а не на участниках.

Подобный прием описания указывает на то, что требуемые значения параметров явным образом не выделены в описании, что **может повлечь неоднозначное понимание требования.**

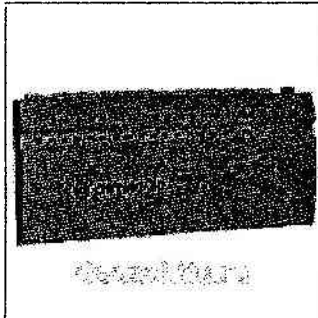
Например, установлено:

П. 1 «Прибор приемно-контрольный охранно-пожарный ГОСТ 14254-2015»:

«Номинальное напряжение в ШС должно быть при токе потребления активных извещателей до 1, 2 мА 21,0-26,0 В, при токе потребления активных извещателей до 3 мА 16,0-21,0 В.»

Так, данные производителей указывают, что ток потребления является частью параметра:

ППК Сигнал-20 исп. 04 на 20 ШС



В наличии | Код: 00070021704

4 000 руб.

Купить

+7 (345) 259-19-16

Ваш телефон

[Условия оплаты и доставки](#) [График работы](#) [Адрес и контакты](#)

Условия возврата: возврат товара в течение 14 дней по договоренности [Подробнее](#)

Сигнал-20 исп. 04 Приемно-контрольный прибор. количество шлейфов 20

Нравится 0

Характеристики

Производитель	Балид
Дополнительные характеристики	
Количество ШС	20
Номинальное напряжение в ШС	В
- при токе потребления активных извещателей до 1,2 мА	21,0 + 24,0
- при токе потребления активных извещателей до 3 мА	16,0 + 21,0
Номинальное сопротивление выносного резистора, кОм	4,7
Максимально допустимые напряжения и токи:	В / А
- на выходе "звуковой оповещатель"	28 В / 2 А
- на выходе "световой оповещатель"	28 В / 2 А

Основываясь на данных производителей, участники могут не корректировать величину тока потребления, которая обозначена производителем как параметр. Но это может послужить основанием для отклонения заявок в соответствии с инструкцией.

Равно как и формулировка требуемого параметра в документации, которая не позволяет однозначно определить суть требуемого параметра, например, требуются ли две характеристики или одна.

Необходимость такой формы описания объекта закупки ничем не обусловлена. **В связи с этим, указанное свидетельствует о намеренных действиях по созданию препятствий для определения сути требования.** Таким образом, создаются условия для некорректной подготовки заявок и отклонения участников закупки, что влечет ограничение числа участников и ограничение конкуренции при проведении закупки.

Довод 4.

В документации об электронном аукционе (в части Приложения № 3) установлены требования к параметрам товаров, значения которых невозможно указать достоверно в конкретном виде, не имея товар в наличии при заполнении заявок.

Примеры требований:

2. Извещатель пожарный дымовой оптико-электронный точечный ГОСТ 14254-2015:

«воспринимающими сигнал «Пожар» в виде скачкообразного уменьшения внутреннего сопротивления извещателя в прямой полярности до величины не более 1000 Ом». «относительной влажности воздуха до 95%»

«Чувствительность извещателя соответствует задымленности окружающей среды, ослабляющей световой поток, от 0,05 до 0,2 дБ/м.», «Инерционность срабатывания извещателя менее 10 с», «Потребляемый ток при напряжении питания 20 В не должен быть более 40 мкА.», «Величина сопротивления между контактами 3 и 4 извещателя до 2 Ом», «Выходной сигнал «Пожар» формируется скачкообразным уменьшением внутреннего сопротивления до величины не более 1 кОм», «Сброс сигнала производится с приемно-контрольного прибора отключением питания извещателя на время не менее 2 с», «Максимально допустимый ток коммутации не должен быть более 50 мА.», «Извещатель должен сохранять работоспособность при воздействии на него: воздушного потока со скоростью до 10 м/с, фоновой освещенности до 12000 лк от искусственных или естественных источников освещения», «Средняя наработка на отказ более 50000 ч.»

3. «Извещатель пожарный ручной ГОСТ 12.2.007.0- 75 ГОСТ 14254-2015 ГОСТ 15150-69»:

«Усилие, необходимое для включения кнопки должно составлять $15 \pm 3,0$ Н», «Извещатель не должен срабатывать при приложении к кнопке усилия $5 \pm 0,5$ Н», «Ток потребления извещателя в дежурном режиме не должен быть более 100 мкА», «Ток потребления извещателя при обратной полярности напряжения не должен быть более 5 мкА», «Мощность, потребляемая извещателем при номинальном напряжении питания не более 0,0012 Вт.»

4. «Громкоговоритель ГОСТ 14254-2015»

«Звуковое давление должно быть < 100 дБ»

И т.д., перечень не исчерпывающий.

Достоверное значение данных показателей возможно установить только после проведения испытаний определенной партии товара после ее производства. Конкретные и достоверные значения перечисленных параметров нельзя установить на момент заполнения заявки на участие в аукционе. Закупка товара для проведения лабораторных испытаний и установления достоверных значений по требуемым показателям партии реально существующих товаров ведет к значительным затратам и делает невозможной подготовку заявки в установленный заказчиком срок.

Указанные требования могут привести к ограничению количества участников закупки, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар в момент подачи заявки, требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Исходя из всего вышеизложенного, положения документации об электронном аукционе и действия заказчика по их установлению, нарушают ч. 2 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации.



/ Блинов В. Н.

Генеральный директор ООО «РОС-М».