

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
**Ханяну Армену Эдуардовичу**  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
От

## ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз – Антей». Место нахождения: Российская Федерация, 121471, г. Москва, ул. Верейская, д. 41. Почтовый адрес: Российская Федерация, 121471, г. Москва, ул. Верейская, д. 41. Телефон: 8(8422)39-76-04. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Шаранов Александр Митрофанович. Адрес электронной почты: [zakupki@npp-iskra.ru](mailto:zakupki@npp-iskra.ru)
2. **Участник размещения заказа (заявитель):**
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Номер извещения:** № 2073400000217000047.
5. **Наименование закупки:** строительно-монтажные работы по техническому перевооружению цеха производства кристаллов.
6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 31.10.2017.

### Доводы жалобы:

1. **Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального [закона](#) от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).**

1.1. В таблице 1 «Материалы, используемые Подрядчиком при выполнении работ и требования, предъявляемые к ним» в пункте 5 «Уголки стальные» указано: ГОСТ 19771-93. описание стальные гнутые неравнополочные уголки изготавливаемые на профилегибочных агрегатах из холоднокатаного и горячекатаного листового проката из стали углеродистой обыкновенного качества. Ширина полки, мм 50x35 мм (Рисунок 1); в пункте 6 «Уголки стальные» указано: ГОСТ 19771-93. описание стальные гнутые неравнополочные уголки изготавливаемые на профилегибочных агрегатах из холоднокатаного и горячекатаного листового проката из стали углеродистой обыкновенного качества. Ширина полки, мм 35x22 (Рисунок 2); в пункте 7 «Листы стальные просечно-вытяжные» указано: ГОСТ 19771-93 (Рисунок 2); в пункте «Горячекатаная арматурная сталь периодического профиля» указано: ГОСТ 6465-76 (Рисунок 3).

Рисунок 1

5.	Уголки стальные ГОСТ 19771-93 Страна происхождения Российская Федерация Товарный знак отсутствует	Марка	Уголок 50x35x3,2	
		Описание	стальные гнутые <b>неравнополочные уголки</b> изготавливаемые на профилегибочных агрегатах из холоднокатаного и горячекатаного листового проката из стали углеродистой обыкновенного качества	
		По точности изготовления:	обычная	
		Ширина полки, мм	50x35	

Рисунок 2

6.	Уголки стальные ГОСТ 19771-93 Страна происхождения Российская Федерация Товарный знак отсутствует	Марка	Уголок 35x22x2	
		Описание	стальные гнутые <b>неравнополочные уголки</b> изготавливаемые на профилегибочных агрегатах из холоднокатаного и горячекатаного листового проката из стали углеродистой обыкновенного качества	
		По точности изготовления:	обычная	
		Ширина полки, мм	35x22	
		Толщина полки, мм	2	2
		Марка стали	СтЗпс	
		Масса 1 м, кг	0,8	0,8
7.	Листы стальные <b>просечно-вытяжные</b> ГОСТ 19771-93	Марка	ПВ-506	
		Описание		

Рисунок 3

11.	Горячекатаная арматурная сталь периодического профиля ГОСТ 6465-76 Страна	Тип изделия	отдельные стержни	
		Соответствие нормативной документации	ГОСТ 23279-2012	
		Класс стали	АIII	
		Длина, м	до 6	
		Диаметр, мм	10	

ГОСТ 19771-93 «Уголки стальные гнутые **равнополочные**. Сортамент» регламентирует выпуск уголков равнополочных, к уголкам неравнополочным с шириной полки 50x35 мм и 35x22 мм данный стандарт не имеет никакого отношения.

Также ГОСТ 19771-93 «Уголки стальные гнутые равнополочные. Сортамент» не имеет никакого отношения к листам стальным просечно-вытяжным.

ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» регламентирует выпуск эмали ПФ-115, никакого отношения к горячекатаной арматурной стали периодического профиля данный стандарт не имеет.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

**1.2.** В таблице 1 «Материалы, используемые Подрядчиком при выполнении работ и требования, предъявляемые к ним» в пункте 34 «Огнезащитное покрытие» указано: Толщина, мм 5,0 (столбец «Максимальные значения») 6,0 (столбец «Минимальные значения») (Рисунок 4).

Рисунок 4

№	Наименование товара	Наименование показателя	Общие требования к описанию объекта закупки	Максимальные значения	Минимальные значения
	происхождения Российская Федерация	эффективности по НПБ 236-97 и НПБ 251-98			
		Тип конструкции	Фольгированный		
		Способ нанесения	Самоклеющаяся основа		
		Толщина, мм		5,0	6,0

Заказчиком установлено требование к толщине материала «5,0 (столбец «Максимальные значения») 6,0 (столбец «Минимальные значения»)» мм, которое вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет сформировать первую часть заявки, указав достоверные сведения относительно данного показателя. Так как невозможно одновременно соблюсти условие «5,0 (столбец «Максимальные значения»)» (то есть 5 мм и меньше) и «6,0 (столбец «Минимальные значения»)» (то есть 6 мм и больше).

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.3. В таблице 1 «Материалы, используемые Подрядчиком при выполнении работ и требования, предъявляемые к ним» в пункте 10 «Эмаль» указано: ГОСТ 6465-76. Время высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$ , ч От 22 до 25 (Рисунок 5).

Рисунок 5

10.	Эмаль ГОСТ 6465-76 Страна происхождения Российская Федерация Товарный знак отсутствует	Марка	ПФ-115		
		Метод нанесения	Распыление; кисть		
		Время высыхания каждого слоя эмали при температуре $(20\pm 2)^\circ\text{C}$ , ч	От 22 до 25		
		Расход эмали на однослойное покрытие, г	100-180		
		Предназначение	Пригодна для окраски металлических, деревянных и других поверхностей.		

В инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе указано:

*«От... до...» – означает диапазон значений и включает крайние значения.*

В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Таким образом, на момент подачи заявки потенциальному участнику закупки не обязательно иметь в наличии эмаль ПФ-115, в таком случае, значение времени высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$  в своей заявке потенциальный участник закупки может указать только исходя из рекомендуемого приложения ГОСТ 6465-76.

Согласно рекомендуемого приложения ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия» время высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$  составляет 24 часа (Рисунок 6).

Рисунок 6

Эмаль ПФ-115 наносят методом распыления или кистью на сухую, предварительно очищенную от пыли, жировых и других загрязнений, ржавчины, окислы поверхности.

Время высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$  - 24 ч.

Считаем, что Заказчиком установлено заведомо завышенное и заведомо заниженное требование к времени высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$  «От 22 до 25» ч (включая крайние значения). Данное требование вводит потенциальных участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке сведения, противоречащие ГОСТ 6465-76. Более того, исходя из ГОСТ 6465-76, времени высыхания каждого слоя эмали при температуре  $(20\pm 2)^\circ\text{C}$  имеет

конкретное значение, однако участник закупки должен указать в первой части заявки значение данного показателя в виде диапазона.

Принимая во внимание письмо ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке», считаем, что установление заведомо завышенных и заведомо заниженных требований к какому-либо показателю вводит участников закупки в заблуждение и позволяет указать в заявке противоречащие положениям аукционной документации и соответствующему Стандарту значения показателей. Так как в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» говорится следующее:

«2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.»

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

**2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Материалы, используемые Подрядчиком при выполнении работ и**

требования, предъявляемые к ним» и предоставить достоверные сведения по товарам. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

**ПРОСИМ:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде**.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.